

吉林省优化营商环境条例

(2019年5月30日吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2025年12月4日吉林省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议修订)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 市场环境
- 第三章 政务服务
- 第四章 要素支撑
- 第五章 信用建设
- 第六章 开放提升
- 第七章 监管执法
- 第八章 法治保障
- 第九章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了持续优化营商环境，维护经营主体合法权益，激发经营主体活力，促进高质量发展，根据《中华人民共和国国民经济促进法》、《优化营商环境条例》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内优化营商环境相关工作，适用本条例。

本条例所称营商环境，是指各类经营主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件。

第三条 优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以经营主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

第四条 县级以上人民政府应当加强对优化营商环境工作的组织领导，建立健全优化营商环境工作综合协调机制，统筹指导、协调推进优化营商环境工作，及时研究解决优化营商环境工作中的重大问题。

县级以上人民政府营商环境建设主管部门负责本行政区域内优化营商环境工作的指导服务、监督检查，以及损害营商环境问题的受理、调查和处理工作。

县级以上人民政府有关部门以及监察机关、司法机关、其他相关单位和部门，应当在各自职责范围内，做好优化营商环境相关工作。

第五条 各级人民政府及其有关部门应当推进全国统一大市场建设，坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦体制机制障碍和影响制约营商环境优化的堵点卡点，推进深层次改革，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续增加发展动力和社会活力，实现吉林高质量发展。

第六条 各地区、各部门应当结合实际，在法治框架内探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施，推广行之有效的经验做法。对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。

第七条 各级人民政府及其有关部门应当定期听取工商联、行业协会、商会等组织对优化营商环境工作的意见和建议，了解实际情况和问题，依法处理并及时反馈。

第八条 本省坚持各类经营主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等，依法保护经营主体的财产权和其他合法权益，保护经营者人身和财产安全。

经营主体应当遵守法律、法规，恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，履行安全、质量、劳动者权益保护、消费者权益保护等方面的法定义务，在国际经贸活动中遵循国际通行规则。

第九条 省人民政府及其有关部门应当统筹推进公共数据平台建设，实现基础设施、数据资源和公共应用支撑体系共建共享，通过数字化治理优化提升营商环境。

第十条 县级以上人民政府及其有关部门、新闻媒体应当宣传优化营商环境的法律法规、政策措施和实验成果，推动经营主体合法经营，营造优化营商环境的良好氛围。

第十一条 县级以上人民政府应当对在优化营商环境工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家 and 省有关规定给予表彰和奖励。

第十二条 任何单位、组织和个人有权对优化营商环境工作反映情况或者提出意见建议，并对损害营商环境的行为进行投诉举报。

第二章 市场环境

第十三条 各级人民政府及其有关部门应当执行全国统一的市场准入负面清单制度，不得另行制定市场准入性质的负面清单，并及时清理废止妨碍全国统一市场秩序的政策规定；不得以备案、注册、年检、认定、认证、设立分公司、要求特定行政区域业绩、在本地区缴纳税收社保或者与本地经营主体组成联合体等形式设定或者变相设定准入门槛；不得在市场准入方面对经营主体的资质、资金、股权比例、人员等设置法定条件之外的条件。

优化新业态新领域市场准入环

境。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域，按照国家有关规定逐步取消准入限制。

第十四条 县级以上人民政府市场监督管理部门应当实行经营主体名称登记自主申报机制，简化经营主体从设立到具备一般性经营条件所需办理的手续，推行经营主体登记全程电子化。

除法律、行政法规另有规定外，经营许可事项不得作为经营主体登记的前置条件。

市场监督管理部门可以根据经营主体自主申报的经营范围，提示其需要办理的经营许可事项。

第十五条 除法律、行政法规另有规定外，各级人民政府和有关部门不得要求经营主体在指定地区登记注册，不得对经营主体跨区域经营或者迁移设置障碍。

县级以上人民政府应当建立经营主体迁移服务协调机制，简化经营主体跨区域迁移的涉税、涉费等事项办理流程。除法律、法规、规章另有规定外，经营主体迁出后其持有的有效许可证件不再重复办理，原许可证件到期后，可以在当前所在地相关机关办理延续或者换证手续。

第十六条 县级以上人民政府应当组织有关部门、金融机构等建立健全风险监测制度，完善经营主体相关数据采集、分析和预警体系，及时发布市场风险预警信息，防范区域性、行业性、系统性市场风险。

第十七条 经营主体因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，可以按照国家有关规定向登记机关办理歇业备案。

