

# 稳中求进铺画卷 进中向新启征程

——德惠市第十九届人民代表大会第五次会议侧记

本报记者 王焕照



**写在前面：**

一年砥砺奋进，一年春华秋实。

回望2025这一年来，德惠市上下立足实际、统筹谋划，培育更多向新求质的动能，交出一份高质量发展的优异答卷，在持续向好中展现出强大韧性和活力。

靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创更加美好的未来。

12月24日，德惠市第十九届人民代表大会第五次会议召开，对2025年和“十四五”时期工作进行回顾，并提出“十五五”时期和2026年主要任务目标。会议凝练了立足全局、关乎长远的关键举措，明晰了经济社会高质量发展的实践路径，字里行间彰显着攻坚克难的担当、心系民生的温度与谋篇布局的远见，为德惠市振兴发展注入强劲动力、指明前行方向。

奋进“十五五”，一张蓝图绘就出高质量发展的新图景。一个个新数字更是表明了德惠市勇攀高峰的决心和信心。解放思想求突破、担当作为启新程，德惠向着新的发展目标大步迈进，奋力在中国式现代化进程中展现更大作为。

## 回眸2025、“十四五”——

### 德惠稳中求进，可持续振兴步伐坚实

回望2025，走过不平凡发展历程的德惠市，沿着高质量发展道路笃定前行。

德惠市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，在市委的坚强领导下，锚定“两城两区一中心”战略定位，集中力量抓大事，动真碰硬攻难题，用心用情办实事，以超常规举措应对经济下行压力，推动经济社会发展取得新成效。

全年预计地区生产总值增长6%，规上工业总产值增长5%，全口径社零额增长5.5%，地方级财政收入增长7.3%，主要指标增速位居长春外县区前列。

2025的卷轴里，有改革攻坚的迎难而上，有创新发展的提质增效，有经济跃升的宏伟气魄，也有人民奋进的万千身影。这份扎实的发展答卷，是在德惠市委、市政府的坚强领导下书写的；这幅浓墨重彩的时代画卷，由德惠市全体人民共同绘就，是拼出来、干出来、奋斗出来的！

#### 经济提质 筑牢振兴根基

主导产业规模壮大。规上农产品(食品)加工业产值突破百亿元，农牧加工产业园、铭星药业大健康产业园主体完工，新型央厨供应链产业园入驻企业11户，火锅食材基地粗具规模。循环经济产业园绿色分拣中心启动建设，汉华智能装备制造二期投产，鑫通钢铁、恒建科为年产值均突破3亿元，循环经济规上产值增长13%。

项目建设支撑有力。实施5000万元以上项目65个，开复工率100%，全年固定资产投资完成72亿元，增长6%，稳居长春第一方阵。

市场活力有效激发。全市新办各类经营主体9177户。国家高新技术企业总数达20户，新增长春市级以上专精特新企业17户，新增长春市绿色供应链企业6户，年研发投入6164万元。

#### 农业强市 绘就和美乡村

粮食产量再创新高。整治恢复耕地361.3亩，建设高标准农田69万亩，实施保护性耕作190万亩，粮食总产量达55亿斤。

现代农业加快发展。国家级肉鸡现代农业产业园一期启动建设，新建生猪养殖小区21个，全年肉鸡、生猪、肉牛分别增长17.5%、18.3%、9%，畜牧业产值实现100亿元。稻渔综合种养面积达10.3万亩，园艺特色产业产值实现25亿元。市级以上农业龙头企业增至89家。



德惠市第十九届人民代表大会第五次会议召开。

脱贫攻坚成果有效巩固。发展庭院经济3249户，发放小额贷款1512.2万元，实施产业项目、以工代赈类项目共34个，开发公益性岗位2182个，脱贫人口人均纯收入达2.2万元、增长18%。

#### 城建升级 擦亮宜居名片

规划引领作用增强。县级国土空间总体规划已接入国家级平台系统，中心城区胜利单元详细规划、17个乡镇国土空间总体规划和197个村庄规划草案编制完成。

更新改造稳步推进。以全国新型城镇化试点为契机，实施城市更新三年突破行动。东风污水厂完成扩容改造，第二净水厂投入运行。房地产开工面积4.76万平方米。

#### 改革破局 激活发展引擎

重点改革稳步推进。推进开发区人事薪酬制度等4项改革任务，优化财政资金审核机制，完成7家融资平台清退，加快

国有资产资源起底盘活，“盈存创增”资产收入1.5亿元。推进农村集体“三资”改革，“省平台”成交项目1445个、成交额6586万元。

开放合作持续深化。推动与浙江省建德市、天津市东丽区对口合作走深走实。与长春经开区签订框架协议，推动本地产品进驻保税备货中心及展示交易中心，带动外贸出口额增长30%。实施招商引资三年突破行动，签约5000万元以上项目46个。

营商环境不断优化。实施驻企服务“四个一行动”，累计减税退税8851万元。推动更多事项实现“高效办成一件事”，全市政务服务事项、行政许可事项承诺办结时限均压缩84%。

