

坚定信心 聚力攻坚 笃行实干 以超乎寻常的努力 交出殊为不易的答卷

——四平市政府工作报告解读(一)



发展中的四平。梁永军 航拍

在2026年1月13日举行的四平市第九届人大六次会议上，市长陈德明代表四平市人民政府，向大会报告政府工作。

报告分三个部分，一、2025年工作；二、“十四五”时期发展回顾；三、“十五五”目标定位和重点工作；三、2026年重点工作。

报告首先回顾了2025年工作、“十四五”时期发展情况。

2025年是“十四五”规划的收官之年，是全市上下踔厉奋发、勇毅前行的一年。一年来，四平市深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，有效克服内生动力不足、投资支撑不够、债务包袱沉重等重大困难挑战，团结带领广大干部群众，坚定信心、聚力攻坚、笃行实干，以超乎寻常的努力，交出了一份殊为不易的答卷。预计全年地区生产总值增长5%左右，农业生产总值增长5.5%，规上工业增加值同比增长3%，社会消费品零售总额增长3%，固定资产投资增长1.5%，全口径财政收入增长34%，地方级财政收入增长62.5%。

主要做了八个方面工作：

(一)狠抓项目攻坚，振兴发展积蓄新动能。项目建设提质增效。聚焦项目落地率、开工率、投产率等关键指标，实行“红绿灯”动态预警机制，项目建设步入“快车道”，全年开工5000万元以上项目216个，年度完成投资156.8亿元。百亿级以上重大项目实现突破。项目争取成效显著。紧盯新一轮东北振兴、“两重”“两新”承接发达地区产业转移等重大政策，谋划储备项目775个，计划总投资1056.8亿元。争取超长期特别国债、专项债券、中央预算内到位资金40亿元，同比增长116.8%，为项目建设提供有力保障。项目招商引资持续发力。深入开展“招商引资竞赛年”行动，压实“市级主导、县级主责、开发区主体”责任链条，累计开展“走出去”招商216次，“请进来”招商855次，新签约中煤绿能新能源化工耦合一体化、双辽绿色热能综合利用产业园等重点项目111个，计划总投资597.1亿元。

(二)狠抓乡村振兴，和美乡村绘就新画卷。粮食生产喜获丰收。落实“藏粮于技”战略，建设高标准农田117.4万亩，累计建成629.9万亩，遗留5年的工程欠账问题得到阶段性解决。做强现代农业生产单元，打造“梨树模式”高标准样板田54个，典型经验获国务院刊发，打造农田水利“毛细管”，综合整治“四沟四渠”3037方亩。累计完成2.8万亩耕地。耕地质量综合等级提升至3.76等，高于全国平均水平2.2个等级。肉牛年养雏量突破185万头，梅花鹿年养雏量达到14.6万只，双辽东丰肉鸡屠宰加工项目实现当年建设当年投产。全市棚膜面积达到5.9万亩，创建梨树和市区周边环境棚膜示范点，园艺产业总产值突破36亿元。玉米品牌不断叫响。出台《四平玉米主产区促进条例》，在全国率先以法治手段保障玉米产业。推进嘉禾玉米等20个玉米产业重点项目建设，成功开发吉林省鲜食玉米产业发展大会，12家玉米企业获国家地理标志专用标志，“四平玉米”入选2025年世界大粮商“地产品”新品牌、新成果、新成果典型案例。股权投资和风险拓展。精准开展股权投资，采取以代偿服、担保车间等方式巩固拓展。推进股权投资“双轮驱动”模式，累计完成股权投资2.1万亩，累计发放补贴2479万元。农村千人以上规模化



