

## 2025这一年

## “十四五”硕果盈枝

# 进位突破正当时 奋楫笃行启新程

政府工作报告要点

2025年是“十四五”收官之年，习近平总书记再次踏上吉林大地，赋予吉林“在中国式现代化建设中展现更大作为”使命任务。我们牢记嘱托、感恩奋进、顶压前行，地区生产总值增长5%，一般公共预算收入增长13.3%，一产增加值增幅高于全国0.7个百分点，规上工业增加值增幅居全国第7位，社会消费品零售总额增幅高于全国0.2个百分点，发展韧性明显增强，创新动能日益提升，重点改革持续深化，民生保障更加有力。

- 强化工业支撑，食品、石化、医药、信息等产业增加值分别增长7.5%、11.5%、17.4%、7.3%。
- 沈白高铁、G331通车，通化、白山结束不通高铁历史。
- 文旅消费大幅增长，全年接待游客人次、出游总花费分别增长20.7%、15.3%。
- 社会消费品零售总额增长3.9%。
- 优化投资结构，产业投资比重提升至55.7%，提高4.7个百分点，民间投资占比34%，提高1.3个百分点。



- 新能源汽车产量增长25.6%。
- 吉林省纤维质量提升，产销量均跃升至全国第1位。
- 白城梅花建成世界最大的赖氨酸生产基地，产能占全球30%。
- 国电投大安、上海电气、中能建松原等一批“绿电氢氨醇”标志性项目建成投产，总产能全国领先。
- 长春、松原、白城入选国家能源领域首批氢能区域试点。
- 全国首列氢能文旅列车成功投运。
- 组建吉翼具身智能机器人公司，设立仿生机器人制造业创新中心。



- 实施光电、制储氢等10个聚力攻坚专项，部署关键技术攻关项目459个。
- 完成新建、重组11家全国重点实验室，国家级、部级创新平台分别达到22家、182家。
- “吉林一号”组网卫星增至144颗，带动上下游千余家企业形成产业集群。
- 省内转化科技成果增长24%，技术合同成交额增长35.1%。
- 高新技术制造业增加值增长13%。
- 认定雏鹰企业、瞪羚企业358户和种子独角兽企业1户。



- 农林牧渔业总产值达到3172.8亿元，增长4.6%。
- 深入实施“千亿斤粮食”产能建设工程，粮食总产量达到871.6亿斤。
- 建设高标准农田910万亩，建成面积占永久基本农田比例达到66.25%。
- 保护性耕作面积达到479万亩，实现适宜区全覆盖，规模保持全国第一。
- 肉牛屠宰加工量突破80万头，增长54%。
- 生态渔业产值突破350亿元，实现倍增。
- “吉字号”品牌溢价效应凸显，人参全产业链产值增长30.5%，吉林大米高端销售占总销量超40%，吉林鲜食玉米全产业链产值保持两位数增长。



- 实施政府“三资”管理改革，资产资源规模增长3.8万亿元。
- 高效配置、创收增效，盘活政府低效闲置资产1108.7亿元。
- 深入实施国企改革深化提升行动，实现国有资产收益107.2亿元、增长65.9%，省属企业营业收入、利润分别增长6%、60.7%。
- 16支省级政府投资基金整合为产业、科创2支基金，优化资金投向管理，对承接成果转化项目300余个。
- 珲春口岸实现中欧公路直达运输双向贯通，在全国率先建成国际道路运输集结中心。省内有进出口实绩的企业数量增长7%。



- 20项民生实事全面完成。
- 城镇新增就业22.89万人，农村劳动力转移就业294.21万人。
- 健全分层分类社会救助体系，城乡居民基础养老金最低标准提高20%。
- 在全国范围内首批实现就业群体生育保险全覆盖。
- 长春市成功获得第35届世界大冬会举办权，吉林健儿在第9届亚冬会上为中国代表团贡献9金5银6铜，金牌和奖牌数均创历史新高。
- 开工改造老旧小区1002个；新建改造供热管网1246公里；改造老旧燃气管道984.6公里；治理城市围挡2400余处，拆除透绿释放空间1869.5万平方米。