#### 生态筑基 厚植绿色底蕴

空气质量保持稳定。科学推进秸秆离田与禁烧管控，秸秆综合利用率达91%。空气质量优良率保持在80%左右。

水体环境持续改善。压实“三级河长”责任。建成大房身污水处理站，“四厂四站十六池”体系运行稳定。60个行政村生活污水治理管控任务全部完成。

土壤环境安全可控。建设用地及受污染耕地安全利用率保持100%，太兴垃圾填埋场污染范围已精准锁定，治理工作取得关键进展。

降碳增绿扎实推进。完成年度国土绿化任务，造林面积1.2万亩。清洁能源装机规模169兆瓦，生产清洁电力9亿千瓦时。

#### 民生加码 提升幸福成色

民生实事如期完成。将成建集中供热项目作为重大政治

任务和“一号民生工程”，利用8个月时间完成了原定2年的建设任务，创下供热项目建设的“德惠速度”。3个弃管小区试点国企物业托管模式，惠及居民1300余户。“五大围堤”防洪工程有序推进。

社会保障坚实有力。实现城镇新增就业3761人，农村劳动力转移就业17.37万人次，保持零就业家庭动态为零。基本养老保险、医疗保险参保率分别达95%和94.3%。公办养老服务机构护理型床位占比62.2%，9所农村养老机构完成消防系统改造。全市敬老餐厅总数达到51家。

社会事业协调发展。中高考成绩居长春外县区前列，完成52所学校新建改造，为66所中小学(幼儿园)更新教学装备。第六小学成功蝉联全国文明校园，市供电公司荣获全国文明单位。推进市人民医院病房升级改造和“五大共享中心”能力建设项目，市中医院被评为省级“两专科一中心”建设项目单位，德惠体校获评全国群众体育先进单位。

#### 治理提效 守护平安底色

启动安全生产“百日攻坚”，实施室外燃气管道改造672户，城区餐饮场所全覆盖加装报警切断装置。完成伊通河雾开河水毁修复等16项重点水利工程。

#### “十四五”时期，全市经济社会发展迈上新台阶

撸起袖子加油干，德惠市高质量发展的美好蓝图正一步步变成美好现实。回顾整个“十四五”时期，德惠市紧扣高质量发展主线，全力攻坚克难，圆满完成了“十四五”规划目标任务，全市经济社会发展迈上新台阶。

五年来，全市聚焦高质量发展，坚持创新驱动、转型升级，经济综合实力持续增强；聚焦乡村全面振兴，实施产业兴农、环境整治，农业农村现代化迈出坚实步伐；聚焦打造人民城市，推进规划引领、建管并重，城乡功能品质全面提升；聚焦民生福祉增进，加大投入力度、优化公共服务，人民群众获得感幸福感更加充实；聚焦安全稳定底线，深化风险防控、依法综合治理，社会大局保持和谐稳定；聚焦政府自身建设，着力转变职能，持续推进作风，政府履职效能和服务水平显著提升。

五年来，全市地区生产总值接近300亿元，规上工业产值达到137亿元。成功举办长春市县域高质量发展现场会，在长春市高质量发展政绩考核中位于第一方阵；累计建成高标准农田118.4万亩，粮食总产量从40亿斤跃升至50亿斤阶段性水平，五年累计增产超过14亿斤。成功创建“全国农业社会化服务创新试点县”；财政民生支出占比连续五年稳定在70%以上，累计实施民生实事251项……

在德惠市，一系列务实举措落地生效，不断汇成改革发展新图景，活力德惠“新”潮澎湃，升腾着新的希望，展现着新的气象。

## 启航“十五五”—— 德惠砥砺前行，高质量发展更加可期

走过不平凡的2025年，德惠经济在砥砺奋进中迎来“十五五”时期。

面对更趋复杂严峻的发展环境，一个共识更加清晰：推进高质量发展既是突围向上的根本出路，也是需要迈过重重难关的艰辛道路。

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。担负新的使命——

德惠市将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢记“在中国式现代化建设中展现更大作为”殷殷嘱托，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，紧紧抓住推进吉林全面振兴发展和突出长春现代化都市圈建设战略牵引的重大机遇，聚焦“两城两区一中心”战略定位，锚定“融入都市圈、做强副中心，达到四百亿、走出新路子”总体目标，着力推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，着力构建具有德惠特色的高质量发展、高品质生活、高水平安全“三大体系”，着力推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路。

#### 高站位谋篇布局，绘新景精准发力

“十五五”时期的战略定位是“两城两区一中心”。德惠市将聚力打造哈长城市群重要节点城市、中国食品名城、国家农业现代化示范区、吉林省循环经济示范区、长春北部副中心。

“十五五”时期的发展策略是“四个注重”。注重融入长春和长春现代化都市圈，注重三产协同、三园共建和四量并举，注重做强优势、锻长板，注重精明发展、有进有退。

## 奋进2026——

### 德惠攻坚突破，实干争先聚力开新局

奔向新的远征，2026年，是“十五五”规划的开局起步之年，全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长6%以上，固定资产投资增长6%以上，全口径社零额增长6%以上，规上服务业核算行业营收增长10%以上，一般公共预算收入增长8%左右，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