市场监督管理、税务、人力资源和社会保障等部门以及相关经营许可机关应当建立歇业协同服务机制，加强歇业信息共享和政策支持。

第十八条 因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件造成经营主体普遍性生产经营困难的，县级以上人民政府及其有关部门应当及时依法采取救助、补偿、减免等纾困帮扶政策措施。

县级以上人民政府及其有关部门应当加强对中小企业的纾困帮扶，加大融资支持力度，建立中小企业应急转贷机制，支持银行机构对符合条件的小微企业按照市场化原则展期、续贷。鼓励有条件的地方安排中小企业纾困资金和应急转贷资金。

第十九条 市场监督管理、税务、人力资源和社会保障等部门以及相关经营许可机关应当优化经营主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本。

经营主体未发生债权债务或者已将债权债务清偿完结，未发生或者已结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款（滞纳金、罚款），并由全体投资人书面承诺对前述情况的真实性承担法律责任的，可以按照简易程序办理注销登记。

第二十条 县级以上人民政府应当与人民法院建立企业破产处置协调联动机制，统筹协调解决企业破产过程中涉及的破产企业信用修复、资产处置、税费办理、风险防范、职工和债权人权益保护等问题。

第二十一条 省人民政府应当建立全省涉企收费目录清单查询系统，整合全省公布的涉行政事业性收费、政府性基金、政府定价的经营服务性收费目录清单，为经营主体缴费和拒绝违法违规收费提供查询依据。

对收费目录清单之外收费、擅自提高收费标准、扩大收费范围、越权收费、重复收费的，经营主体有权拒绝缴纳，并向营商环境建设主管部门或者其他相关部门投诉举报。

省人民政府及其有关部门应当及时清理涉企行政事业性收费项目，按照国家规定推进涉行政事业性收费降费；及时取消没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准的涉企保证金项目。

涉企行政事业性收费、政府性基金、涉企保证金有上下限标准的，一般应当按照下限标准收取。

第二十二条 知识产权主管部门应当建立知识产权公共服务体系，加强战略性新兴产业、先进制造业等产业的专利导航和知识产权预警分析，为经营主体提供知识产权基础信息服务。

知识产权主管部门、司法机关等应当建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，落实知识产权侵权快速反应、行为保全、惩罚性赔偿等制度。

省知识产权主管部门应当会同有关部门建立健全境外知识产权纠纷应急援助机制，完善涉外知识产权专家库

吉林省第十四届人民代表大会常务委员会公告

第 76 号

《吉林省优化营商环境条例》经吉林省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2025年12月4日修订通过，现予公布，自2026年1月1日起施行。

吉林省人民代表大会常务委员会
2025年12月4日

和境外风险信息库，加强境外知识产权风险预警等信息供给和服务。

第二十三条 省人民政府应当建立全省统一的公共资源交易平台，制定公共资源交易目录，并向社会公布。

公共资源交易平台应当依法公开交易程序、结果、监督等信息，优化场所、信息、档案和专家抽取等服务，保障各类经营主体及时获取相关信息，平等参与交易活动。

除法律、法规另有规定外，列入公共资源交易目录的项目，应当依法采用招标、拍卖、挂牌等竞争性方式在公共资源交易平台进行交易。

第二十四条 依法必须进行招标项目的招标人和政府采购的采购人，应当依法平等对待各类所有制和不同地区的经营主体，不得将经营主体特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税款社保以及注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润等规模条件和财务指标作为资格要求或者评审因素，不得在股权结构、经营年限等方面实行差别待遇或者歧视待遇。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取有效措施，加强对招标投标和政府采购的全过程监管、全领域监管及信用监管。

第二十五条 县级以上人民政府及其市场监督管理等有关部门应当按照法定职责和权限加大反垄断和反不正当竞争执法力度，依法及时查处相关违法行为。

具有市场支配地位的经营者，不得滥用市场支配地位，破坏市场竞争秩序，损害其他经营主体合法权益。

第二十六条 工商联等组织应当依照法律、法规和章程，发挥政府和经营主体之间的桥梁纽带作用以及联系服务主体功能，共同做好优化营商环境相关工作。

行业协会、商会应当依照法律、法规和章程，加强自律管理，及时反映行业和企业诉求，依法维护会员的合法权益，为经营主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面服务。

