

## 写在前面：

岁末的辉南县，龙岗山脉银装素裹，辉发河在冬阳下静流。当时光的卷轴缓缓收起“十四五”的华彩篇章，辉南大地已蓄满力量，站在了承前启后的崭新起点。

回望来路，栉风沐雨，春华秋实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，辉南县砥砺担当、真抓实干，圆满完成了“十四五”时期各项目标任务，“四个辉南”建设从蓝图走向现实，县域综合实力稳步增强，产业发展量质齐升，城乡面貌焕然一新，民生福祉持续增进，成功跻身“全国文明城市”行列，交出了一份厚重提气的发展答卷。

展望前程，蓝图绘就，征程再启。

当“十五五”的晨曦即将照亮地平线，辉南站在了一个更为关键的历史刻度前，以昂扬之姿，迎接又一个充满希望与挑战的五年。

在这个刻度上，辉南将如何标注自己的新方位？又将如何书写属于自己的新篇章？答案是向着“更高水平的‘四个辉南’”全力进发。

展望未来，“更高水平”，不仅是量的增长，更是质的飞跃；不仅是经济的提升，更是政治、文化、社会、生态文明建设等的全面进步。

辉南，目标明晰：

——建设经济体量更大、产业结构更优、财税基础更牢、发展韧性更强的“实力辉南”；  
——建设改革系统集成、创新动能强劲、发展环境一流、干事激情涌现的“活力辉南”；  
——建设生态底色更亮、城乡风貌更美、人居环境更优、文明程度更高的“美丽辉南”；  
——建设公共服务优质均衡、社会保障坚实有力、社会大局和谐稳定、人民生活富足安康的“幸福辉南”。

奋力实现跃升，辉南县锚定“三地一县一区”发展新坐标，规划“工业强县、农业稳县、文旅兴县、生态立县”实践路径，更勾勒“4+2+N”现代化产业体系的清晰骨架……

此刻的辉南，正将“十四五”积累的势能，转化为“十五五”起跑的动能。这片土地上，新一轮发展的故事，正翻开序章。

## 锚定新坐标 奋进新征程

## 建设更高水平的“四个辉南”

辉南三角龙湾。

奋进，是此刻辉南最昂扬的旋律；跨越，是未来辉南最坚定的步伐。

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是建设更高水平“四个辉南”的攻坚时期。

站在“十四五”圆满收官、“十五五”即将启程的关键节点，中共辉南县委十六届十次全体会议谋定未来、擘画新篇，审议通过了《关于制定辉南县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为这片土地标定了全新的发展坐标。

辉南，将以更高标准、更大决心，开启一段崭新的奋进征程。

实力辉南  
筑牢现代化产业的发展根基

经济的脊梁，决定着县域发展能走多稳、行多远。

建设更高水平的实力辉南，核心在于构建一个坚实、高效、富有韧性的现代化经济体系，需要清晰的发展定位与坚实的产业骨架作为支撑。

“十四五”期间，辉南已打下厚重基础，面对复杂严峻形势，全县坚持高质量发展导向，地区生产总值较“十三五”期间增长28.09%，重点项目落地见效，累计实施高标准农田建设、俊逸药业、沃艾达信动物疫苗等5000万元以上项目102个，争取各类政策性资金48亿元，较“十三五”时期提高171%。连续4年在市对县高质量发展考核中位列



辉南大米。



辉南县智车(吉林)智能科技有限公司生产车间一角。



辉南县2025年全民健康徒步行活动。

一档第一名。医药健康、绿色食品、新型材料、文旅融合四大主导产业量质并进，人参产业活力迸发，综合产值增长34.77%，为产业升级注入强劲动能。

立足于此，辉南迈向“十五五”的视野将更加高远。

重塑发展坐标，聚焦特色崛起，辉南县确立了“重点打造‘三地一县一区’”战略定位，即：打造生物医药创新发展高地，聚焦动物疫苗等领域，形成领先优势；打造长白山优质动植物种源基地，建立全链条繁育体系，推动农业科技转型；打造吉林省重要旅游目的地，以龙湾5A级旅游景区创建为牵引，提升文旅产业能级；打造吉林省农业产品生产基地和物流节点县，巩固粮食安全，完善现代流通体系；打造吉林省生态价值实现与绿色发展示范区，探索“绿水青山”向“金山银山”转化的有效路径。

