

写在前面：

时序更替，华章日新。

当时间的刻度指向“十四五”圆满收官，“十五五”扬帆启航的历史交汇点，1月9日，长春召开了市委经济工作会议，以一场具有全局性意义的会议，廓清了前行路上的“时”与“势”，统一了奋进新征程的“思”与“行”。

“十四五”时期，长春在全面振兴新征程上迎难而上、加压奋进，书写了经济社会发展的精彩答卷。五年来，全市上下锚定目标、真抓实干，有效应对风险挑战，全力推进全面振兴新突破三年攻坚战，综合实力跃上新台阶，“3转4强7新”现代化产业体系加快建设，汽车等传统产业升级提速，新兴产业蓬勃成长；创新格局深刻重塑，全球科研百强城市排名稳步提升；城乡区域协调发展成效显著，县域经济增速领跑全市，宜居宜业和美乡村建设扎实推进；改革开放走深走实，营商环境持续优化，对外开放能级不断提升；文化强市建设纵深推进，民生福祉持续增进，生态环境更加优美，社会大局保持稳定，为全面振兴奠定了坚实基础。

2026年是“十五五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化新长春的关键起步期。站在新的历史方位，长春锚定高质量发展首要任务，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，积极谋划推进八项重点工作，奋力实现开局之年开门红。

新征程呼唤新担当，新起点更需新作为。全市上下将以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，凝心聚力、真抓实干，推动各项事业全面提质增效，为谱写长春全面振兴高质量发展新篇章开好局、起好步，以优异成绩迎接新的考验与挑战。

长春将坚持向“内”发力，投资于物突出产业升级，投资于人才突出民生补短板，促进供给和需求、消费和投资良性互动；把大力提振消费摆在更加突出位置，深入实施提振消费专项行动，落实城乡居民增收计划，积极务求创建国家消费新业态、新模式、新场景试点城市，优化实施消费品“以旧换新”政策，加大直达消费者的普惠政策力度，以新场景、新业态赋能传统商贸、引领消费升级，重点组织好冰雪消费季等商、旅、文、体、健康融合促消费活动，更加全面提升服务质量，赢得游客信任和良好口碑；全力扩大有效投资，抢抓有利契机，紧盯国家政策导向，加快组织项目申报，抓紧前期手续办理，争取更多资金支持，突出产业升级、科技创新优先，聚焦重大基础设施和社会事业领域，集成一批战略性、引领性、突破性的重大项目，力争更多项目进入国家“大盘子”；发挥政府投资撬动作用，用好新型政策性金融工具，创新民营企业参与重大项目建设长效机制，进一步激发民间投资活力，开展科技招商、基金招商、场景招商，加大项目招引力度，不断增强发展后劲。

立足巩固壮大实体经济根基，落实新一轮重点产业链高质量发展行动，纵深推进“5616”科创行动计划，统筹教育科技人才金融产业一体发展，加快构建具有长春特色的“3转4强7新”现代化产业体系；提升科技创新体系整体效能，突出产业需求和应用导向，加快实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化；进一步提高科技资金投放精准度，持续加强政银企对接合作，完善金融服务机制，着力打通成果转化资金堵点；深入实施企业科技创新能力提升三年行动，支持专精特新“雏鹰”“瞪羚”等企业壮大规模、裂变式发展；高标准建设“长春人才创新港”，打造一批“产教科才”融合基地；建好北湖未来科学城、长春医药城、中国光电城、国际航空博览城等新型经济功能片区，在科研支撑、成果转化、产业培育上尽快形成完备功能，构建融合创新生态圈，打造全市创新策源地高地；优化提升传统产业，重点做大做强长春市圈汽车产业集群，提升零部件配套能力，创新应用场景，加快推动汽车产业智能网联、新能源转型，推进中车长客国家首批制造业数字化转型促进中心建设，支持氢能文旅观光列车推广应用；培育壮大战略性新兴产业，打造光电重大设备及关键零部件制造基地，加快突破工业母机、高端仪器等领域核心技术，大力发展创新药和高端医疗器械城，推动光电信息、生物医药等产业从单点突破向系统集成转变，抢占未来产业“制高点”，深化拓展“人工智能+”，加快长春国家级互联网骨干直联点建设，争取国家城市空中交通管理试点，加快氢能“研、制、储、运、用”全产业链集群化发展，完善低空基础设施网络，拓展应用场景，推动具身智能、低空经济、新型半导体等规模化发展，促进服务业优质高效发展，深入实施服务业扩容提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展现代商贸、文化旅游、养老托育等生活性服务业，加快向高品质、多样化、便利化、职业化升级。

长春将进一步强化大局意识，主动担当、多作贡献，与其他市州建好产业圈、交通圈、服务圈，共同答好“政治答卷”，绘好“发展蓝图”，紧扣群众需求推动圈内服务共享，聚焦群众急难愁盼，推动公共服务资源共享、政务服务“圈内通办”取得实质性突破，让都市圈内群众率先可感可及，看到变化、得到实惠；突出交通先行提升互通水平，加快推进龙嘉机场三期扩建、长春半小时环线西环线、长春至榆树高速公路、长四辽通高铁等重点项目建设，打造便捷高效的“一小时通勤圈”；立足优势互补加强产业协同，探索建立都市圈产业联盟，开展组团式招商引资与跨区域重大项目共建，积极推进都市圈内的产业转移与承接，更好实现特色化、差异化发展。