第二十七条 各级人民政府和有关部门在招商引资过程中承诺的投资政策和优惠条件，不得违背法律、法规、规章和国家规定，不得超出其法定职权范围并应当以书面形式作出。

第二十八条 任何单位和个人不得对经营主体实施下列行为：

（一）占用依法应当划拨给经营主体的财政性拨款、扶持经营主体的专项资金以及依法应当退还经营主体的税金、收费、财物等；

（二）强制或者变相强制经营主体参加各类社会团体、缴纳会费、活动经费以及其他费用；

（三）强制或变相强制经营主体接受培训；

（四）强制经营主体购买指定商品，接受指定服务；

（五）强制经营主体无偿或者廉价提供商品、劳务或者技术；

（六）向经营主体违法罚款、违法违规收费、摊派、索要赞助以及强制经营主体捐赠捐献和参加商业保险；

（七）要求经营主体为其他单位和个人金融借款提供担保或者借款给其他单位和个人使用；

（八）违法违规对经营主体进行考核、排名、评比、评优、达标、鉴定、考试等活动；

（九）违法强制或者变相强制经营主体停产、停业；

（十）其他侵害经营主体合法权益、妨碍经营主体正常生产经营活动的行为。

第三章 政务服务

第二十九条 县级以上人民政府和有关部门应当增强服务意识，创新政务服务方式，推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域的应用，不断提高政务服务质量，为经营主体提供规范、便利、高效的政务服务。

第三十条 县级以上人民政府应当将所属部门行使的行政职权及其依据、行使主体、运行流程和相应责任等，以清单形式在政府网站等载体公布，保密事项除外。

第三十一条 省人民政府及其有关

部门应当推进政务服务标准化，按照减环节、减材料、减时限的要求，编制统一的政务服务事项清单和办事指南，明确受理条件、所需材料、办理流程、容缺受理、告知承诺等内容，细化量化政务服务标准，对同一事项实行无差别受理、同标准办理。

政务服务事项办事指南明确的受理条件不得含有兜底条款，有关部门不得增加或者变相增加办理环节，不得要求经营主体提供办事指南规定之外的申请材料。

政务服务事项清单和办事指南应当通过政务服务平台、移动终端、线下政务服务机构等渠道发布。政务服务事项发生变更的，应当同步更新。

有关部门和政务服务机构应当通过工作流程记录和视频监控等方式，保证政务服务过程可查询、可追溯。

各级人民政府和有关部门应当推动“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化实施，实现多个事项一次告知、一表申请、一套材料、一端受理、一次联办。

第三十二条 县级以上人民政府应当明确统一的线下政务服务机构，实行政务服务事项集中办理。政务服务机构应当健全预约办事、预审咨询、一次性告知、限时办结等制度，推行前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件的政务服务模式，实行“一窗通办”。

政务服务机构可以根据实际需要设置自助办事区域，并提供咨询、指导服务；在公布的办公时间内，无正当理由不得拒绝提供政务服务；未提供预约服务的，不得限定每日办件数量。

政务服务机构应当设置兜底服务窗口，及时协调解决办事过程中的困难和问题。

第三十三条 乡镇（街道）、村（社区）便民服务中心（站）可以根据实际情况设置代办服务窗口，为经营主体就近办理政务服务事项提供便利。

第三十四条 省人民政府应当完善一体化政务服务平台和移动终端，整合各类政务服务平台，归集政务服务数据资源，推进数据共享和业务协同，向线上政务服务机构开放端口、权限和共享数据，实行“一网通办”，实现网上直办、就近能办、同城通办、异地可办。

除法律、法规另有规定或者涉及国家秘密等情形外，政务服务事项应当按照国家有关规定，纳入一体化政务服务平台办理。

第三十五条 本省按照电子证照相关规定，建立健全电子证照归集和应用机制。除法律、法规另有规定外，县级以上人民政府和有关部门签发的电子证照应当向省电子证照库实时归集，确保数据完整、准确。

各级人民政府和有关部门应当在政务服务中推广应用电子证照、电子印章、电子签名，并规定证照、印章等电子材料具体业务应用场景。符合法律规定的电子证照、电子印章、电子证明、电子签名、企业电子登记档案与纸质版本具有同等法律效力。

经营主体办理政务服务事项和公用服务事项，可以使用电子证照、电子证明和加盖电子印章或者使用符合法定要求的电子签名进行确认的电子材料，有关单位不得拒绝办理或者要求申请人提供实体材料，但依法应当核验的除外。