产业是实力的根本。

明确发展路径，构建现代化产业体系，辉南县系统提出“着力构建以医药健康、绿色食品、新型材料、文化旅游为主导产业，以人参和装备制造为优势产业，以新能源、生物制造、数字经济、低空经济等为新兴和未来产业的‘4+2+N’现代化产业体系”。

体系内，主导产业重在提质升级，创新发展生物医药，突出发展化学制药，大力发展现代中药；优势产业重在精深发展，推进原料标准化、加工智能化、产品高值化；未来产业重在前瞻布局，适时适度发展低空经济，构建“轻型制造+应用服务”体系。

工业是实体经济的主体。强化核心引擎，推动工业转型，实施工业强县战略，部署制造业智能化、绿色化、融合化“新三化”转型工程，推动产业向高端迈进。实施企业梯次培育、产业链优化、产业集群壮大“三大行动”，并通过做强工业园区平台，推动“项目集聚、企业集中、产业集群”，最终实现“以园区促产业、以产业强县域”的目标。

农业是全局之基。稳固农业基础，促进乡村振兴，实施农业稳县战略，在保障粮食安全的同时，实施林下经济产值倍增工程，发展特色产业。优化农业布局，发展科技农业、绿色农业、品牌农业，推动农村一二三产业深度融合，全面提升农业质量效益与竞争力。

活力辉南  
激发改革开放创新的内生动力

一座城市的活力，是其应对挑战、把握未来的关键。

更高水平的活力辉南，让改革之深、开放之广、创新之锐，成为驱动前进的最强引擎。

“十四五”期间，辉南在改革与创新中积累显著优势，政务服务热线及时签收率和按时办结率达100%，“高效办成一件事”实质运行；数字化改革取得阶段性成果，160类电子证照全部归集；规上工业企业达到29户，高新技术企业达到18户、省级专精特新企业10户、科技型中小企业7户；辉农粮稻被认定为省级瞪羚企业。改革系统集成与创新动能释放，为高质量发展注入源源不断的活力。

站在新起点，辉南迎接“十五五”的势能将更加澎湃。

改革是激发活力的首要突破口。

深化重点改革，破除机制壁垒，“十五五”规划建议部署了一系列改革任务：深化国资国企改革，优化监管体系；深化农村“三变”改革，完善股份合作、企业运行、村级监管机制；深化“高效办成一件事”改革，提升服务效能。同时，强化法治化营商环境建设，严厉惩处破坏营商环境行为，

为各类经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

开放是汇聚资源、赢得未来的必然选择。

扩大开放合作，拓展发展空间，辉南县持续深化与浙江玉环的对口合作，力争在商贸物流、文化旅游、粮食代收代储等领域取得新突破。主动融入更大区域发展格局，积极融入长春现代化都市圈，强化产业协同与基础设施互联。畅通内外通道，抢抓“长四辽梅通”高铁和G334旅游大通道建设机遇，加快推动国省干道升级改造，构建外联内畅的交通网络，并鼓励企业发展对外贸易和跨境电商，实现出口额倍增。

创新是引领发展的第一动力。

强化创新驱动，培育核心优势，鼓励企业加大研发投入，引进高端人才、前沿技术、社会资本，提升自主创新能力。推动创新与产业深度融合，围绕重点产业、重点企业，搭建产学研合作平台，促进研发成果转化，培育更多高新技术、专精特新和“小巨人”企业，以创新链激活产业链。用好国省激励政策，打造数字化车间、绿色工厂、智能工厂，大力实施“长白英才”计划，加强名师名医名家工匠培育，为高质量发展筑牢人才根基。

美丽辉南  
绘就人与自然和谐共生的发展底色

生态优势是辉南最宝贵的财富，也是其永续发展的根基。

建设更高水平的美丽辉南，全县超越单纯的环境治理，追求生态保护、城乡建设和文明提升的协同共进，以独特的气质、宜居的环境与和谐的氛围舒展城市的魅力。

“十四五”期间，辉南在生态与城乡建设中交出亮眼答卷，162个老旧小区改造、绿化亮化、市政维护等全面完成，人均公园绿地面积增至25.9平方米，位居全省前列；空气质量优良天数年均达到90%以上，植树造林13.35万亩，建成城市型绿长廊15.63公里、乡村型绿长廊120.96公里；抚民镇北关村被确定为中国零碳村镇推进项目试点，“无废城市”建设扎实推进，全国绿化模范单位、全国村庄清洁行动成效明显地区等荣誉纷至沓来。