全市上下将重点抓好八方面工作——

加快产业转型升级，推动实体经济新跃升。坚定不移把循环经济作为“一号产业工程”，加快推进绿色分拣中心等重点项目。持续擦亮“中国食品名城”金字招牌，培育5家以上产值超亿元龙头企业，力争农产品(食品)加工业规上产值突破

110亿元。年内培育专精特新中小企业、高新技术企业9户，入库科技型中小企业30户。

聚焦项目投资攻坚，积蓄发展新动能。紧盯谋划储备的24个5000万元以上项目，落实市领导和部门“双包保”责任，逐项破解堵点问题。全年力争引进亿元以上产业项目10个，引进省外资金20亿元以上。

深化改革开放，构筑协同发展新格局。制定出台《协同共建长春现代化都市圈三年行动方案》，重点推动交通互联、产业协同、要素共享，加快与长春实现通勤圈、产业圈、生活圈“三圈”共融，聚力打造米沙子组团。同时，深化国企改革、深入实施资源资产提质增效三年攻坚行动等。

设为中心，全面加快实体经济振兴。依托“一区三园”，大力实施循环经济、农产品(食品)加工两个百亿级产业集群培育行动，加速构建以制造业为骨干的“2+5+N”现代化产业格局。促进服务业扩能提质，打造经济发展新引擎。提升交通、水利、能源、信息等基础设施建设水平，筑牢高质量发展硬支撑。

深化改革扩大开放，全力打造“活力德惠”。纵深推进开发区、国资国企、财税金融等重点领域改革，增强高质量发展动力活力。抢抓长春现代化都市圈建设战略机遇，实施“一极引领、三圈共融、五维协同”战略，积极承接长春产业转移和城市功能外溢，形成米沙子先行、多板块联动、全域推进的同城化发展格局。全面打造“无事不扰、有感服务”政务服务品牌。

统筹城乡融合与绿色发展，全力打造“美丽德惠”。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，高质量实施城市更新与精细化治理，实现集中供热全覆盖，推进城乡供水一体化。扎实推进乡村全面振兴，建设宜居宜业和美乡村。坚持“双碳”引领，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

繁荣文化事业产业，全力打造“文明德惠”。坚定文化自信，弘扬“厚德、惠民、创新、拼搏、共享”的城市精神。加强历史文化遗产系统性保护与活化利用，推进百公里沿江农文旅特色产业链建设，构建“一核双廊、两带两区”文化展示利用空

间格局。

持续增进民生福祉，全力打造“幸福德惠”。坚持民生为大，深入实施幸福德惠行动。健全社会保障体系，稳步提高教育、医疗、养老等保障水平，促进“一老一小”健康发展，确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚决筑牢安全底线，全力打造“平安德惠”。聚焦“五大安全”使命，守住“五条底线红线”。落实“三管三必须”要求，常态化开展隐患排查整治，坚决遏制安全生产事故发生，以高水平安全护航高质量发展。

#### 突出重点抓工程，提质增效攀新高

精准发力，持续给力。

大会提出，“十五五”时期，全市还将坚持“突出重点、以点带面”，全力实施“大唐长春二热‘退城进郊’2×660兆瓦煤电项目及配套工程、长春循环经济产业园项目、中电建调峰燃机电站及风电机组一体化项目”十大标志性项目和“百亿级产业集群培育行动、开发区提档升级行动、规上工业企业及高新技术企业跃升行动”十大标志性行动(工程)，为推动县域经济社会高质量发展实现明显进位提供有力支撑。

以“发展”开篇破题，以“奋进”纵深推进，德惠市“十五五”前行的道路越发清晰，前进的步伐越发坚定。

染天气发生。守护碧水清流。压实河长制责任，常态化开展“清河行动”等。

保障改善民生，绘就人民幸福生活新图景。优化就业服务，城镇新增就业3800人，职业技能培训5000人次，农村劳动力转移就业17万人次。推进“薪安吉林”根治欠薪专项行动，切实保障劳动者合法权益。落实各项人才激励政策，吸引人才来德留德创业就业。2026年，德惠市政府还将确定实施十件惠民实事：完成12个老旧小区配套设施改造任务，惠及居民1.13万人；持续推动不动产登记应办尽办，年内办证1400户以上等。

更好统筹发展和安全，筑牢平安德惠新屏障。深入实施安全生产攻坚三年行动，完善“18个专项+21个网格”监管体系。扎实推进综合防灾能力建设，重点提升应急指挥、监测预警、基层装备等七项核心能力，系统补齐防灾减灾短板等。

一锤一锤敲实发展，一步一步攻坚克难，德惠市正以更高斗志、更实作风、更强担当，在黑土地上奏响振兴发展的奋进强音。