- 持续深化主题教育，自觉把中央八项规定精神贯穿政府工作全过程。
- 扎实推进法治政府建设，政府带头尊法学法守法用法，自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督。
- 深化政府联动机制。
- 坚持精文减会，坚持不懈为基层赋能。
- 强化制度建设和刚性约束，政府系统党风廉政建设不断取得扎实成效。



## 2026年工作安排

## 经济社会发展主要预期目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记关于吉林工作的系列重要指示精神，按照省委十二届七次、八次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

地区生产总值增长5%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，规上工业增加值增长6%左右，一般公共预算收入增长3.7%，努力跑赢全国

新能源产业产值增长8%以上，装备制造业增加值增长10%左右，高技术制造业增加值、战略性新兴产业产值稳步提升，加快构建优势

固定资产投资增长3%，城乡居民收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率控制在5.5%左右，全社会研发经费投入增长10%以上，对标全国全力消减差距

农村低保标准提高6%，提高居民基础养老金，在全国实现位次前移

CPI涨幅2%左右，单位GDP二氧化碳排放下降3%左右

## 5 突出经济体制改革牵引作用，扩大更高水平对外开放

深化省国资国企改革。持续优化国有资本布局，增强核心功能，发挥战略支撑和示范引领作用。推动金融企业、文化企业、行政资产运营企业焕发生机，重点领域经营性事业单位改革迈出实质性步伐。提升财金改革质效。“一带一路”，打造向北开放重要窗口。

持续优化营商环境。深化政务服务改革，全面推广复制先进制度经验，在更多领域推进系统整合，“一网通办”不见面审批“高效办成一件事”。

加强对外开放合作。深度融入共建“一带一路”，打造向北开放重要窗口。

## 6 坚持民生为大，用心用情用力增进人民福祉

扎实办好民生实事。建设100个中小学校冰雪运动训练室（场）。建设10个县级综合养老服务机构、60个乡镇区域养老服务中心、120个村级养老服务站点。大范围实施既有住宅加装电梯。

着力稳就业促增收。城镇新增就业21万人，农村劳动力转移就业240万人，高校毕业生留省就业17万人。

全面实施普惠托育。加强历史文化名城、街区、古树名木等有效保护。推进义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，托育服务体系建设。做好第33届世界大学生冬季运动会筹备工作，深入推进重点领域食品安全整治。

全力打好污染防治攻坚战。建设100个中小学校冰雪运动训练室（场）。建设10个县级综合养老服务机构、60个乡镇区域养老服务中心、120个村级养老服务站点。大范围实施既有住

宅加装电梯。

加强生态环保修复。科学开展国土绿化，推进“三北”工程

建设10万亩，沙化土地治理9万亩。新建和改善提升绿水长廊

1000公里。启动向海、莫莫格、哈泥保护区生态保护修复，有序解决中西部湖泡排水短板。

积极推进碳达峰。科学确定碳排放峰值，构建碳达

峰足迹管控、降碳路径、支撑保障3个体系。

深化污染防治攻坚。有组织开展秸秆资源化利用，超前布局绿碳资源开发利用，规范矿山开采、存放、运输。实施长春市饮用水安全保障工程，“断面一策”治理饮马河流域，巩固辽河流域治理成效，全力推进查干湖治理保护。

加强生态保护修复。科学开展国土绿化，推进“三北”工程

建设10万亩，沙化土地治理9万亩。新建和改善提升绿水长廊

1000公里。启动向海、莫莫格、哈泥保护区生态保护修复，有序解决中西部湖泡排水短板。

积极有效推进碳达峰。科学确定碳排放峰值，构建碳达

峰足迹管控、降碳路径、支撑保障3个体系。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给。强化商品房预售资金监管，巩固“白名单”项目扩围增效成果，用好购房贷款政策等工具。

