

李强签署国务院令

公布修订后的《殡葬管理条例》

新华社北京1月7日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布修订后的《殡葬管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》自2026年3月30日起施行，全文共8章73条，修订的主要内容如下。

一是明确殡葬管理要求。强调殡葬事业

是重要的公益事业；坚持公益惠民、文明节俭、绿色生态，完善殡葬服务，深化殡葬移风易俗；稳妥推进殡葬改革。

二是明确殡葬基本公共服务。规定逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围，并动态调整；明确建立与

群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。

三是加强收费管理。对殡葬服务实行清单化管理，禁止在清单之外设立项目、收取费用；要求有关部门依法加强价格监测和监督管

理，遏制过高收费；细化殡葬领域价格违法

行为具体情形。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增

量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非

营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的

路子。”邓志华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、投

殡葬服务基础项目，给予地方必要的实施弹

性。同时，要求设区的市级以上地方人民政

府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务

非基础项目清单。

多位专家表示，这既推动基础服务从殡

仪向安葬环节延伸，体现出国家对殡葬活动

全链条的基础保障，还为满足群众多元殡葬

服务需求保留空间。

其次，强化殡葬服务收费管理。条例要

求，殡葬服务收费政策由国务院发展改革部

门、财政部门会同国务院民政等部门制定；

基础项目收费标准应当依法制定，非基础项

目的收费价格同样依法实行严格管理。另

外明确，禁止在清单之外设立项目、收取

费用。

上海殡葬文化研究所编辑部主任邓志华

认为，这将推动殡葬服务项目收费透明化

，有利于优化殡葬服务供给，减轻群众丧

葬负担。

在强化殡葬设施管理方面，条例规定，

新设殡葬服务机构应当由政府举办，为非

营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服

务机构。同时，条例在殡葬设施的用地、

建设、投入等方面，强化要素保障。“这

意味着，未来增量的殡葬服务机构，将全

部为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志华

说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服务

管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推

行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为，“强化各

部门协同监管机制能够整合各方资源，形

成监管合力，加强部门之间的沟通与协作

，避免出现监管空白和重叠”。

围绕“怎么监管”，条例增加“监督管理

”专章。其中要求县级以上地方人民政府

应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项

清单，加强部门间情况通报和执法协作配

合。同时，还引入了信用监管、社会监督

、行业自律等多种现代治理手段。

比如，条例要求，县级以上人民政府民

政部门“会同有关部门依法对殡葬服务加

强价格监测和监督管理，遏制过高收费”，

“应当按照国家有关规定建立殡葬服务主

体和从业人员信用记录制度，将相关信息

纳入全国信用信息共享平台，依法开展失

信惩戒”等。

“这不仅丰富了监管工具，还构建了多元

主体有序参与的机制。”解志勇认为，系

列举措把政府监管与市场自律、社会监督

有机结合起来，共同构成了立体化、常态

化监管网络，将确保公益属性在行业运行

的每一个环节都能得到有效维护。

此外，强化法律责任，更好维护人民群

众合法权益和殡葬管理服务秩序。条例第

七章为“法律责任”，相比于原条例，进

一步完善细化了行政处罚措施，加强行政

处分、刑事处罚等多种手段运用，将充分

发挥法律震慑作用。

“通过多部门协同合作、信息共享与职

责互补，有助于形成殡葬领域监管合力，

将有效破解殡葬管理中的执法难题。”长

沙民政职业技术学院教授谭泽品说，这将

进一步规范殡葬活动和服务秩序，切实维

护群众合法权益。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，推

行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

投入等方面，强化要素保障。“这意味

着，未来增量的殡葬服务机构，将全部

为政府举办的非营利性机构，不走将

殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志

华说。

四是加强全链条监管。加强执法协作配

合，规范“逝、殡、葬、祭”各环节服

务管理。

五是推行节地生态安葬。推行不占地或

者少占地的安葬方式，鼓励生态安葬，

推行节地安葬。

六是加强殡葬设施建设。明确殡葬设施

建设规划，明确殡葬设施用地、建设、

如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态？

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

新华社“新华视点”记者

1月7日，新修订的《殡葬管理条例》公布，自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订，将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。

修订后的条例有何重要变化？回应了哪些民生关切？将如何更好实现“逝有所安”？“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一：强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求，是强化殡葬行业公益属性，并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前，全国已建成城镇公益性公墓(含骨灰堂)6000余个，覆盖80%以上区县的省份达29个；取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来，我国殡葬改革工作系统部署、精准落地，提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时，个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。