第三十六条 各级人民政府及其有关部门应当公布依法保留的证明事项清单，逐项列明设定依据、开具单位、索要单位、办事指南等，并实行动态调整。清单之外，政府部门、公用企事业单位和服务机构不得索要证明。

可以通过法定证照、法定文书、书面告知承诺、政府部门内部核查和部门间核查、网络核验、合同凭证等办理的，能够被其他材料涵盖替代的，或者开具单位无法调查核实的，不得设定证明事项。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强证明的互认共享，不得向经营主体重复索要。

第三十七条 申请人可以通过线上或者线下方式提出政务服务事项申请。除法律、法规另有规定外，不得限定申请人提出申请的方式。

对法律、法规规定的属于兜底性质的“其他材料”“有关材料”应当作出明

确规定，不能明确且不会危害国家安全和公共安全的，不得要求申请人提供。

第三十八条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立政务服务事项容缺受理制度，公开容缺受理的适用事项，明确事项的主要申报材料 and 次要申报材料。

对政务服务事项申请材料齐全、符合法定要求的，受理机关应当出具受理凭证；当场予以办结的，可以不再出具受理凭证。

对申请材料不齐全或者不符合法定要求的，受理机关应当一次性告知需要补正、更正的全部内容、期限及未补正风险提示。

对主要申请材料具备且符合法定要求、但次要申请材料有欠缺的，可以先予受理，并一次性告知需要补正、更正的全部内容和期限。

受理机关应当为申请人提供办理进度查询服务。受理机关出具受理、先予受理书面凭证的，可以采用加盖电子印章的数据电文形式推送给申请人。

第三十九条 本省对行政许可事项实施清单管理制度。省审批改革部门应当会同有关行政管理部门及时向社会公布清单并进行动态调整。

在行政许可事项清单之外，不得违法设定或者以备案、登记、注册、目录、规划、年检、年报、监制、认定、认证、审定以及其他任何形式变相设定或者实施行政许可。

第四十条 本省全面推行行政审批告知承诺制。对审批条件难以事先核实、能够通过事中事后监管纠正且风险可控的行政审批事项，行政审批机关可以采取告知承诺方式实施行政审批，但直接涉及公共安全、环境保护和直接关系人身健康、生命财产安全的以及依法应当当场作出行政审批决定的行政审批事项除外。告知承诺的具体事项，由审批改革部门会同有关部门确定，并向社会公布。

实行行政审批告知承诺的，有关部门应当一次性告知申请人审批条件和需要提交的材料。申请人以书面形式承诺符合审批条件的，应当直接作出行政审批决定，并依法对申请人履行承诺情况进行监督检查。申请人未履行承诺的，审批部门应当责令其限期整改；整改后仍未满足条件的，应当撤销行政审批决定，并按照有关规定纳入信用信息平台。

第四十一条 县级以上人民政府及其有关部门应当依据法律、法规或者国务院决定，编制并公布作为行政审批条件的中介服务事项清单。未纳入清单的中介服务事项，不得作为行政审批的办理条件。中介服务机构应当明确办理法定行政审批中介服务事项的条件、流程、时限、收费标准，并向社会公开。

县级以上人民政府及其有关部门应当简化行政审批中介服务流程，将行政审批中介服务事项纳入一体化政务服务平台和省网上中介服务管理平台，实现机构选择、费用支付、报告上传、服务评价等全流程网上办理，公开接受社会监督。

行政审批机关不得与中介服务机构存在利益关联，不得强制指定或者变相指定中介服务机构，不得限制或者变相限制本行政区域内的中介服务机构向本行政区域经营主体提供中介服务。按照规定应当由行政审批机关委托中介服务机构为其审批提供技术性服务的，应当通过竞争性选择中介服务机构，并自行承担服务费用，不得转嫁给经营主体承担。

县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全中介服务机构惩戒和淘汰机制，依法查处违法违规收费、出具虚假证明或者报告、谋取不正当利益、扰乱市场秩序等行为；建立健全中介服务机构信用体系和考核评价机制，定期向社会公布相关信用状况和考核评价结果。

第四十二条 企业通过省投资项目在线审批监管平台申请办理项目核准、备案，取得投资项目代码，通过在线平台填报项目信息、提交项目申报材料，报送项目开工建设、建设进度、竣工等基本信息。企业选择线下申报的，审批机关应当予以受理，并协助企业录入在线平台。涉密投资项目按照国家有关规定执行。

