

# 迈向农业强市 谱写振兴新篇

## —吉林省“十四五”时期农业农村发展成就综述

本报记者 李婷 张添奥



▶舒兰市平安镇金星村孙老乐水稻种植专业合作社喜迎丰收。

“十四五”时期,是全面建成小康社会后、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,吉林省始终坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循,坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,将“三农”工作摆在全局工作的突出位置,全面加强党对农村工作的领导,深入实施乡村振兴战略,聚焦“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”目标,攻坚克难、砥砺前行,推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,为全市经济社会高质量发展奠定了坚实基础,为维护国家粮食安全和重要农产品有效供给作出了重要贡献。

回顾这五年,是吉林市农业发展质量效益显著提升的五年,是农村面貌发生深刻变化的五年,是农民的获得感幸福感安全感持续增强的五年,一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴画卷在松花江畔、黑土地上徐徐铺展。

### 粮食生产连年丰收

粮食生产“压舱石”的地位在藏粮于地、藏粮于技的坚决行动中持续稳固。保障粮食安全是永恒的课题,吉林市始终心怀“国之大者”,坚决扛稳维护国家粮食安全的政治责任,深入实施国家粮食安全战略,粮食综合生产能力实现了稳步提升和新的跨越。全市粮食总产量连续五年稳定在90亿斤以上,并在“十四五”中期成功突破95亿斤阶段性大关,实现了从2020年85.23亿斤到2024年95.28亿斤的稳步增长,年均增长率达2.83%,粮食产能正坚定地向“百亿斤”目标迈进。这一成就的取得,源于面积保障与单产提升的“双轮驱动”。

在健全种粮农民收益保障机制,持续完善玉米大豆生产者补贴、轮作补贴等政策的有效激励下,农民种粮积极性得到充分调动,粮食播种面积稳定在千万亩,守住了粮食安全根基。更为关键的是,通过扎实推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,大力推广玉米大豆带状复合种植等绿色高质高效技术模式,粮食综合单产水平实现了从865.76斤/亩到938.56斤/亩的显著跃升,年均增长2.04%。在大豆和玉米整建制推进县的示范带动下,科技增产潜力得到充分释放。耕地是粮食生产的“命根子”。吉林市坚持最严格的耕地保护制度,累计建成高标准农田558.93万亩,并扎实开展质量“回头看”,农田基础设施条件和抗灾减灾能力得到系统性改善。

黑土地保护攻坚战成效斐然,典型黑土地保护面积预计达到450万亩,通过构建“天空地”一体化监测网络,其退化趋势得到有效遏制。农业现代化离不开装备与科技的支撑,全市主要农作物综合机械化率达到88%,荣获整建制率先基本实现主要农作物生产全程机械化城市称号;保护性耕作等技术推广面积大幅增加,种业创新取得扎实进展,一家企业跻身国家级“育繁推一体化”种业企业行列,累计选育审定了包括“九单”“松玉”“九稻”系列在内的125个农作物新品种,为把饭碗牢牢端在自己手中提供了更为坚实的科技和物质基础。

### 脱贫攻坚成果持续拓展

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。吉林市严格落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得显著成效,坚决守住了不发生规模性返贫的底线。

防返贫动态监测和帮扶机制精准高效。五年来累计将5409户11045人纳入监测范围,并全部按照“缺什么补什么”的原则落实针对性帮扶措施,截至期末,已有2948户6020人稳定消除返贫风险,风险消除比例达到54.5%。教育、医疗、住房、饮水等核心保障网在过渡期内持续织密筑牢;义务教育阶段累计资助家庭经济困难学生约6.4万人次;脱贫人口和监测对象基本医疗保险



▼磐石市松山镇灵芝大棚里的场景。

参保率稳定在100%;动态实施的农村危房改造保障了住房安全;千人以上供水工程覆盖人口比例达到65%以上,农村24小时供水工程基本实现全覆盖,民生底线更加坚实。

吉林市坚持开放式帮扶方针,通过大力发展庭院经济、规范推广小额信贷、建强用好帮扶车间、强化职业技能培训和劳务输出、深入实施“雨露计划”,科学设置乡村公益性岗位等一系列组合拳,有效激发了脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力。全市脱贫人口人均纯收入实现跨越式增长,年均增速高达14.9%,增速明显高于全市农民平均水平,生活更有盼头,迈向共同富裕的步伐坚定而有力。