加快融入新发展格局
积极推进长春现代化都市圈建设

促进消费和投资协同发展
拓展内需增长新空间

增强产业体系竞争力
加快科技创新与产业创新深度融合

增强高质量发展动力活力
纵深推进改革攻坚

推动县域经济取得更大突破
坚持城乡融合发展

努力多办可感可及民生实事
积极回应群众关切

优化空间格局，统筹城乡融合发展

会上提出，建设现代化人民城市，必须坚持以人民为中心的发展思想，以更大力度“投资于人”、服务于民。未来三年，长春将突出六大导向：突出以人为核心，积极回应群众需求；突出创新驱动，放大科教、产业优势，加快结构调整与转型突破；突出区域协调，加快城乡融合发展；突出经营城市，探索可持续城市更新模式，原则上不搞大拆大建，不盲目“摊大饼”；突出文化赋能，深化“四时俱好是长春”内涵；突出开放包容，以国际视野集聚资源、激发活力。

到2028年，长春市城市更新项目累计完成投资预计将超过500亿元，适应城市高质量发展的政策机制更加完善，城市综合承载力、辐射带动力、核心竞争力显著增强，现代化人民城市建设取得实质性进展。

三年行动的首要任务是优化城市空间格局，构建具有北国特色的城市风貌。长春将着力增强现代化都市圈中心城市引领功能，加快建设“一中心、五高地”，并推动与吉林市、四平市、辽源市的同城化发展。重点推进长四辽通铁路、龙嘉机场三期、长春绕城高速改扩建等重大基础设施互联互通工程，推动产业协同互补与公共服务共建共享。

在城市内部，创新性提出构建“五区、两带、八组团”的空间布局。“五区”即在城市中心城区分片打造中央文化商务区、北部新质生产力发展先导区、东部生态价值转化实践区、南部高新技术产业区、西部先进制造业集聚区。“两带”指在长春市西环路和东环路，分别构建粮食安全和新能源产业带、特色农业和文旅产业带，“八组团”则是在中心城区周边打造空港、米沙子、合隆等八个功能各异的发展组团，形成“多中心、组团式、集约化、紧凑型”的总体布局。

在城乡融合方面，老城区将推动功能重塑，补齐短板；新城区将探索建设创新型产业社区和现代化综合交通运输体系，以北湖未来科学城、长春医药城等重点片区带动整体提升。县城和乡镇的发展也将得到有力支持，推动基础设施和公共服务延伸覆盖。

激发发展动能，提升人居生活品质

三年行动方案将聚力动能转换放在突出位置，着力建设富有活力的创新新城。长春将纵深推进“5616”科技创新引领新质生产力发展行动计划，建好用好11个国家重点实验室，引育更多优质人才。产业方面，优化“3转、4强、7新”现代化产业体系，积极培育新消费场景。目标到2028年，三次产业结构进一步优化，光电信息、生物医药等新兴产业占比提升至21%以上。

提升开放合作水平也是重要一环。长春将高水平建设中韩示范区、临空经济示范区等开放平台，加密国际航线，打造中欧班列（长春）节点城市，深化与天津港等港口合作，积极融入全国统一大市场。

建设舒适便利的宜居春城是人民城市的直接体现。三年行动方案将系统提升居住条件和社区品质。推进14个城中村改造项目，到2028年，基本实现2005年底前建成老旧小区应改尽改，并推动既有住宅加装电梯。实施4个以上片区综合更新，推动完整社区建设，每个县（市）区、开发区至少打造1个安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。

同时，实施青年友好安居计划，到2028年新筹集保障性租赁住房3000套，新增住房保障对象2万户。提升物业服务质量，基本实现住宅小区物业服务全覆盖。基础设施方面，将实施净水厂提标、管网改造（供水、燃气、供热）等一系列工程，强化5G网络覆盖，推动城市轨道交通运营里程达到200公里以上，优化慢行系统和停车充电设施。

公共服务体系将更加完善，加快嵌入式服务设施和公共场所适老化、适儿化、无障碍改造，巩固“10分钟健身圈”，改造体育场馆和滑雪场，推进青年发展型城市、儿童友好城市建设。

推动绿色发展，筑牢安全韧性基底

推动绿色转型，建设生态低碳的美丽春城是三年行动方案的又重点。长春将推进生产生活绿色低碳转型，培育绿色产业，推动建筑业转型升级，在“好房子”项目中力争装配式建筑应用比例达到30%，实施既有建筑节能改造。完成公共领域车辆全面电动化试点，实现居民小区生活垃圾分类全覆盖，加强餐厨垃圾和垃圾渗滤液处理。

