

高质量发展的长春实践

强基突围

县域特色产业产业集群加速成为增长新支点

今年年初,从长春市委经济工作会议上传来捷报:长春市县域主要经济指标增速连续两年高于全市平均水平,总量有望迈上2000亿元台阶,历史性完成3年1万公里农村公路建设养护任务,农民人均可支配收入全省领先。这份亮眼成绩单的背后,是长春市委、市政府锚定县域发展、凝心聚力攻坚突破的战略重塑与实干笃行。

近三年来,长春以“1+4”扶持政策体系为支撑,深入实施“六大提升行动”,推动各类资源要素向县域下沉,县域经济持续提速。不仅如此,农安县合隆镇、公主岭市范家屯镇双双跻身“2025镇域经济全国500强”。

这场精准施策的发展实践,探索出特色化、内生型发展路径:各县域依托资源禀赋形成的格局,汽车零部件、装备制造、农产品加工等主导产业实现集群化发展。这一差异化发展模式让县域经济活力充分迸发,成为激活区域发展的关键引擎。

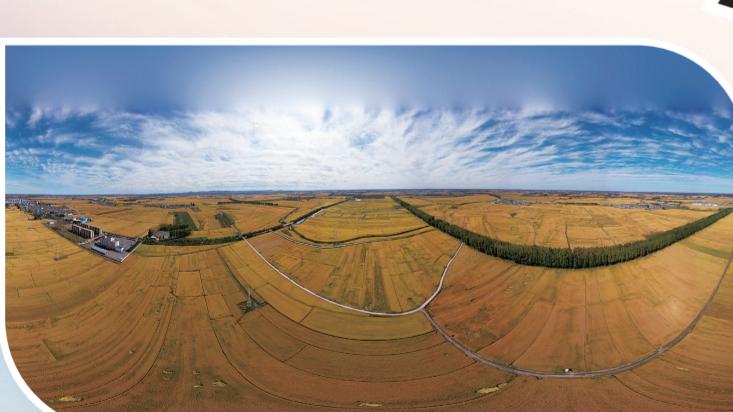
如今,长春县域经济发展已从传统农业支撑转向多元产业驱动,既为吉林高质量发展战略提供有力支撑,更成为东北老工业基地振兴的生动实践。



公主岭市以中心医院等优质医疗资源为依托,为县域经济高质量发展提供坚实保障。



九台区土们岭街道马鞍山村,以农文旅融合发展激活乡村活力,助力县域经济发展。



德惠市以稻渔综合种养为特色,持续擦亮“德惠大米”地理标志品牌,斩获多项殊荣。

战略重构: 谋定县域突破发展新方向

县域经济高质量发展是关乎区域均衡发展的关键战役,而科学的顶层设计则是制胜的“作战地图”。

2023年5月起,长春市委、市政府深入长春各县(市)区走访调研,每一次调研均带着问题清单,聚焦土地流转、项目审批等痛点难点,一线声音迅速转化为决策依据。不久后,长春市委十四届五次全会明确将“补齐县域经济短板、在全面推进乡村振兴上实现新突破”列为长春全面振兴突破三年攻坚行动的10个新突破之一,为县域发展定下基调。

2024年3月20日,酝酿已久的县域突破战役正式打响。长春市委、市政府高规格召开推进县域经济高质量发展大会,公布“六大提升行动”,出台“1+4”一揽子政策,吹响攻坚号角。

面对县域发展千头万绪的复杂局面,长春市委、市政府以战略眼光提出“1+4”政策框架,即以《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 加快推动县域突破 促进乡村全面振兴的实施意见》为核芯,配套实施农产品加工业高质量发展、新型城镇化、农村人居环境提升、农民增收四大专项方案,形成支撑县域突破的“四梁八柱”。

该体系不仅明确发展目标——到2030年全市县域GDP达到2500亿元以上,更设定清晰时间表与路线图:公主岭对标冲刺全国“百强县”,提出“1369”工作体系;双阳聚焦总量偏小现状,实施投资、工业、旅游“五个倍增”行动;九台构建“一区引领,双链驱动,三镇换新,四大提升”工作格局;农安实施粮食安全、县域产业、乡村面貌“提升行动”;榆树推动五棵树等经济大镇、产业强镇加快突破,夯实县域振兴“多点支撑”;德惠提出“做大二产、做强三产、做优一产”,加快建设食品名城。长春6个县(市)区定位清晰、错位发展,有效规避了同质化竞争。