### 特色产业体系加速构建

产业兴旺是解决农村一切问题的前提。吉林市立足资源禀赋和产业基础,优化区域布局,加速构建“东粮中肉东特”的差异化、特色化乡村产业发展格局,推动乡村产业链条升级,不断增强可持续发展能力。

畜牧业发展提质增效,猪、牛、羊饲养量及规模化养殖水平显著提升,其中“桦甸黄牛”品牌脱颖而出,其肉品多项指标媲美高端品牌,成功亮相北京冬奥会,品牌影响力和市场竞争力大幅提升。

优势特色产业持续做强,“舒兰大米”“万昌大米”品牌价值稳居全国区域品牌(地理标志)百强榜前列;果品、黑木耳、柞蚕、林蛙等传统特色产业规模常年位居全省前列。

以灵芝、白鹅为代表的新兴产业蓬勃发展,建成全国单体最大的灵芝标准化种植基地,精深加工比重显著增加;白鹅产业形成从养殖、加工到羽绒利用的完整链条,饲养量超过1000万只,羽绒供给量位居全国前列。

人参产业迈向高质量发展新阶段,种植规模稳定在18.7万亩,综合产值有望突破50亿元,产品体系日益丰富多元。生态渔业厚积薄发,稻渔综合种养等绿色模式推广面积扩大至20万亩,水产品产量和全产业链产值实现稳步增长。产业发展的背后是平台载体与科技人才的有力支撑。现代农业产业园、农业产业强镇等集聚平台建设成效显著,国家级和省级载体数量在全省位居前列。数字农业发展走在全省前列,建成“空天地”一体化数字农业观测基地,拥有海量农业感知数据,数字农场和可视农业基地示范引领作用凸显。基层农技推广体系不断完善,上千名农技人员常年活跃在田间地头,乡土人才培育成果丰硕,为乡村产业振兴注入了源源不断的智慧与活力。

### 绿色发展理念深入人心

绿水青山就是金山银山。吉林市坚定不移走生态优先、绿色发展之路,协同推进农业生产、农村建设与生态保护,推动农业农村发展全面绿色转型。农业投入品减量增效行动成果显著,化肥、农药使用量连续下降,利用率达到43%,做到了用更少的资源生产更多更好的农产品。

农业面源污染治理取得关键进展,农药包装废弃物年回收处理量超过200吨,回收处置率连续多年保持100%,农膜回收处置率达到95%以上,田间地头更加洁净。农业废弃物资源化利用水平持续提高,秸秆综合利用率从81%大幅提升至90%;畜禽粪污资源化利用设施不断完善,综合利用率达到85%,种养结合、农牧循环的绿色发展模式加快推进。

农产品质量安全监管始终保持高压态势,“十四五”期间未发生重大农产品质量安全事件和区域性重大动物疫情,例行监测合格率稳定在98%以上。品牌强农战略深入实施,绿色食

肉名厨”等44个具有地域特色的劳务品牌。

强农惠农富农政策得到不折不扣落实,“十四五”期间,累计拨付各类惠农补贴资金14.8亿元,同时积极引导和推动政策性农业保险扩面、增品、提标,累计提供保费补贴2.9亿元,有效帮助农民抵御自然风险和市场风险,稳定了收益预期,保护了生产积极性。

### 农村改革纵深推进

改革是乡村振兴的重要法宝。吉林市坚持以处理好农民与土地关系为主线,深化农村重点领域和关键环节改革,着力破除体制机制障碍,不断释放农村发展活力。

第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作稳慎推进。自2023年开展以来,坚持“大稳定、小调整”原则,严把程序关口,已完成249个村的延包合同签订工作,10.94万户农民吃下了“定心丸”。新型农业经营主体培育和发展取得显著成效,家庭农场数量快速增长,市级以上农业产业化龙头企业队伍不断壮大、结构持续优化。农业生产社会化服务体系加快发展,通过土地托管、代耕代种、联耕联种等多种形式,服务带动小农户超过10.5万户,实施服务面积788万亩,有效促进了小农户与现代农业发展的有机衔接。

农村集体产权制度改革持续深化,宅基地审批管理规范有序,农村集体“三资”监管全面加强,农村产权流转交易市场健康规范运行,“吉农交易”平台线上交易溢价率和集体采购节支率效果明显,有力促进了集体资产保值增值和农民财产性收入增长。

