

第一观察

“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

新华社记者 高蕾

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为全党党员干部提出的学习方法、指明题的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻全会精神提出了工作要点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——
大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济和社会协调发展协同并进——
我国素有“藏富于民”“民富国强”的传

统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境中做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习贯彻成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。
(新华社北京1月20日电)

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央决策部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记是在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来奋斗的历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行走在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能够实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。
(新华社北京1月20日电)

大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》即将开播

新华社北京1月20日电 领悟思想伟力，建设法治中国。党的十八大以来，习近平总书记站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，指引我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。

部分，习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，指引我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。

为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，中央广播电视总台联合中央政法委、中央依法治国办、中国法学会共同制作推出8集大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》。节目聚焦习近平总书记关于全面依法治国的重点论述，设置“时代命题”“思想引领”“法安天下”三个版块，特邀我国法治建设领域领导干部、专家学者作为讲读嘉宾，结合基层创新实践案例，深入解读习近平法治思想的重大意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，生动展现习近平法治思想引领法治中国

建设不断开创新局面的生动实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章营造浓厚法治氛围。
节目将于2026年1月21日起，每晚8点档在总台央视综合频道首播，社会与法频道次日晚8点档重播，并在央视新闻、央视频、央视网等新媒体平台同步播出。

建设不断开创新局面的生动实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章营造浓厚法治氛围。

节目将于2026年1月21日起，每晚8点档在总台央视综合频道首播，社会与法频道次日晚8点档重播，并在央视新闻、央视频、央视网等新媒体平台同步播出。

老年旅客买火车票更方便

铁路部门开通电话订票服务

新华社北京1月20日电(记者樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，20日起，在既有订票渠道基础上，铁路部门推

出老年旅客电话订票服务，购买乘车日期为2月2日及以后的预售期内距开车前3天及

以上的老年旅客火车票，旅客可拨打铁路12306客服电话订票，并可选择线上或线下方式支付票款，进一步方便老年旅客购票出行。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，该服务目前仅受理持第二代居民身份证的年满60周岁及以上的老年旅客订票业务，受理时间为每日8时至18时。通过电话订票时，需提前报订火车票的日期、车次、席别、人数、支付方式等具体需求以及订票人的联系方式和身份信息。12306客服中心受理后将根据余票情况匹配老年旅客订票需求，如余票能够满足需求，将通过电话告知订票人，订票人可自行选择线上或线下方式支付票款。

公正高效 服务大局

——2025年长春铁路运输两级法院行政审判亮点工作侧记

2025年，长春铁路运输两级法院锚定公正高效，深耕行政审判，充分发挥行政案件集中管辖、异地管辖优势，为吉林高质量发展和法治政府建设提供有力司法服务和保障。

聚焦服务大局，助推高质量发展

积极发挥行政审判作用。2025年，长铁两级法院受理行政案件1212件(其中一审行政案件843件)，涉及自然资源、交通管理、社会保障、农业农村等领域。依法监督支持行政执法。在审理国有土地使用权出让合同、征收补偿协议等行政协议案件中，注重对政府履约行为的合法性审查，依法保护有关企业的信赖利益。在涉企行政处罚案件中，避免“小过重罚”“过罚失当”，让涉诉企业切实感受到司法的保护力度和温度。做实做强税务争议专业化审理。税务合议庭以专业化审判保障国家税收“颗粒归仓”，通过组织税务执法人员旁听庭审，提升税务执法规范化水平，相关工作经验被省法院信息专报刊载。长春铁路运输法院编写涉税案例入选《中国法院2025年度案例》，《关于不经常发生应税行为的界定》一文在《人民法院报》刊发。

做实定分止争，推动行政争议实质性化解

坚持全流程化解行政争议。认真贯彻落实省法院出台的《全流程实质性化解矛盾纠纷实施办法(试行)》，行政争议协调化解中心全年受理案件557件，同比增长37.53%，大量行政纠纷在诉前、诉中高效化解。发挥多元化化解纠纷模式作用。通化铁路运输法院联合多家机关单位，将复杂的行政流程与民事诉求统筹融入基层调解平台。白城铁路运输法院实质化入驻白城市洮北区社会治安综合治理中心，实现矛盾纠纷快速分流、高效化解。切实保障民生福祉。长春铁路运输中级法院在某公司诉人社局行政处理案中，确立允许城镇户籍人员参照适用《保障农民工工资支付条例》主张权利裁判规则，护航劳动者权益平等保护，该案获省法院《重要案件信息专报》刊登及《今日头条》报道。

