

五年砥砺

『十四五』坚实足迹

高质量发展明显进位

吉林市地区生产总值年均增长高于全省，近三年经济增速连续全省领先。实施5000万元以上项目1150个，产业投资年均增长15.2%，新增百亿级龙头企业2户、十亿级重点企业15户，粮食产量、规模工业增加值、商贸业销售额、地方财政收入年均分别增长2.7%、6.4%、9.3%和15.2%，推动经济社会发展的速度、质量实现标志性提升。

产业转型攀高向新

新中国成立以来全省单体投资最大的工业项目——吉化转型升级项目建设投产，ABS、丙烯腈产能跃居全国第1、第2位。吉林化纤入选“创建世界一流专精特新示范企业”，碳纤维量质齐升，跃升至全球第1位。省级以上专精特新企业由31户发展到224户。

改革创新活力迸发

创新开展“九解一协调”，盘活“双停”企业227户。项目审批平均用时缩减300个工作日，“最多跑一次”事项占比达99.7%，城市综合信用指数年周期排名连续23个月列东北地级市首位。新建省双创中心9个，净增国家高新技术企业100户。120米射电望远镜重大科学装置在吉林省落位。

城市格局舒展升级

实施重点城建工程218项，向南推动松花江红旗大桥建成通车，新城大路实现贯通，全市瞩目的南部新城建设迈出关键一步；向西推动铁路西环线建成投用，长吉南线贯通，城市核心路网与长春都市圈环线实现闭环联通；向东、向北打通一批断头路，推动高新大街、九江大路、吉钢大路建设通车；实施一批高质量绿化美化亮化工程，一江两岸城市会客厅流光溢彩。

幸福民生成色更足

民生问题“大调研大起底”见到实效，一批服务事项成为民生样板。脱贫人口收入年均增长14.9%，城乡低保标准分别提高38.2%和36.2%。产教融合工作经验入选中国改革典型案例，“大就业”格局全省推广。

安定局面巩固提升

连续58个月无较大及以上生产安全事故，连续46年无重大森林火灾，抗击2023年舒兰超历史极值特大洪水、2024年松花江流域重大汛情取得胜利。

荣誉榜

蝉联全国文明城市荣誉称号
创建全国双拥模范城实现“十连冠”
连续11年蝉联“中国冰雪旅游十佳城市”
获评全国“节气名城”等殊荣
城市综合信用指数年周期排名连续23个月列东北地级市首位

蓄势腾飞谱华章

加快建设形神兼备的新时代省域副中心

——吉林市政府工作报告速览

本报记者 李婷 丁美佳

写在前面

春潮澎湃起，江城启新程。在东北全面振兴蓄势勃发、吉林高质量发展蹄疾步稳的关键时期，1月13日至15日，吉林省第十七届人民代表大会第六次会议和政协吉林省第十四届委员会第五次会议如期召开，大会凝聚着全市人民的共同期盼，擘画了未来发展的宏伟蓝图，为新时代江城发展注入了强劲动力。

一份沉甸甸的政府工作报告，既是对“十四五”砥砺前行的总结答卷，更是对“十五五”谋篇布局的庄严承诺。回首极不平凡的五年，吉林市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，按照省委、省政府部署要求，在市委坚强领导下，有效应对一系列风险挑战，推动经济社会发展取得新的重要进展，省域副中心城市建设迈出坚实步伐。2025年，预计地区生产总值增长6.5%左右，继续在全国省名列第一，为“十四五”收官画上圆满句号。

站在新的历史起点，吉林市锚定“建设兼具文旅兴盛、产业集聚、创新策源、美丽宜居、智慧韧性典范复合特征的新时代省域副中心”，在全面振兴征途中勇立潮头，为吉林全面振兴全方位振兴书写更加璀璨的篇章。

回眸2025

千方百计保持工业逆势增长

预计规模工业增加值增长18%，增速创近10年新高。吉化原油加工量达到995万吨，刷新历史新高。吉林化纤碳纤维复材产能增100%。中泽集团在吉业务板玻产能达百亿元。新盘活“双停”企业23户，推动20户已盘活重点企业提质增效，新增产值20亿元。培育省级专精特新企业26户，4户企业获评省级单项冠军，正业生物实现纳斯达克证券交易所上市。支持101户企业实施数字化改造，兑现支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税70亿元。

