

# 全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会战略部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧

性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行

业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也

不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京1月21日电）

## 大力推进新型工业化

如何确保实现“十五五”良好开局？张云明表示，新的一年将着力稳增长、强创新、促融合、优治理、防风险，大力推进新型工业化，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

增强消费品供需适配性是进一步释放消费潜力、巩固工业经济稳中向好态势的有效举措。

工业和信息化部运行监测协调局局长陶青表示，消费品工业是我国传统优势行业。下一步将紧扣供需协同导向，紧跟消费升级趋势，优化产品供给，持续打造中国消费名品方阵，扎实推进消费品工业智能化、绿色化、融合化发展，以更加务实举措释放消费活力、增强消费动能。

在培育壮大新兴产业和未来产业方面，工业和信息化部将深入实施发展壮大新兴产业打造新动能行动、制造业新技术新产品新场景大规模应用示范行动，创建国家新兴产业发展示范基地，组织实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，支持地方因地制宜建设一批未来产业先导区，加大政府投资基金投资力度。

推动绿色低碳转型是建设现代化产业体系的题中之义。陶青表示，接下来将聚焦柔性制氢、微电网数智化运行等难点堵点，开发场景适配的关键节能环保装备和一体化系统解决方案，制修订一批基础通用和技术规范标准，着力培育绿色发展新动能。

（新华社北京1月21日电）



当地时间1月20日，中国海军“丝路方舟”号医院船抵达乌拉圭蒙得维的亚港，开始为期4天的技术停靠。这是中国海军舰艇首次停靠乌拉圭。图为医院船官兵分区列队。

新华社发（崔晓洋 摄）

## 财政部：

## 全面推行财政电子票据跨省报销

新华社北京1月21日电（记者中银）财政部1月21日对外发布通知称，为解决财政电子票据跨省报销难题，持续提升财政电子票据社会化应用效能，在前期试点的基础上，财政部决定全面开展财政电子票据跨省报销工作。

通知明确，财政电子票据全面纳入跨省报销范围。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团（以下称各省份）监制的财政电子票据，均须实行全国统一式样、编码规则和电子票据数据标准，并按要求实时接入全国财政电子票据公共服务平台，全面纳入跨省报销范围。

通知提出，建设财政电子票据跨省报销功能模块。各省份应按照全国统一的标准和要求，依托全国财政电子票据公共服务平台，建设财政电子票据跨省报销应用功能，实现全国财政电子票据实时共享，向社会公众提供财政电子票据跨省归集、状态查询、真伪鉴别、报销锁定、报销反馈等跨省报销服务。同时，建立财政电子票据数字账户体系。

通知要求，各省份细化工作任务，明确时间节点，制定实施方案并报财政部备案，于2026年底前正式上线财政电子票据跨省报销应用功能。

## 欧洲理事会主席：

## 欧盟已准备好抵御任何形式胁迫

据新华社法国斯特拉斯堡1月21日电（记者丁美华）欧洲理事会主席科斯塔21日在法国斯特拉斯堡表示，欧盟已准备好抵御任何形式的胁迫。

科斯塔当天在欧洲议会发表讲话时说：“我们已准备好捍卫我们自己、成员国、公民以及企业不受任何形式的胁迫。欧盟拥有这样做的权力和工具。”

美国总统特朗普17日在社交媒体上宣布，将从2月1日起对来自上述八国的输美商品加征10%关税，并宣称加征关税的税率将从6月1日起提高至25%，直到相关方就美国“全面、彻底购买格陵兰岛”达成协议。欧洲多国对此予以批评，并表示可能采取反制措施。

# “压舱石”作用愈发凸显 创新动能持续壮大

——透视“十四五”收官之年工业和信息化发展成效

新华社记者 周圆 唐诗凝

工业是国民经济的“压舱石”。“十四五”收官之年，我国工业经济发展情况如何？产业发展呈现哪些特征？在21日举行的国新办新闻发布会上，工业和信息化部有关负责人介绍2025年工业和信息化发展成效。

