坚定信心 克难奋进
奋力谱写中国式现代化通化新篇章

通化市第九届人民代表大会第六次会议现场。庄新岩 摄

政协通化市第九届委员会第五次会议现场。樊勇 摄

写在前面

时序更替，华章日新。当时光的指针划过“十四五”的终章，又郑重起笔于“十五五”的扉页，通化市再次迎来“两会时间”。

1月13日至15日，通化市第九届人民代表大会第六次会议、政协通化市第九届委员会第五次会议召开，听取并审议的《通化市政府工作报告》，既是一份回望锦绣足迹的“答卷”，也是一张展望未来征程的“蓝图”。字里行间，浸润着奋斗的汗水，升腾着这座城市在时代浪潮中奋力跃迁的决心。

回望“十四五”，这五年，是风雨兼程、负重突破的五年。通化市在攻坚克难中蹚路，在奋蓄全台中蓄势，从经济增速稳步高于全省平均水平，到“三个千亿级”产业立柱架梁；从“通化人参”地理标志走向世界，到医药健康产业向千亿集群迈进；从高铁梦圆、陆空联动打开开放新格局，到城乡蝶变、民生实事一件件落地有声……这段历程，不仅是数据的增长、项目的落地，更是这座城市在发展中展现出的定力、活力与执行力，夯实了高质量发展行稳致远的坚实基础。

而刚刚过去的2025年，作为“十四五”的收官落笔，笔力尤为遒劲。人参产业综合产值站稳全省“半壁江山”，医药健康产业向千亿级目标稳步迈进，文旅融合绽放新彩，改革开放纵深推进，城市更新持续发力，乡村振兴扎实推进，民生福祉更有温度，安全底线牢牢守住……每一项成绩，都凝聚着全市上下爬坡过坎的坚韧、闯关夺隘的勇毅。

波澜壮阔沉回首，数为人先又续任。句点，亦是起点。

“十五五”的号角已经吹响，根据《中共通化市委关于制定通化市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，通化市政府编制了《通化市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，为未来五年勾画了宏伟蓝图，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，到2030年经济增速力争进入全省第一方阵、跑赢全国平均水平。

2026年，是“十五五”的开局之年，更是加快通化全面振兴的关键之年。政府工作报告明确了今年发展主要预期目标，并从稳进提质护内需、持之以恒兴产业、改革开放促创新、以人为本提内涵等九个方面作出具体部署，目标务实，路径清晰，举措有力，洋溢着奋发有为的昂扬斗志。

风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需铁马加鞭。锚定目标、坚定信心、克难奋进，通化市正全力开创高质量发展新局面，为奋力谱写中国式现代化通化新篇章而不懈奋斗。

回望『十四五』

五年砥砺，夯实高质量发展根基

“十四五”时期，是通化发展历程中极不平凡、极不寻常的五年。通化市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持发展必须是，也只能是高质量发展，奋力攻坚克难，负重砥砺前行，干成了一批关乎全局的大事、推动发展的要事、破题除险的难事、群众期盼的好事，全市高质量发展的势头持续向好、基础更加稳固。

凝心聚力稳增长、促发展，经济实力稳步提升。预计年均GDP增速4.9%，高于全省平均水平。累计争取“两重”“两新”等政策资金超过229亿元，滚动实施5000万元以上项目566个。产值超10亿元企业数量比“十三五”末翻一番，规上工业增加值年均增长7.7%。城乡居民收入跑赢经济增速。

持之以恒调结构、强链条，产业支撑日益强劲。实施加快构建现代产业新格局行动，“三个千亿级”产业协同并进，“若干百亿级”产业协调发展。人参产业全面布局，林下山参“四好”和园参“三良”通化路径见行见效，在全国率先建成人参数字溯源体系，人参产业综合产值达到518.6亿元，站稳全省“半壁江山”。医药健康产业全链跃升，安睿特重组人白蛋白注射液填补世界空白，金马1类新药进入审批，东宝二代胰岛素市场占有率稳居全国第一。成功举办中医药发展与科学大会等会事活动。医药健康产业产值达到766亿元。文旅产业全域发展，加快打造“一城十线百景千亿级”新格局，A级旅游景区数量比“十三五”末增长57.1%。成功举办第六届吉林国际冰雪产业博览会等重大活动，成功创评首批国家文化和旅游消费试点以及国家级夜间文旅消费集聚区，实现历史性突破。传统和新兴产业全维升级，冶金、装备制造等产业平稳转型，新材料、新能源等产业规模壮大。中温科技规模在国内同行业中名列前茅，建新科技加速海外布局，龙翼无人机投产带动低空经济乘势起航。