精准施策激发内需潜力

预计商业零售额增长8%。发放以旧换新补贴4.1亿元、消费券5800万元，拉动销售额40亿元。创新举办公园主题宠物博览会、中国电商直播大赛文创赛道等活动，全新升级东市场、河南街、世纪广场等核心商圈，新增限上商贸企业101户。高水平承办3项世界杯、2项亚洲杯赛事，举办东北100松花湖越野赛等精品活动200多项。全年开工5000万元以上项目381个，签约重大项目123个，67个签约项目当年开工。

强基固本推进乡村振兴

预计农林牧渔业总产值增长5%。建设高标准农田67万亩，粮食产量创97.6亿斤历史新高。特色农业集散成熟，灵芝、白鹅、柞蚕产业规模领跑全省，出彩农业入选中国食品工业重点企业500强。深入实施美丽乡村建设“百千百万”工程，新增“百村示范”村34个、8个村（镇）获评全国文明村镇。脱贫人口人均收入突破1.8万元。

持之以恒深化改革开放

在全国率先开展开发区工业用地“标准地”出让，实现“交地即交证”。7项本地特色“高效办成一件事”在全省推广，一体化行政效能智能备案实现市县（区）、乡镇全覆盖。在全国率先推行信用承诺替代投标保证金试点。“六位一体”服务保障企业用工需求，“九解一协调”优化营商环境等4项经验做法入选国务院“服务企业在基层”优秀典型案例。23国驻华使节带队来吉考察，成功举办首届城市空运物流国际会议。吉林市低空飞行、世界旅游城市代表吉林市行等活动，“长吉通办”政务服务事项达到100项。全市外贸进出口总额增长16%。

以人为本推进城市建设

完工重点城建工程52项，打通城市断头路（桥）112条，维修改造城区街路478条，电动自行车充电设施“配建比”达到1.58:1。实施258公里供热主管网“冬病夏治”，首次大规模更新改造雨污管243公里。完成老旧小区改造171个。新建转角公园、古树公园、小微公园48处，绿化提升城市景观路30条，古树名木保护率100%。空气质量优良天数同比增加2天。

用情用力保障改善民生

吸引2万名高校毕业生纷至沓来，保持零就业家庭动态清零。城镇养老服务三级网络设施基本实现全覆盖。基础教育教学质量全省领先，5个县（市）全部通过国家义务教育优质均衡发展监测。全市143家基层医疗机构全部达到国家基层服务能力基本标准。

坚定不移维护和谐稳定

强化安全生产重点领域“一件事”全链条安全监管，安全生产事故起数、死亡人数均下降。常态化推进扫黑除恶。统筹发展和安全的体系基础更加夯实。

启航2026

主要预期目标

地区生产总值增长5.5%以上，规模工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长3%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，城乡居民收入、地方财政收入与经济增长同步。重点聚焦八个方面争先突破。

聚焦发展实体经济 建设现代化产业体系争先突破

聚力发展化工产业，化工产品产值增长7%以上，加速迈向千亿级。聚力发展碳纤维产业，碳纤维全产业链产值突破百亿元。聚力发展冰雪产业，全市冰雪游游客总花费增长10%以上。聚力发展清洁能源产业，加快建设蛟河抽水蓄能电站等项目。做大做强农特产品加工业，农产品加工产值增长8%以上。做强冶金及矿产资源产业，实施重点矿业项目15个。做优医药健康产业，加快构建医药大健康产业集群。

锻造先进装备制造产业，推动向装备制造向多元化、高端化方向发展。推动现代服务业优质高效发展，规上服务业营收增长10%以上。积极发展低空经济，低空经济营收增长20%以上。优化提升数字经济，数字经济核心产业营收增长15%以上。培育壮大银发经济，打造东北地区特色医养康养品牌。加快布局宠物经济，宠物经济规模增长6%以上。