## “压舱石”作用凸显

全年规模以上工业增加值同比增长5.9%；制造业增加值连续16年稳居世界首位；电信业务总量同比增长9.1%；工业和信息化领域对经济增长的贡献超四成……一组数据呈现出我国工业经济稳扎稳打的增长态势。

“2025年，我们坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务，工业经济顶压前行、向新向优发展，全年主要目标任务顺利完成，实现质的有效提升和量的合理增长。”工业和信息化部副部长张云明说。

“稳”的态势持续巩固，“进”的步伐持续加快。

数据显示，全年规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%。制造业数字化转型扎实推进，累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500

余家卓越级、15家领航级智能工厂。累计培育国家绿色工厂超8000家，规模以上工业企业增加值能耗、水耗不断降低。

中小企业是工业经济韧性的重要支撑。

“我们加快推进重点领域改革，实施减轻企业负担专项行动，加快加力清理拖欠企业账款，推动惠企政策落实落地，全力营造‘一池活水’的企业发展环境。”张云明说。

截至目前，我国已累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家、专精特新中小企业超14万家、科技和创新型中小企业超60万家。2025年，规上工业中小企业增加值同比增长6.9%，专精特新“小巨人”企业研发投入强度达7%。

## 新动能持续壮大

人形机器人亮出“功夫模式”；超大直径盾构机等重大装备实现突破；国内大模型引领全球开源生态……发布会上，“创新”被频频提及。

着力推进科技创新和产业创新深度融合，“新”的动能正在持续壮大——

2025年，我国集成电路、电子专用材料等行业增加值同比分别增长26.7%、23.9%；

新能源汽车产销量再创新高；6G第一阶段技术试验形成超300项关键技术储备；国内企业发布人形机器人产品超330款；累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场。

人工智能正以前所未有的深度和广度应用于生产制造领域。目前，我国智能算力规模达1590EFLOPS，人工智能应用已覆盖钢铁、电力、通信等重点行业。

张云明表示，下一步将加快突破训练芯片、异构算力等关键技术。抓好融合应用，体系化推动大小模型、智能体实现突破。加快制定行业急需标准，健全人工智能开源机制。强化算法安全防护、训练数据保护等攻关应用。

数字经济与实体经济深度融合不断赋能产业转型升级。

“按照适度超前这一经验做法，我们建成了全球规模最大、技术领先的信息基础设施。”工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，“5G+工业互联网”建设项目超2.3万个，“黑灯工厂”“无人矿山”“智慧港口”等新模式、新业态逐步壮大，成为产业升级的关键推动力。

给反映群众生活变化、展现新风正气的基层一线报道。

在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关落实习惯过紧日子要求的通知》。中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。

一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政治引领，以作风建设保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效纠治作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治党向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

## 锲而不舍 以优良作风凝心聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。

通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果、严查违规吃喝等问题、牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。

“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”

一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部弘扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——

清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室内座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

为推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸至全省2.7万个村（社区）党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟。

从传统会议集中学习，到创新“线上讲堂”送学到人，再到“实践课堂”深入田间车间……

一年来，各地区各部门以开展学习教育为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述，积极拓展学习形式，引导广大党员干部在深学细悟中深化对作风建设重要性、紧迫性的认识，进一步增强贯彻落实中央八项规定精神的政治自觉。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——

各地区各部门全面深入查找落实中央八项规定精神存在的问题，集中整治并公开通报违规吃喝典型问题，纠治“机关病”和“衙门作风”。对公文制发存在问题进行纠治，以端正文风推动作风转变，政风清新。

同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推

动防范和纠治政绩观偏差。严肃整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆所等。

数据显示，2025年1月至11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题25万余起。许多地方和部门反映，通报案例如同“清醒剂”“预防针”，有效增强了党员干部对“四风”问题的免疫力。