“六大提升行动”作为政策落地的具体抓手,涵盖粮食安全保障、县域产业提质、经济总量规模扩大、城镇化水平提升、人居环境改善和基层治理能力强化六大领域,每一项行动均配有量化指标与阶段性考核标准。这些硬核举措使政策从文件层面转化为可执行、可评估、可追踪的实际行动,确保县域突破稳步推进。

一路耕耘,一路收获。

时间来到2025年10月14日,长春市县域高质量发展推进会议在德惠市召开,会议汇总县域突破的丰硕成果——县域板块发展态势、形象面貌、内生动力发生积极变化。县域主要经济指标增速持续高于全市平均水平,粮食产量、新建高标准农田数量创历史新高,农产品加工业年内有望达到千亿级规模,公主岭市、德惠市获批国家新型城镇化试点,全市创建省级“百村示范村”68个,乡村振兴成效显著。

纵观这一系列时间节点,长春市委、市政府躬身入局、同题共答的决心与力度清晰可见。从理念到实践,从顶层设计到一线攻坚,长春的县域经济高质量发展完成了关键跨越。

产业革新:

构建特色产业链示范生态

观察长春县域经济发展路线图不难发现,长春



振兴突破正当时



公主岭市以中心医院等优质医疗资源为依托,为县域经济高质量发展提供坚实保障。



榆树市以凯购城为中心打造家居休闲消费新商圈。 白振波 供图

县域经济以农业为根基、工业为引擎,通过产业升级与项目攻坚,实现了从传统农业县向多元产业集群的跨越,成为全市振兴发展的重要支撑。

如果说农业是长春县域产业的“根”,那么现代农业与农产品加工业就是这棵大树上结出的丰硕果实。长春市委、市政府结合各县域资源禀赋与产业基础,加大力度培育有引领性、有竞争力的主导产业。2025年上半年,全市农产品加工业规上产值达434.8亿元,同比增长6.1%,增速显著高于全市平均水平。德惠市大力发展稻渔综合种养,建成多个示范园区,培育众多科技示范主体,预计年综合收益超亿元;九台区全力打造“九台贡米”,实现全流程标准化,获“国家地理标志证明商标”荣誉。

如果说农业是根基,那么工业就是拉动县域经济增长的“火车头”。从2023年开始,一场以“智改数转”为核心的工业变革悄然展开。农安县依托产业集群发展的基础和优势,大力发展战略性新兴产业,引入吉林省众驰科技医疗、吉浙绿色智能制造产业园、国翔工业等一批科技型企业,建设智能工厂;公主岭市以融入共建长春国际汽车城为契机,进一步加强与中国一汽的战略协同,积极承接产业资源外溢与配套转移,成功引进多家核心供应商,形成年产百万套车灯、座椅的生产配套能力;德惠市规划建设中药材精深加工园区,重点发展中药饮片、保健品等,打破县域只能发展农业和低端制造业的刻板印象,展现出强劲增长动能。

差异化布局有效规避了同质化竞争,长春市委、市政府根据各县资源禀赋选择主攻方向,形成互补共赢格局。

协同共振:

形成全域联动发展合力

随着交通网络加密、产业园区集聚、公共服务延伸,长春各县(市)区城乡差距正在系统性缩小,城乡融合发展的新格局正加速成型。这一成果的实现,正是长春市委、市政府走县域经济高质量发展之路、继续奋斗的生动体现。

公主岭市在短短几年间,持续推进教育医疗资源扩容提质,新建改建多所中小学与三级医院,推动儿童医院等优质资源设立分校分院,让城乡居民在家门口就能享受到与主城区同质的教育医疗条件。

榆树市大力推进城乡“双核”建设,围绕加快发展现代服务业,打造天悦城、凯购城等重点商圈,丰富榆树大街、工农大街等六条特色街区,做实粮食、蔬菜、农机、肉牛等“八大专业市场”;推进五棵树镇县域副中心和弓棚镇、八号镇等商贸大镇、产业重镇、品牌强镇建设,构建梯次合理、分工明确、差异化发展的城镇体系。