深化府院联动，助推法治政府建设

构建多元协同治理格局。长春铁路运输中级法院组织召开长春环境治理司法协同中心2025年第一次联席会议，有效提升行政争议预防和化解能力、资源利用率和协同治理能力。吉林铁路运输法院围绕智能网联汽车交通存在的执法难点与多部门共商实质化解新路径。延边铁路运输法院通过专题调研推动林业部门与司法工作全面有效衔接。延伸审判职能促进源头治理。两级法院共发送自我纠正建议书35份，长铁中院在审理一起自然人无许可证从事收集、贮存、处置危险废物经营活动的行政处罚案件时，以自我纠正建议方式，统一司法机关与行政机关对《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十四条规定的理解与适用。府院联动提升行政执法水平。深化“理论培训+以庭代训”机制，为农业农村、水利、税务系统等开展执法培训27次，以庭代训21次，累计培训1600余人次。

锻造精品工程，提升专业化能力水平

突出审判精品成果引领。在2025年度全省法院优秀裁判文书、优秀庭审评选中，长铁两级法院荣获行政类优秀裁判文书二等奖2篇，三等奖1篇；行政类优秀庭审一等奖1场，二等奖1场。深化理论与实践协同创新。长铁中院干警撰写的《违法建筑强制拆除与信赖利益保护之间的衡量》获全国法院第三十六届学术讨论会三等奖，《行政案件跨区域集中管辖改革机制研究》获最高人民法院第二届中国应用法学高峰论坛三等奖，《行政争议实质性化解机制分析与实践完善》获中国应用法学研究所征文活动三等奖。两级法院3项省级行政类司法研究课题顺利结项，以理论与实践双重聚力，丰富行政审判专业深度。展望未来，长铁两级法院将持续提升专业能力，继续坚持司法为民、公正司法，为法治政府建设提供坚实司法保障。
(胡月 崔岩)



西安城墙东南角及护城河(无人机照片,1月20日摄)。随着西安火车站站859米暗涵改造完成，西安护城河水系70余年来首次全线贯通。这条始凿于唐宋、明代定型的千年水系，终于完成闭环，“城河相拥、碧水绕城”的盛景重现古城西安。
新华社记者 邹竞一 摄

中国长城资产管理股份有限公司吉林省分公司与吉林乐恩投资有限公司债权转让暨债务催收联合公告

根据中国长城资产管理股份有限公司吉林省分公司与吉林乐恩投资有限公司达成的《债权转让协议》，中国长城资产管理股份有限公司吉林省分公司将其对公告清单所列债务人及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利，依法转让给吉林乐恩投资有限公司，特公告通知各借款人与担保人。吉林乐恩投资有限公司作为上述债权的受让方，现公告要求公告清单中所列借款人及其担保人，从公告之日起立即向吉林乐恩投资有限公司履行主债权合同及担保合同约定

序号	借款人名称	所在地区	本金(元)	担保人名称
1	延边粤港实业有限公司	延吉	4,673,154.99	马明英、胡清伟

遗失声明

●张茗轩，身份证号：220122200202010719，遗失警官证，证号：708308，声明作废。
●房素芹将身份证丢失，号码222327194104150028，声明作废。

●本人刘冰(身份证号：220104197004295824)，2024年10月24日-2024年11月7日陕西省西安国际医学中心医院住院，住院结算发票为：00538377，住院费用总金额为贰万壹仟伍佰柒拾壹元零捌分，医保统筹支付金额16245.72元，发票丢失，特此声明

作废。
●吉林超维畜牧业发展有限公司财务专用章不慎丢失，号码2207223654172，声明作废。
●原被拆迁人钱宽，身份证号220102198701305719，将长春净福盛家园回迁安置进户联络单丢失，拆迁协议编号G3-21-1，房间号8

注销公告

镇安县同德社会工作服务中心，统一社会信用代码：52220821MJ0A5835A，因向登记机关申请注销，已成立清算组，现公告债权人于本公告发布之日起45天内办理清算事宜。联系电话：18186828300，特此公告。
栋2单元109室，建筑面积76.1平方米，声明作废。