面向新征程，美丽辉南着墨“十五五”的画卷更加瑰丽。

统筹城乡发展，提升功能品质，坚持城乡一体、融合发展的理念。在城市，部署实施城市更新行动，有序推进老旧管网改造、内河生态治理、老城区更新，完善基础设施，建设宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。

在乡村，深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，并强化城乡基础设施互联互通，补齐水电路讯硬件短板，建设宜居宜业和美乡村。保护生态环境是建设美丽辉南的根本前提。

坚守生态底线，强化系统治理，辉南县必须严守生态保护红线，系统构建“一屏一带八片多廊”生态安全格局。在具体行动上，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、重点实施辉发河流域生态治理与绿水长廊工程、强化黑土地保护利用……通过一系列重大生态工程，筑牢县域生态安全屏障。

守护绿水青山，更要收获金山银山。

探索价值转化，推动绿色转型。“十五五”规划建议前瞻性地提出，要创新生态产品价值实现机制，积极参与碳汇交易，把生态颜值转化为经济价值。这标志着辉南将更主动地推动产业生态化和生态产业化，实施碳达峰行动，优化能源结构，发展绿色产业，倡导低碳生活，努力建设成为吉林省生态价值实现与绿色发展示范区，走实走好生态优先、绿色崛起的高质量发展之路。

幸福辉南  
书写共建共治共享高品质生活的温暖篇章

城市发展的最终目标，是造福人民。

建设更高水平的幸福辉南，辉南县从保障基本民生向创造高品质生活迈进，从满足物质需求向丰富精神世界拓展。

“十四五”期间，辉南在民生保障与社会事业上取得扎实成效，县医院综合楼、感染科、儿童医院、妇幼保健院投入使用，12个乡镇卫生院完成升级，安排资金补贴公交运营、学前教育、环卫工人待遇等，实现殡葬领域四项基本服务零收费；公办托幼一体化实现全覆盖，辉南学子连续两年斩获全市高考物理方向桂冠；医共体信息平台正式运行，“三高共管、六病同防”体系全面铺开；无较大生产安全事故，连续45年无重大森林火灾。

承载新期盼，幸福辉南的城市温度将更加厚重可感，持续顺应新向往。



环卫工人在社区食堂排队打饭。



省级瞪羚企业辉农粮稻。



辉南县庆“七一”广场舞表演。

优化服务供给，迈向优质均衡，“十五五”规划建议从人民群众最关切处着手，在就业上，用好零工服务大厅和线上就业平台，常态化开展招聘活动；在教育上，推进集团化办学和师资均衡配置，办好人民满意的教育；在医疗上，加快推进医共体建设和智慧医疗应用，增强县级医院诊疗能力；在养老上，完善养老服务体系，合理布局设施、增加护理型床位，并培育银发经济，满足多样化需求。

筑牢保障网络，兜住民生底线，编织严密的社会保障安全网。推动养老保险扩面提质，取消参保户籍限制，完善转移接续机制，实现应保尽保。深化医保支付方式改革，完善异地就医直接结算机制，守护群众“救命钱”。健全分层分类社会救助体系，保障困难群体和特殊人群基本生活，确保在共同富裕的道路上不落一人。

幸福离不开精神的富足与文化的滋养。

深耕“文化辉南”，涵养城市文明，辉南县坚持以文育人、以文化人、以文润城、以文兴业，提升以文育人成效，加强青少年思想道德教育；深化以文化人实践，提升全民文明素养；涵养以文润城底蕴，将文化元素融入城市发展；拓宽以文兴业路径，推动文化及相关产业深度融合，让文化软实力成为提升幸福感、赋能高质量发展的硬支撑。

安全是发展的前提。

筑牢安全防线，守护和谐稳定，辉南县深入贯彻总体国家安全观，坚定不移防风险、守底线、保安全，以高水平安全护航高质量发展。深入开展安全生产治本攻坚行动，坚决守护人民生命财产安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，多元化解矛盾纠纷。深入推进信访工作法治化，为社会和谐稳定提供坚实保障。

从“实力”的产业重塑到“活力”的动能激发，从“美丽”的生态蝶变到“幸福”的民生升温，辉南正以坚定的决心与扎实的行动，奋力将宏伟蓝图转化为生动实践，在新时代的浪潮中谱写建设更高水平“四个辉南”的崭新篇章。

本版文字：隋二龙 李铭

本版图片为资料图片 由辉南县委宣传部提供