全力以赴抓改革、扩开放，创新活力日渐迸发。政府机构改革顺利完成，国资国企改革成效明显。全国首创“市区深度融合”服务模式，“两个健康”工作6项做法获评全国典型。新增经营主体9.3万户。林业经济规模比“十三五”末增长1.8倍。昂首迈入高铁时代，G331沿边开放旅游大通道、集桓高速等项目建成通车。对口对接合作、区域联动协作、友好城市往来不断加深。新增省级以上科创平台22个、转化科技成果100项、促进产学研合作120项，高新技术产业增加值占比达到61.2%。

多措并举提能级、促融合，城乡面貌焕然一新。实施精致城市建设行动，市区改造老旧小区168个、533.2万平方米，旧改经验在全国推广。更新水气热及雨污管网322公里。新建改造道路10条，增设停车泊位1.1万个，路网焕新升级。被评为国家公交都市建设示范市。整治市容市貌各类问题18万余个，拆除违法建筑86万平方米，城市治理效能明显提升。乡村全面振兴扎实推进，累计建设高标准农田292.3万亩，实施黑土地保护150.4万亩，粮食产量“五连增”，农特产业规模效益“双提升”。和美乡村建设行动加速实施，人居环境整治行动圆满完成，乡村治理经验在全国推广。建设“四好农村路”2013公里。巩固拓展脱贫攻坚成果，农民收入连续10年实现“两个高于”。绿色发展成色更足，获评全国践行绿色发展“新标杆”示范城市。

千方百计惠民生、防风险，社会大局和谐稳定。坚持以人民为中心的发展思想，民生支出占财政支出的比重达到70以上。就业、养老等各项惠民政策全部兑现，社保、低保等兜底保障全线提标、应保尽保，教育、医疗、文化、体育等社会事业均衡发展，应急管理不断强化，社会治理效能明显提升。荣获全国首批双拥模范城“十连冠”。

聚焦2025年

收官之际，拼出转型发展加速度

2025年是“十四五”的收官之年，通化市坚持以习近平经济思想推动高质量发展，强化超常规举措、创造性执行、有组织攻坚，实行“拼项目、护安全”重点工作按月调度机制，建立“访遍厅局、走遍项目、看遍山城、查遍隐患、清遍积案”五项载体，能动履职、主动作为，奋力保持了稳中有进、稳中向好的发展态势。预计地区生产总值增长5.5%，规模以上工业增加值增长14%，社会消费品零售总额增长6%。

有效需求持续扩大。深入开展“走遍项目”行动，216个5000万元以上项目开复工，73个项目竣工投产。新引进项目150个，招商引资产业项目占固投比重超过20%。深入实施消费品以旧换新行动，带动消费13亿元。新电商加速发展，网络零售额增长15.5%。

产业转型提质升级。“通化人参”地理标志正式发布，首批溯源林下山参产品上市销售，建设林下山参种源护育基地1.2万亩、中检参茸检验鉴定实验室通过认证。“通化人参”推介走进联合国总部，知名度与影响力持续提升。实施医药产业项目25个，新增“集采”品种12个，产值超亿元医药企业达到21户。医药工业产值占规模以上工业比重达到46%。高铁、G331“双线”贯通成为旅游增长新引擎。成功举办第三届红色旅游节。接待游客达到2800万人次，实现旅游总花费350亿元。冶金产业逆势前行，新兴产业蓬勃发展。

改革开放全面深化。财政体制、营商环境综合配套等改革纵深推进，“政务+AI”全线贯通，国企改革深化提升行动全面完成。“两个健康”先行先试深入推进。医药高新区全产业链竞争力不断提升，陆港经开区商贸加工产业园全面盘活。成功举办六市深化合作高质量协同发展联席会议。“通化制造”加速出海，外贸进出口总额增长30%，创近年新高。连续3年承担全省“揭榜挂帅”专项，新增省级数字化车间5家、瞪羚企业6户，雏鹰企业实现“零”的突破。

城市环境日益提升。新城规划通过评审，老站片区规划初步完成。城中村改造项目有序实施。江南大桥维修加固工程提前26天通车。拆除围挡29处，新建停车场13座、“口袋公园”7处，“久围不建”地块空间被充分释放。“看遍山城”行动排查治理问题1.3万件。光明农贸市场建成运营。电动自行车保有量与充电端口比例达到1.33:1，位列全省首位。市区空气质量优良天数比例达到98.1%，重点流域国控断面水质优良比例达到100%，土壤环境质量保持稳定。成功争取国家第二轮生态产品价值实现机制试点，成为吉林省唯一入选城市。

乡村振兴扎实推进。粮食产量达到29.52亿斤，再创历史新高。农特产业加快发展，生态渔业产值倍增，六大农业龙型经济增长19%。全国“名特优新”农产品发展到20个、数量稳居全省首位。边境村基础设施持续改善。“千村美丽”“百村示范”村发展到364个，“干净人家”达到13万户。