四平市第九届人民代表大会第六次会议现场。高鸿 摄

供水工程覆盖人口占比81%，全省第二，农村24小时供水工程比例达100%，全省第一。

(三)狠抓产业升级，产业发展取得新突破。工业转型升级加快。益民堂设备智能化改造等15个项目入选省级“智改数转”项目库，世宝机械等7户企业获评省级“专精特新”中小企业。顺邦农机、精细化学品成为吉林省制造业单项冠军企业。宏宝入选首批“中国消费名品”，全省唯一。130个产品入选2025年“吉致吉品”推荐名单，数量位居全省第二。新开工跨身首批国家级零碳园区建设行列。现代服务业繁荣发展。实施提振消费专项行动，用足用活国补资金及各类消费券1.6亿元，拉动消费15.8亿元。举办春秋两季房交会，销售房屋955套，金额5.9亿元，成交数据刷新近3年最好成绩。铁东百年商业街揭牌启幕，铁西“仁兴里”沉浸式街区获评首批“国家级旅游休闲街区”。数字经济产业入园企业80户、营业额突破10亿元，讯达科技入选我省首批瞪羚企业。“公共数据资源管理及应用平台”成为全省首个综合性数据运营平台，首款数据产品“气象宝”成功发售。东北农产品交易集散中心一期竣工在即，“一鸣吉林”自营电商平台成为全省重点对外推广平台。红色品牌特色彰显。持续推进历史文化保护传承，成功争取四洮铁路、中东铁路附属建筑群保护修缮专项资金1530万元。近现代铁路博物馆启动建设，四战四平烈士英名碑落成完成。吉林四平市干部学院投入使用，大型红色情景剧《英雄慷慨情》展演，四平战役纪念馆跨身“中博热搜榜”第40名。

(四)狠抓改革赋能，改革开放释放新活力。营商环境持续优化。政务服务改革全省领先，42个“高效办成一件事”全部落地，210个高频服务事项延伸至基层，全流程网办90.9%，全省第一。以精准柔性执法护航企业发展，创新开发行政执法全过程监督平台，建成全省首个非现场市场监管模式。铁东区行政执法队经验全省推广。依托体检、诊断、治疗“三个报告”破解企业难

题，典型经验获国务院刊发推广。重点改革扎实推进。在全省率先完成开发区企业薪酬调整改革，“铁工资”为“活薪酬”，有效激发开发区发展活力。首创全省粮食流通体制改革“港城联动、粮通南北”合作新途径，营口港(四平)粮食“前置仓”正式成立。深入推进农村集体“三资”监管改革，全市农村产权交易金额1.58亿元，位居全省第一方阵。“册外地”发包收益分红9495万元，惠及121万人，整治经验全省通报表扬。组建市国有资产监督管理局，实现国资监管系统性重塑。区域合作日趋紧密。对标《长春市圈层发展规划》，谋划重大项目121个，总投资994.2亿元。推进吉西南承接产业转移示范区建设，承接转移项目16个，标准厂房二期等6个项目顺利开工，软通东方智能制造基地等4个项目获省级奖励资金2045万元，全省第一。深化吉浙对口合作，开展“走进金华”政企交流活动60余次，实现各类合作22项，换热器产业与浙江企业合作订单达到1.35亿元。对外贸易再创历史新高。四平国际商贸园正式启用，入驻汽车零件等企业41户。金钢钢铁等外贸龙头企业业务拓展国际南北，全市进出口总额预计达22亿元，同比增长340%，实现互利共赢的共赢。

(五)狠抓城市更新，城乡面貌展现新颜值。基础设施更加完善。优化群众出行体验，二龙湖至叶赫旅游公路全线通车，四家大街路面全面改造，党校路新建工程，新建改建公路公路279.9公里。巩固海绵示范城市建设成果，依托12条街路雨污分流改造，系统化升级城市道路品质。完善城市静态交通体系，南一街、四平青年人才公寓投入运营。聚焦群众最关心的社保领域，筹集资金2.1亿元，稳妥解决“机关保”、退休“中人”职业年金欠费问题，3年累计筹集资金8.2亿元，惠及干部职工10979人。市儿童福利院易地改造项目建成投用，全市综合养老示范中心高质量发展，社会事业全面进步。各类教育协调发展。义务教育集团覆盖率达89%，“阳光分班”惠及新生3.4万人，文德高级中学新校区开工建设，四平现代职业学院获批设立，四平“职业大学”城乡空间日益彰显。开展义务教育三年提升行动，全面提升义务教育质量，社会事业全面进步。财政收支总体依然承压，营商环境改善仍有很大空间，民生领域仍有不少短板，等等。对此，绝不回避、绝不推卸，将全力以赴加以解决，绝不辜负全市人民寄予的厚望。