厉行勤俭节约，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的“螺丝”——

浙江、四川、湖北、湖南、江西等地公务接待在食堂“扫码用餐”，既减轻接待负担，也避免了超标准接待。

不久前，一批前些年沙坪坝区住建委集中搬迁后剩下的桌椅，通过重庆市“公物仓在线”应用的流转，来到区退役军人事务局服务大厅，既省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。

全国各级机关事务部门以公物仓工作为抓手，促进资产盘活。截至2025年10月底，公物仓平台累计盘活资产38.23万件。

从强化重点领域日常监督，深化零基预算改革，对政府投资项目从严分类管理，到严控机关公务支出和公款消费，严控政府购买服务……

一年来，各地区各部门因地制宜、开动脑筋，持续深化节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛

## 关于《土地租赁合同》解除的公告

伊通昌盛太阳能科技有限公司；  
华盛绿能(伊通)农业科技有限公司；  
鉴于各方签订的编号为NEST-XMHT-2020120028的《土地租赁合同》及补充协议(以下合称“原合同”)，因原合同项下相关租金支付事宜，经催告后仍未能在约定期限内达成一致履行方案。  
现我单位(伊通县建国村村民委员会)根据《中华人民共和国民法典》第563条、第565条及相关法律法规规定，正式通知贵两司《土地租赁合同》及补充协议已解除。  
特此公告！

伊通县建国村村民委员会  
2026年1月19日

## 遗失声明

●刘凯，身份证号：22232619590711001X 遗失公证员证，证件编号为：107061119880324，声明作废。

●汽车经济技术开发区大君家政服务部(个体工商户)公章(编号：22011995612471)丢失，声明作废。

●张桂艳将编号为G33070066000577的记者证丢失，声明作废。

●吉林成飞新材料有限公司

(统一社会信用代码：91220882MAD1Y5G02Y)遗失吉环辐射[02427]Ⅱ类射线装置辐射安全许可证原件及副本(2024年9月18日发证，有效期至2029年9月17日)，声明作废。

●吉林省金木森环保科技有限公司将法人章丢失，法人章号码：22011844285803，声明作废。

●纪东兴将人民警察证丢失，警号104618，声明作废。

●磐石市改善农村人居环境服务中心遗失开户许可证，开户行：中国建设银行股份有限公司磐

石日益浓厚。

扎紧制度笼子，推进作风建设常态化长效化——

针对违反中央八项规定精神的突出问题，制定中央部门举办节庆、论坛活动的财政资金支出审核管理办法，修改因公出国(境)管理相关文件；

细化金融系统、国资央企、全国性行业协会商会贯彻中央八项规定精神配套制度规定，强化重点领域监管；

……

一年来，针对作风领域突出问题，各地区各部门将硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，进一步把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

2025年国家统计局调查显示，95.5%的受访群众对中央八项规定精神贯彻成效表示肯定，92.2%的受访群众对党风政风转变带动社会风气好转的效果表示满意。

踏上新征程，迎接新挑战，展现新风貌。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党上下锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设常态化长效化，必将以优良作风凝聚起更加磅礴的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力作风保障。

（新华社北京1月21日电）

道城乡建设发展有限公司签订的《住宅房屋拆迁补偿安置协议书(所有)》，协议书编号：J000767第四联丢失声明作废，其他三联有效。

●华淑云坐落于大禹城回迁区7-2号楼1单元202室房屋的房屋测绘证丢失，声明作废。

●长春高新区慧心缘社区服务中心(统一社会信用代码：52220100MJY5415375)将银行开户许可证丢失，核准号：J2410049436101，6位密码函丢失，声明作废。

●原被拆迁人白云，身份证号220104196707292019 将长春净月星润花园回迁安置入住通知书丢失，拆迁补偿协议编号A107，房间号11栋3单元1605，建筑面积88.17平方米，房间号5栋3单元1805，建筑面积82平方米，声明作废。

●原被拆迁人李大伟，身份证号220111196406022019 将长春净月星润花园回迁安置入住通知书丢失，拆迁补偿协议编号1-7，房间号9栋3单元1005 建筑面积82.01平方米，声明作废。

●邵文起、华淑云与长春市二