防范化解地方政府债务和金融风险。强化政府法定债券管理，加快无效、低效专项债券项目出清，科学管控债券规模。坚决遏制违规新增隐性债务。

持续抓好安全生产和防灾减灾工作。

## 1 促进消费投资良性互动，主动服务融入新发展格局

深入实施提振消费专项行动。适应消费结构变化，促进消费扩容升级，优化政策工具，激发消费潜能。

扩大优质商品和服务供给。培育新型消费。拓展文旅消费。

推动重大项目提速。发挥重大项目牵引作用，实施亿元以上项目2000个以上。

抓好项目储备管理。

## 2 培育壮大实体经济，构建吉林特色现代化产业体系

汽车产业加速向新能源智能网联转型，做大做强长春现代化都市圈汽车产业集群。

食品产业链突出精深加工和细加工。

石化产业持续“减油增化提质”。

新能源产业适度拓张多场景应用，做强绿电、绿氢、绿色化工和装备制造全产业链。

新材料产业精准高端化发力。

新医药产业聚焦生物制药和高端医疗器械两大产业。

光电信息产业抢占“光学+”新赛道。

低空经济产业重点推动装备研发、生产和场景开放。

装备制造产业深化“人工智能+”行动。

突出智能产业深化“人工智能+”行动。

## 3 全面提升自主创新能力，引领发展新质生产力

深化有组织聚力攻坚机制。集中攻关光电子信息、高端仪器、人工智能等重点领域核心技术，建设一批具有示范效应和推广价值的典型应用场景，转化科技成果数量增长15%以上。

优化创新平台层级。高质量建设中车长客、长春光机所、长春应化所等国家级重点实验室。

突出企业的创新主体地位。

强化人才支撑。

## 4 锚定农业农村现代化，加快建设农业强省

提升农业综合生产能力质量和效益。正常年景下粮食产量达到900

亿斤以上，新建高标准农田1000万亩。

发展壮大特色产业。农产品加工产业产值达到5600亿元。肉牛屠宰加

工量突破100万头，梅花鹿全产业链产值达到800亿元。渔业经济总产值达

到400亿元。吉林鲜食玉米全产业链产值达到100亿元。人参、食用菌全产

业链产值分别达到1230亿元、120亿元。

建设宜居宜业和美丽乡村。

统筹城乡区域融合发展。

## “十五五”时期主要目标任务

## 发展目标

到2030年，高质量发展明显进位，科技创新能力明显提升，改革开放水平明显提高，社会文明程度明显提升，人民生活品质明显改善，生态环境质量明显优化，安全治理效能明显增强。主要目标包括：地区生产总值年均增长5%以上，其中制造业增加值占比25%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长与经济增长同步，农村常住居民人均可支配收入增长高于经济增长，常住人口城镇化率达到69%，城镇调查失业率控制在5.5%左右，全社会研发经费投入

## 重点任务

一是构建体现吉林特色的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基；

二是全方位扩大内需，积极融入新发展格局；

三是提升创新体系整体效能，加快建设高水平创新型省份；

四是发展现代化大农业，推进乡村全面振兴；

五是聚力氢能全产业链攻坚，构建新型能源体系；

六是加快数字吉林建设，提升数字化发展水平；

七是进一步全面深化改革，增强高质量发展内生动力；

八是推动更高水平开放，打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽；

## 全面提升政府治理效能

锚定新目标、应对新挑战、完成新任务，各级政府及工作人员必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立正确政绩观，心无旁骛抓发展，全面提高履职能力，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

十是提升文化软实力，扎实推进文化强省建设；

十一是健全人口服务体系，促进人口高质量发展；

十二是织牢织密社会保障网，着力保障和改善民生；

十三是完善现代化基础设施体系，增强振兴发展支撑能力；

十四是加快经济社会发展全面绿色低碳转型，建设美丽吉林；

十五是筑牢安全发展屏障，建设更高水平平安吉林和法治吉林。