(六)狠抓民生福祉，生活品质取得新跨越。民生实事如期完成。更新暖气热老旧管网215.8公里，改造老旧小区40个，城市“老破小”实现华丽转身。解决不动产权证问题2.3万份，努力守护群众的“安居梦”。1.2万有需求的残疾人康复服务得到全面保障，市残联托养服务中心投入运营，撑起特殊群体“幸福伞”。校园餐智慧监管平台在全省率先建设，190所供餐需求的学校全部纳入管理，让学生舒心、吃得好、吃得安全。保障劳动者权益，全市进出口总额预计达22亿元，同比增长340%，实现互利共赢的共赢。

及残运会上，斩获1金1银1铜。集中整治成果显著。坚持党管业务、纪委主推、部门主干、基层主抓，聚焦28项重点整治任务，解决民生诉求11561个，挽回经济损失1.7亿元。整改养老服务领域问题1143个，查处涉老犯罪案件23起，推动发放养老金716万元。开展殡葬专项整治，降费、优服务行动，人均治丧成本由4000元降至2000元以下。

(七)狠抓平安建设，安全发展实现新提升。安全形势稳定向好。政府债务有效化解。金融风险有力管控。社会治理持续加强。荣获全国双拥模范城“三连冠”。

(八)狠抓作风锻造，自身建设呈现新气象。政治建设更加有力。依法行政更加规范。工作作风更加严实。

此外，民族宗教、审计、机关事务管理、统计、气象、供销、防震减灾、地方志、住房公积金、外事服务等、红十等多项事业也取得了新进步。

报告强调，2025年各项工作的顺利完成，为“十四五”收官画下圆满句号。一年一小步，五年一大步。五年来，四平始终把做好学习习近平总书记“四个一定要”殷切嘱托作为首要政治任务，在全省率先打响“黑土地”科技会战，创新打造“梨树模式”“4+1”升级版，鲜明树立“英雄之城、红色四平”城市定位，沃野千里的黑土地、蒸腾日出的合作社、红色文化的新地标，成为了英雄城忠诚担当、感恩奋进的生动实践。

五年来，四平始终以推动高质量发展为主题，在应对经济下行中强韧劲，在推动结构调整中求突破，在守业护绿中见真章，全市地区生产总值年均增长5%左右，产业转型升级迈出关键步伐，百亿级项目实现从无到有的关键跨越，走出了一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。

五年来，四平始终坚持以改革创新为根本动力，“推进职能转变”“最多跑一次”“无证证明城市”改革引领全省，开发区、国资国企、“三农”等重点领域改革纵深推进，吉西南承接产业转移示范区、国家骨干冷链物流基地城市成功获批，长平一体化协同共进，吉浙对口合作走深走实、对俄经贸往来持续拓展，展现了敢闯敢试、开放共赢的勇毅风采。

五年来，四平始终以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，打通的是“断头路”，架起的是“民心桥”，建好的是“干道网”，改造的是“幸福楼”，一批“平拉子”工程盘活就业，一批民生项目惠及万家，教育、医疗、文化、养老、托幼等各项社会事业全面进步，交出了一份幸福满满、温暖人心的民生答卷。

五年来，四平始终秉持“时时放心不下”的责任感，团结带领全市干部群众抗击疫情、共克时艰，抵御风险，重大生产安全事故“零发生”，地方政府债务率稳步下降，信访积案有力化解，社会大局和谐安定，印证了城市安居乐业、民心向上的美好前景。在看到成绩的同时，也清醒认识到，目前，四平仍在转型升级攻坚突破期，爬坡过坎关键期，发展中还存在不少深层次矛盾和亟待破解的难题：经济总量不大，产业结构不优，项目支撑作用不强，新旧动能转换不快，财政收支总体依然承压，营商环境改善仍有很大空间，民生领域仍有不少短板，等等。对此，绝不回避、绝不推卸，将全力以赴加以解决，绝不辜负全市人民寄予的厚望。

本报撰稿本报记者 董维利

提出“十五五”目标定位和重点任务 把振兴突破的境界格局标杆推向新高度

——四平市政府工作报告解读(二)