实行企业投资项目“多评合一”、并联审批。推行建设工程项目联合勘验、联合审图、联合测绘、联合验收。

在依法设立的开发区、新区和其他有条件的地区，推行由县级以上人民政府统一组织对一定区域内土地勘测、矿产压覆、地质灾害、水土保持、文物保护、洪水影响、地震安全性、气候可行性等事项，开展区域评估，不再对区域内的经营主体单独提出评估要求。区域评估的费用不得由经营主体承担。

对已完成区域评估的，企业投资项

目可以按照国家和省有关规定实行告知承诺制，企业书面承诺符合准入条件和标准并公示后，相关部门可以根据企业信用等情况直接作出行政许可决定。

第四十三条 本省推行工程建设项目风险分级分类审批和监管制度。省住房和城乡建设等部门应当制定并公布各类工程建设项目风险划分标准和风险等级，并会同省发展改革、自然资源等部门实行差异化审批、监督和管理。

在确保质量安全前提下，对社会投资的小型低风险工程项目，由有关部门发布统一的企业项目范围、开工条件。项目单位取得用地手续、规划许可，满足开工条件后作出相关承诺，有关部门直接发放相关证书，项目即可开工，从立项到不动产登记全流程审批时间累计不超过十五日；对其他社会投资工程项目，推行并联办理、限时办结。

第四十四条 不动产登记机构应当按照国家有关规定，加强与公安、税务、财政、住房和城乡建设、农业农村、民政、林业和草原、市场监督管理等部门的协作，实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理，压缩办理时间，降低办理成本。

不动产登记机构应当提供在线登记服务，也可以在银行、公积金管理中心等场所设立不动产登记便民服务点，提供办理不动产抵押权登记等服务。

第四十五条 实施动产和权利担保统一登记，经营主体通过中国人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统自主办理动产担保登记，并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责。

第四十六条 税务主管部门应当依法落实国家规定的减税降费优惠政策，开展宣传辅导，对经营主体进行纳税提醒和风险提示，推动纳税事项全省通办，推广应用全面数字化电子发票，简并申报缴税次数，公开涉税事项办理时限，压减办税时间，逐步实现全流程网上办税。

第四十七条 县级以上人民政府及其有关部门应当制定涉及经营主体的规划、产业、融资、奖励、补贴、创业、创新、人才、市场等政策，自发布之日起三日内在政务服务平台公开，建立政策辅导机制，通过宣传、解读、精准推送和接受咨询等多种形式，提高经营主体对政策的知晓度。

县级以上人民政府及其有关部门应当建立完善优惠政策免于申报的工作机制，通过信息共享、大数据分析等方式，对符合条件的经营主体实行优惠政策免于申报、直接享受；确需经营主体提出申请的，应当简化申报手续，推行全程网上办理，实现一次申报、快速兑现。

县级以上人民政府应当建立健全优惠政策跟踪落实制度，定期梳理和研究市场主体诉求，采取组织协调、催办督办、情况反馈等措施推进政策落实，保障优惠政策“刚性兑现”。

第四十八条 省人民政府应当组织有关部门对制定的涉及经营主体政策进行清理、整合，对不符合市场规律、不适应现实需要和发展趋势、不具备兑现条件、不明确兑现流程的政策进行修改、废止，按照“一个产业一个政策”的原则对政策进行整合。

第四十九条 县级人民政府及其有关部门应当加强企业家队伍培育，树立优秀企业家典型，大力弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的社会氛围。

第五十条 本省建立政企交往正面清单、负面清单，明确国家工作人员与经营主体经营者交往规则，构建亲清统一的新型政商关系。

各级人民政府和有关部门应当建立畅通有效的政企沟通机制，及时听取经营主体的反映和诉求，并依法帮助解决经营主体生产经营中遇到的困难和问题。

建立政企沟通机制，应当充分尊重经营主体意愿，增强针对性和有效性，不得干扰经营主体正常生产经营活动，不得增加经营主体负担。

第五十一条 本省实行政务服务“好差评”制度，健全政务服务流程、效率、质量的评价、反馈、整改、监督等工作机制，强化评价数据综合分析和结果应用，提升政务服务质量。经营主体可以对有关政府部门及其工作人员办理政务服务事项的情况进行评价。有关政府部门应当对差评快速响应、及时反馈，评价和回复应当公开。具体办法由省营商环境建设主管部门制定并向社会公布。

第四章 要素支撑

第五十二条 各级人民政府和有关部门应当保障各类经营主体依法平等使用土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等各类生产要素和公共服务资源；完善要素市场化配置，提升要素交易监管和服务水平。（下转第八版）