生态环境将持续改善，深入打好污染防治攻坚战，巩固黑臭水体治理成效，建筑垃圾资源化利用率达到50%以上。全面推进公园城市，完善城市公园体系，通过留白增绿、拆园还绿、见缝插绿等方式，增加公共活动场地和“口袋公园”“小微绿地”，建设“绿道经济带”和滨水“休闲体验带”。

筑牢安全底线，建设稳定可靠的韧性春城至关重要。三年行动方案部署了保障城市生命线安全运行、加强房屋建筑安全管理、强化重点行业领域安全生产、完善城市应急体系等一系列任务。包括推进覆盖燃气、供水、排水等行业的安全生命线工程建设，系统提升电力保供能力；建立房屋安全体检等制度，完成现有C、D级城市危旧房改造，严格限制超高层建筑，构建“15分钟生命安全急救圈”，推进海绵城市及排水防涝体系建设，持续推动“平急两用”公共基础设施建设。

厚植城市文脉，建设现代智慧春城

为彰显城市独特魅力，三年行动方案还部署了传承历史文脉，建设文明春城。将推进历史文化街区重点地块的整治焕新，修缮不可移动文物和历史建筑，深入挖掘城市历史文化底蕴，传承和发扬东北抗联精神、劳模精神等中国共产党人精神谱系的伟大精神，推进公共文化设施提质升级，建成中国航空博物馆、中国一汽汽车博物馆等特色博物馆，高质量办好长春冰雪节、长春电影节品牌活动。

文旅产业将向高质量迈进，聚焦打造2000亿级冰雪产业集群、1000亿级都市休闲旅游产业集群和500亿级影视文创产业集群，将长春建设成为全国知名旅游目的地和世界级冰雪旅游胜地，办好第33届世界大学生冬季运动会。

深化数字赋能，建设治理高效的智慧春城是提升现代治理能力的关键。以城市信息模型（CIM）平台为基础打造数字底座，建成城市更新信息系统，打造城市治理“一网统管”新平台，深化“一网通办”政务服务，并深化智慧教育、医疗、交通、社区等场景应用。

在城市精细化治理方面，将扎实推进“一委一办一平台”治理体系建设，加强城市“仿痕”修复、卫生死角清除，市容市貌提升。同时深化基层协同治理，践行新时代“枫桥经验”，推广有效工作法，推动矛盾纠纷源头化解，强化社会治安整体防控，健全社会心理服务体系。

《建设长春现代化人民城市三年行动方案（2026—2028年）》的发布，真正体现“人民城市人民建，人民城市为人民”，为未来三年长春城市发展指明了清晰路径。一幅以人为核心、高质量发展、特色鲜明、宜居宜业宜游的现代化人民城市画卷，正在北国春城徐徐展开。

长春市委城市工作会议召开，启动建设长春现代化人民城市三年行动——

以城市更新为重要抓手推动长春高质量发展

2026 长春 八个维度看发展

长春将以系统思维防范化解地方债务、中小金融机构等重点领域风险，严格落实党政机关过紧日子要求，持续深化零基预算改革，切实兜牢基层“三保”底线；着力稳定房地产市场，深入实施房屋品质提升工程，有序推动“好房子”试点项目建设，以高品质供给释放改善性需求；毫不放松抓好安全生产，把安全责任落实到最小工作单元，持续强化重点行业领域安全监管，坚决杜绝重特大安全事故发生，为经济社会发展营造安全稳定环境。

长春将深入推进污染防治攻坚，以精细化管理抓好大气污染治理，特别是要把水源地保护作为重中之重，深入实施饮用水安全保供工程，加强重点流域综合治理，持续提升生态环境质量，大力发展绿色低碳产业，深入推进国家氢能区域试点建设，加快培育氢能装备产业集群，扩大增量配电网、新能源直连等“绿电、消纳”新模式应用；推动生产生活消费绿色低碳转型，深入推进碳达峰试点城市建设，大力支持推动企业开展节能降碳升级改造，抓好长春循环经济产业园建设，创建一批零碳园区、零碳工厂，加快完善绿色出行支持体系，积极推进充换电基础设施建设，大力推动公共交通工具新能源化。

协同推进降碳减污扩绿增长
加快建设美丽长春

靓度

精度

长春将把群众感受和满意度作为检验工作的标尺，以更加及时精准有力的举措回应群众诉求，把稳就业摆在民生工作首位，常态化开展“长聚学子·春城暖才”系列活动，多措并举促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业；把城乡居民增收作为重中之重，尽快推动城乡居民收入达到或超过全国平均水平；大力发展社会事业，推动教育、医疗、养老等公共服务资源供需更加精准有效匹配，聚焦“一老一小”，健全养老服务网络，完善生育支持政策，建强托育服务体系；全面加强社会治理，持续开展“走遍长春·情暖春城”行动，推动干部、服务、管理向基层下沉，扎实开展群众急难愁盼，加大长山花园“六治融合”等典型经验推广转化力度，提升共建共治共享水平。

温度

速度

深度

高度