四平市政府工作报告提出“十五五”目标定位和重点任务。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是实现四平高质量发展厚积成势、全面振兴取得新突破的攻坚时期，必须紧紧抓住国家和省重大战略机遇，找准四平定位，发挥比较优势，围绕高质量发展路，谋划布局项目抓手先行，聚焦关键指标突破，在现代化新征程上迈出坚实步伐。

(一)“十五五”时期发展定位。当前，四平所处的历史方位和发展定位发生了深刻变化，已经进入规模壮大冲刺期、产业升级关键期、改革开放深化期、风险化解攻坚期“四期”叠加阶段，科学确定新的主攻方向，有利于凝聚思想共识、提振发展信心、增强行动自觉。《四平市国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要》承接过去、面向未来，提出全力打造“梨树模式”现代农业先导区、“专精特新”重要集聚区、吉林开放大通道重要枢纽、宜居宜业红色英雄城的发展定位，明晰了高质量发展新坐标，彰显了全力崛起新担当，把振兴突破的境界、格局、标杆推向新高度。

(二)“十五五”时期发展目标。建设社会主义现代化新四平，是一个阶梯式递进、不断发展提升的过程，绝不可能一蹴而就、一举而成。为此，四平统筹短期和长期，聚焦高质量和现代化，确定了建设繁荣、活力、美丽、英雄、平安、幸福之

城的目标。一是建设高质量发展厚积成势的繁荣之城，以8个重点产业为核心的现代化产业体系全面形成，实体经济支撑能力稳步提升，发展新质生产力取得显著成效，经济总量达到千亿级规模，经济增速超过全省平均水平、达到5%以上。二是建设高水平开放融通内外互济的开放之城。改革“关键一招”作用更加彰显，制约高质量发展和新质生产力培育的体制机制障碍得到有效破解，向北向南开放扩大“双深化”，双向互济的区域开放格局基本形成。三是建设高颜值生态全域铺展的美丽之城。“两山”实践路径不断创新，美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设联动推进，绿色生产、绿色生活方式成为鲜明特征，生态“含氧量”向发展“含金量”加速转化。四是建设高素质文明浸润人心的英雄之城。“英雄之城 红色四平”城市形象深入人心，“养英雄心、传英雄志、创英雄业”成为普遍共识，崇尚英雄、学习英雄、争做英雄成为全市人民共同价值追求。五是建设高效能治理精准常态的平安之城。共建共治共享的社会治理体系更加完善，市县乡一体、多部门协作、政企联动的治理机制加快构建，法治四平建设达到更高水平，防范化解重大风险能力不断增强，市域治理现代化纵深推进。

六是建设高品质民生普惠共享的幸福之城。城乡居民收入与生活水平显著提升，多层次社会保障制度更加健全完善，基本公共服务均衡可及，

城市现代化建设迈上新台阶，群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

(三)“十五五”时期重点任务。为实现上述目标，经系统谋划、全面部署，明确了13个方面重点任务。一是深化“梨树模式”，为振兴突破注入新动能。着力构建全方位、全领域、多层次的发展格局。着力加快新型城镇化建设，促进城乡深度融合。围绕科技赋能、种业破局、农机创新等10个农业，全方位升级“梨树模式”，为筑牢国家粮食安全根基、推动农业现代化进程贡献四平力量。二是聚焦专精特新，加快推动新型工业化。坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，发展新兴产业，培育未来产业，实施“人工智能+”行动，打造具有四平特色的现代化产业体系。三是推动服务业提质增效，提升产业融合发展水平。拓展服务消费新场景，创新服务内容，培育新业态新模式，推进服务业数字化转型，提升现代服务业占GDP比重。四是坚持科技深入人心，“养英雄心、传英雄志、创英雄业”成为普遍共识，崇尚英雄、学习英雄、争做英雄成为全市人民共同价值追求。五是建设高效能治理精准常态的平安之城。共建共治共享的社会治理体系更加完善，市县乡一体、多部门协作、政企联动的治理机制加快构建，法治四平建设达到更高水平，防范化解重大风险能力不断增强，市域治理现代化纵深推进。六是建设高品质民生普惠共享的幸福之城。城乡居民收入与生活水平显著提升，多层次社会保障制度更加健全完善，基本公共服务均衡可及，

城市现代化建设迈上新台阶，群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

(三)“十五五”时期重点任务。为实现上述目标，