促进科技创新和产业创新深度融合，技术合同成交额22亿元以上。

聚焦扩大内需 塑造经济发展新优势争先突破

激发消费潜能，精准落实消费品以旧换新、消费券“支付立减”等政策，商贸业销售额增长5%以上。做大文旅产业，紧盯“大东山水迎天下”主题，构建“快进慢游深体验”精品线路，丰富四季文旅业态矩阵，高水平办好吉林松花湖168滑雪等精品活动200场以上，全市接待国内外游客人次、国内游客出游总花费均增长15%以上。扩大有效投资。优化重点项目“全生命周期管理+流动服务”机制，全年开工5000万元以上项目400个，产业项目投资占比60%以上。

聚焦进一步全面深化改革 扩大高水平开放争先突破

深化重点领域改革。推动开发区改革瘦身增效，加快零基预算改革，加快国资国企布局调整。持续优化营商环境。深化“九解一协调”帮扶企业行动，主动融入和服务全国统一大市场，鼓励民间资本参与高技术、服务业等领域项目建设。提高对外开放水平。积极融入长春现代化都市圈，务实开展吉温对口合作，稳步扩大优势产品出口规模。

聚焦农业农村现代化 推进乡村全面振兴争先突破

实施农业农村效益提升行动。实施美丽乡村建设行动。实施强农富农增收行动。

聚焦提升治理能力 建设现代化人民城市争先突破

优化城市规划布局。大力实施城市更新。提升城市治理效能。

聚焦增进民生福祉 鞍善社会事业争先突破

坚持就业优先。兜牢民生底线。办好教育事业。完善医疗体系。优化养老服务。夯实幼托保障。丰富文体供给。

聚焦绿色低碳发展 建设生态强市争先突破

突出污染防治攻坚。加强生态保护修复。推进绿色转型发展。

聚焦防范化解风险 巩固安全稳定大局争先突破

防范化解经济金融风险。坚决守住安全发展底线。全力维护社会和谐稳定。

指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不断扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，聚焦空间布局合理，区位功能联通，三产并驱融合，城乡一体振兴，跨域发展引领，自然生态优美，人民生活幸福七大要义，聚力构筑全国一流化工产业基地，世界级碳纤维产业基地，世界级冰雪产业基地，国家级清洁能源基地等四大产业基地，指标拓展农特产品加工工业、冶金及矿产资源产业、医药健康产业、装备制造产业、现代服务业等五大产业集群，立体安排低空经济、数字经济、新能源、银发经济、宠物经济等四大产业布局，贯通发展传统生产、新兴产业、未来产业，加快建设兼具文旅兴盛、产业集聚、创新策源、美丽宜居、智慧韧性典范复合特征的新时代省域副中心，在服务全省大局中体现新担当，在高质量发展中实现新突破。

宏图擘画

『十五五』奋进多先

“七个新”发展目标

高质量发展取得新成效。
科技创新能力达到新高度。
进一步全面深化改革实现新突破。
社会文明程度迈上新台阶。
人民生活品质得到新提升。
美丽江城建设展现新局面。
城市安全韧劲跃上新水平。

现代化产业体系发展蓝图

聚力夯筑四大产业基地。推动化工产业产值突破1200亿元，打造全国一流化工产业基地。推动碳纤维产业产值实现倍增，打造世界级碳纤维产业基地。推动冰雪旅游总花费达到1300亿元，打造世界级冰雪产业基地。优化“风光火储氢储”布局，打造国家级清洁能源基地。

指标拓展五大产业集群。农特产品加工产业产值突破600亿元。

冶金及矿产资源产业产值突破600亿元。医药健康、装备制造两大产业产值均实现年均双位数增长。规上服务业营业收入达到430亿元。

立体安排四大产业布局。坚持因地制宜、理性规划，以市场需求为导向，前瞻布局低空经济、数字经济、银发经济、宠物经济，抢占未来发展新赛道。

城市空间布局

“东扩”——打造农安城镇休闲功能区；“西融”——打造融入长春现代化都市圈门户；“南优”——打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的高品质现代化都市区；“北拓”——打造特色化、集约化、数字化、绿色化、规范化工业样板区。