长春经济圈环线高速公路全线贯通,串联起九台、莲花山、双阳、伊通、公主岭、农安、德惠等周边县(市)区,使各县市到长春市中心城区均实现“1小时到达”,不仅极大便利了居民出行,更为物流降本增效提供了坚实支撑。

循着这一脉络不难发现,长春市委、市政府在推进城乡融合发展,统筹推进新型城镇化与乡村振兴的进程中,一方面加快县城补短板强弱项,提升教育、医疗、养老等公共服务供给质量,增强人口吸纳能力,让县城成为城乡融合的重要节点;另一方面,推动乡镇连片开发,建设一批产业强镇和交通枢纽镇,努力实现“城的繁荣”与“乡的宜居”双向奔赴,

让其与县域经济高质量发展如车之两轮,协同共进。

惠民强基:

增收与环境治理双轨并进

长春市委、市政府以农民增收和环境改善为核心,通过推动特色产业升级、实施精准政策扶持、积极培育新业态、持续优化人居环境等多种举措,引导下辖各县(市)区因地制宜探索发展路径,共同谱写了县域经济高质量发展的壮丽篇章。

双阳区,素有“中国梅花鹿之乡”的美誉,凭借深厚的梅花鹿养殖传统和优越的生态环境,打造出响当当的“中国梅花鹿之乡”品牌。同时,紧抓汽开区辐射效应,发展汽车轻量化零部件制造,吸引众多高新技术企业落户。这些企业为本地青年提供了高端制造业就业机会,让他们在家门口就能实现高质量就业,工资性收入大幅提高。

德惠市依托交通枢纽地位和丰富农产品资源,大力发展食品加工业,尤其是中央厨房项目。该项目为学校、医院、连锁餐饮企业提供净菜配送服务,极大提升了农产品附加值。农民种植的蔬菜经过加工处理后,身价倍增,经营性收入显著增加。

公主岭市作为长春南部重要节点城市,紧抓汽车产业外溢机遇,承接中国一汽配套企业转移,形成汽车零部件产业集群。这一举措不仅推动了当地工业发展,还为农民提供了大量就业岗位。同时,公主岭市发挥种子研发优势,建设国家现代农业产业园。农民通过参与杂交玉米制种,实现了土地流转租金与劳务收入双重收益。

榆树市坚持“藏粮于地、藏粮于技”,在保障国家粮食安全的基础上,推进深加工业与设施农业并重。通过发展棚膜经济,农民走上了致富路。一座座现代化大棚内,各种果蔬长势喜人,农民收获的果实不仅满足了市场需求,还带来了可观的经济收益。

在推动农民增收的同时,长春市委、市政府也高度重视环境改善工作。通过加大农村基础设施建设力度,改善农村人居环境,让村民生活有更多可感知的变化。一条条平坦的道路延伸到村庄的各个角落,一座座整洁的农家小院错落有致,一片片绿树成荫的广场成为村民休闲娱乐的好去处。

环境改善不仅提升了农民的生活品质,还吸引了更多游客前来观光旅游,进一步促进了农民增收。依托县域特色资源,长春市委、市政府打造了九台区卡伦湖星湖沙滩、双阳区黑熊·森林里、公主岭大龙山文化园等一批特色鲜明、带动力强的文旅项目。九台区土们岭街道马鞍山村精心打造的“一山一田一馆一谷一学一民宿”旅游路线,在节假日吸引了大量游客;农安县依托辽金文化底蕴打造太平湖旅游度假区,再现“黄龙府”昔日水草丰美的盛景,广受游客欢迎;德惠市的“大白楼”以百年建筑底蕴串联起旅游资源,成为假日出游的新晋热点。

破局立新,承前启后,再攀高峰。长春以战略重构为引领、产业革新为核心、协同共振为支撑、惠民强基为底色,成功探索出县域经济突围之路,深刻诠释了“县域特色产业集群如何成为增长新支点”的实践答案。如今的长春,正在县域经济高质量发展的壮阔画卷上答时代之问、启未来新程,以县域经济的蓬勃活力为吉林全面振兴取得新突破注入源源不断的动力,让这片沃土上的每一个县域,都成为支撑东北振兴的坚实支点。