▶林果小镇,丰收的喜悦。

### 乡村建设行动扎实推进

吉林市坚持因地制宜、分类施策,扎实推进乡村建设行动,推动农村生产生活条件发生根本性改善,打造宜居宜业和美乡村。农村人居环境整治提升五年行动成效斐然,村庄清洁行动覆盖率达到100%,累计新改建农村卫生户厕2万余户,566个行政村完成生活污水治理,全市农村生活污水治理(管控)率达到80%。

成功创建“千村美丽”村548个、“百村示范”村77个,评选“干净人家”10.5万户,永吉、磐石、桦甸等地先后获评“全国村庄清洁行动先进县”,乡村环境基本实现干净整洁有序,并逐步向生态美丽宜居升级。农村基础设施短板加快补齐,城乡互联互通水平显著提升:自然村(屯)硬化道路



▲吉林省维伊康生物科技有限公司打造集人参、食用菌饮品研发、生产和销售于一体的现代化花园式绿色饮品工厂。

率由91.4%提升至98.36%;农村自来水普及率由83%提升至97.5%;在实现4G网络行政村全覆盖基础上,新建5G基站2547个,行政村5G网络覆盖率达到70%;农村电网改造升级持续进行,新能源乡村振兴工程实现所有县(市)全覆盖。现代生活要素更加便捷地融入乡村,农民群众的生活品质得到实质性提高。

### 农民收入水平稳步提高

促进农民增收是“三农”工作的中心任务。吉林市千方百计拓宽农民增收致富渠道,推动农民收入持续较快增长,农村居民人均可支配收入从2020年的16035元稳步增长至2024年的20804元,年均增长6.7%。城乡居民收入比由1.93:1下降至1.8:1,城乡发展的协调性进一步增强。

从收入结构看,家庭经营性收入增长强劲,比期初增加5082.3元,成为农民增收的主引擎;工资性收入在结构调整中保持稳定;财产性收入和转移性收入稳步增加,增收渠道趋于多元。健全的公共就业服务体系为农民务工增收提供了有力保障,全市建成一批规范化零工市场和零工驿站,培育了“长白山菌类园艺工”“吉林市锅包

▶俯瞰桦甸市肉牛交易市场。

本版图片为资料图片,由吉林省农业农村局提供

### 乡村治理体系健全完善

乡村治理是国家治理的基石。吉林市坚持和加强党对乡村治理的全面领导,健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推动乡村社会充满活力、和谐有序。乡村精神文明建设丰富多彩,理论宣讲活动深入基层、深入民心,“四季村晚”“全民阅读”等群众性文化活动品牌影响力不断扩大,新时代文明实践中心(所、站)实现县乡村三级全覆盖,成为凝聚群众、引导群众、服务群众的重要阵地。农耕文化、民俗文

化、非物质文化遗产代表性项目得到有效保护和活态传承,以农民为主体的文化节庆活动蓬勃开展,乡村文化焕发新的生机。

法治乡村建设扎实推进,基层法治宣传阵地不断完善,“法律明白人”培养工程深入实施,一支超过6300人的“法律明白人”队伍活跃在乡村治理一线,基层依法治理能力不断提升。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“百姓说事点”建设,其创新做法被评为全国普法依法治理创新案例,大量矛盾纠纷被化解在基层、化解在萌芽状态,农村社会始终保持和谐稳定。

### 全产业链建设优化升级

聚焦“三头三尾”,用工业化思维、产业化路子谋划农业,提升农业效益和竞争力。吉林省聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”,全力推动农产品加工业高质量发展,促进农村一二三产业深度融合。通过科学规划,全力推进玉米水稻、杂粮杂豆、生猪禽蛋、肉牛、中药材、食用菌、果蔬、林特等8个农产品加工产业集群建设,引导产业向优势区域集中,打造了一批产业链条完整、龙头企业带动、辐射效应明显的优势特色产业聚集区。

农产品加工业经营主体不断发展壮大,五年新增市级以上龙头企业75户,其中国家级龙头企业总数达到8户、省级以上龙头企业达到103户,销售收入亿元以上企业形成梯队。品牌强农战略深入实施,着力构建“1+10+N”农产品品牌矩阵,全市农产品区域公用品牌发展到38个。优质企业品牌、名优产品品牌分别达到221个和230个。