民生福祉不断增进。年初承诺的55件民生事项全部落实。建立市长公开电话“首接负责+联席会议”联动机制，热线派单堵点全部打通。留通高校毕业生数量“三连增”。城乡低保标准、医保补助标准持续提高。义务教育均衡发展，新二十中学高标准建成使用。省级区域医疗中心主体完工。成功举办2025中国世界遗产旅游推广联盟大会。“杨靖宇支队”战旗荣归通化。

重大风险有效化解。扎实推进“查遍隐患”专项整治。稳慎推进农信系统金融化险。严厉打击违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶斗争。大力开展“清遍积案”行动，依法高效解决群众诉求。狠抓食品药品监管，群众饮食用药安全得到更好保障。

自身建设全面加强。坚决扛起全面从严治党主体责任。强化法治政府建设，成功创建全国法治政府建设示范市。自觉在市人大、市政协监督下开展工作，办结人大代表建议121件、政协提案101件，风清气正、担当作为的政治生态持续巩固。

展望『十五五』

新程启航，绘就『七色之城』新图景

“十五五”时期是加快通化全面振兴的重要阶段。通化市今后五年的指导思想：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和对吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持“红色精神引领、三个率先突破、三个有力支撑”工作主线，在更高水平上构建“七色之城”全面振兴新图景，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快高质量发展明显进位，努力走出可持续振兴新路，在中国式现代化进程中加快通化全面振兴取得决定性进展。

今后五年的主要目标：到2030年，经济发展质量显著增强，科技创新能力稳步提升，改革开放实现关键突破，文化建设水平全面提高，人民生活品质不断改善，生态文明建设迈出重要步伐，安全治理效能持续优化。经济增速力争进入全省第一方阵、跑赢全国平均水平。在此基础上再奋斗五年，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

部署2026年

开局起笔，迈出全面振兴新步伐

2026年是“十五五”开局之年，更是加快通化全面振兴关键之年。通化市认真贯彻落实中央和省委、市委会会及经济工作会议部署要求，坚定信心、保持定力，抢抓机遇、乘势而上，确保“十五五”开好局、起好步。

主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长6%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，按可比口径地方级财政收入增长5%，固定资产投资与全省增长同步，城乡居民收入与经济增长同步。重点抓好九个方面工作：

稳进提质扩内需，夯实更牢固的基础支撑。牢牢把握扩大内需战略基点，抓牢牵引性、关键性举措，供需两侧协同发力，筑牢高质量发展“压舱石”。全力夯实投资硬支撑，积极挖掘消费新潜能，有效激发招商新活力。

持之以恒兴产业，积蓄更充沛的发展动能。聚焦打造“三个千亿级”和“若干百亿级”现代产业体系，加快培育壮大新质生产力，全面锻造产业竞争新优势。乘势做优人参产业，持续壮大医药健康产业，融合提升文旅产业，大力振兴传统产业，前瞻布局新赛道。

改革开放促创新，激发更强劲的内生动力。抓改革增后劲、强开放畅循环、促创新激动能，进一步增强高质量发展动力活力。推进更深层次的改革，扩大更高水平的开放，探索更大力度的创新。

以人为本提内涵，建设更舒适的宜居城市。落实全省城市工作“一方案、两行动”部署，加快建设具有通化特色的现代化人民城市。以系统思维优化城市布局，以工匠精神实施城市更新，以精细管理提升宜居品质。

挖潜蓄力促振兴，铺展更兴旺的乡村画卷。坚持农业农村优先发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。发展现代农业，建设和美乡村，促进农民增收。

多措并举优生态，擦亮更亮丽的绿美底色。认真践行“两山”理念，彰显新时代美丽通化风采。协同抓好污染防治攻坚，深入推进生态保护修复，大力发展绿色低碳经济。

厚惠民生增福祉，创造更扎实的民生保障。始终将群众冷暖放在首位，以务实举措破解民生难题、以优质服务增进民生福祉。加强就业和社会保障，提升教育和医疗水平，繁荣文化和体育事业。

清患除险保稳定，营造更和谐的社会环境。树牢底线思维、极限思维，以系统化举措筑牢全域安全屏障、提升治理质效，为高质量发展保驾护航。切实守牢安全底线，化解重点领域风险，深化社会治理创新。

崇尚实干抓落实，展现更有为的执政担当。持续提升治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府。把政治建设摆在首位，把人民至上厚植于心，把依法行政贯穿始终，把担当尽责落到实处，把清正廉洁铸成底色。

本版文字：李铭 孙鑫 何禹洁
本版图片：部分图片为资料图片