

# 锚定吉林振兴发展 彰显司法行政担当

## ——2025年全省司法行政工作综述

岁序更替，华章泛新。

2025年，全省司法行政系统矢志不渝深悟笃行习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入践行习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，锚定省委、省政府中心大局，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用，强化以人民为中心的法治担当，为推动吉林全面振兴和高质量发展提供优质法律服务，全面依法治省和司法行政各项工作取得新进展、开创新局面。

### 恪守统抓主责 全面依法治省工作步履坚实

治国凭圭臬，安邦靠准绳。这一年，省司法厅认真履行省委全面依法治省委员会办公室工作职能，恪守法治建设统抓主责，坚持系统谋划、高位推动，始终将党的全面领导贯穿依法治省各方面、全过程。

筹备召开十二届省委全面依法治省委员会2025年第一次全体会议暨述法评议会。印发《吉林省党政主要负责人年度述法评议工作暂行办法》，全省1万余名党政负责人将履行推进法治建设职责情况纳入年终述职报告，同比增长5.2%，5800余名党政主要负责人进行专题述法，法治建设责任进一步压实。组织开展“县（市、区）委书记谈法治”活动，编发《吉林省市县法治建设案例汇编》，收编9个市（州）委书记署名文章，精选市县法治建设案例35个，邀请9位县（市、区）委书记畅谈基层法治建设经验成效，尊法学法守法用法氛围更加浓厚。配合中央依法治国办高标准完成法治督察。对松原市、延边州、梅河口市及所辖4个县（市）开展实地督察。

全面加强涉外法治工作布局，出台《中共吉林省委全面依法治省委员会办公室协调小组工作细则》，新成立涉外法治协调小组。筹备召开省委依法治省办涉外法治工作推进会，以省委依法治省文件印发《吉林省关于加强涉外法治工作的若干措施》，从五个方面提出20条具体措施，相关经验被多个省、市学习借鉴。

——2025年，集安市、辽源市2个地区和长春市、吉林市、四平市3个项目被命名为全国法治政府建设示范地区（项目），获评数量为东北三省一区之首。

通化市司法局将法治政府示范创建与优化营商环境、服务“三个千亿级”产业发展有机结合，打造“法润参乡·律动药城”法治政府建设品牌。目前，通化市、集安市2个地区均获评全国法治政府建设示范地区。

——辽源市司法局压实法治建设第一责任人职责，实现市、县、乡三级1396名党政领导干部年度述法全覆盖。围绕重点法治工作开展实地督察，排查整改问题325个，以督察倒逼责任落实。

——吉林省涉外法律服务中心（延边）自2025年7月揭牌运行以来，已办理涉外公证4万余件，提供跨境法律咨询、合同审查等服务300余次，覆盖10余个国家和地区，成功实现我省司法判决跨境执行“零突破”。



2025年5月26日，吉林省“法治护航营商环境”专项行动企业家座谈会在省司法厅召开。  
孙明辉 摄

### 遵循良法善治 依法行政水平全面提升

治国者，必以奉法为重。这一年，省司法厅坚持以“良法”促“善治”，加快推进“小快灵”立法，实现政府立法质量和效率并重并进，依法行政效能全方位提升。

加强省政府立法专家库和基层立法联系点制度化、规范化建设，增补立法专家16人，吸纳咨询论证意见建议400余条，高质量完成《吉林省民族团结进步条例》《吉林省行政调解规定》等9部法规、规章的审查工作。备案审查规范性文件115件，清理28件。事前审查省政府行政规范性文件、重大行政决策事项和其他政策文件141件，对特定产业发展等重大法律事务提出审查意见，有效防范了法律风险。加强行政执法监督，推动45个省（中）直部门梳理报送行政检查事项1100余项，培训各层级行政执法人员7万余名。提出14项措施指导提升行政复议工作质效，推动成立省政府行政复议委员会，启用行政应诉专用章，减少代省政府应诉审批流程，印发《关于提升行政复议工作质效的若干意见》。构建“线上+线下”立体化服务模式，2025年收到行政复议申请1.18万件，同比增加38.1%，纠错率9.6%，97.1%的案件实现“案结事了”，未再进入行政诉讼或信访程序，行政复议化解行政争议主渠道作用进一步凸显。

——白山市司法局联合市法院召开新闻发布会，通报行政审判与行政复议工作情况，发布实质化解行政争议典型案例。2025年，接收行政复议申请658件，同比增加38.2%。

——白城市司法局构建行政复议闭环工作体系，出台行政机关自我纠正和败诉责任追究2项制度性文件，推动行政争议实质化解。2025年，全市运用“3+N”机制化解争议45件，行政复议案件综合纠错率12.4%，调撤率30%，一审败诉率降至3.45%，创近年新低。

——延边州司法局抓实“服务有温度、监督有力度、保障有深度”三个维度，有效发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。全年办结行政复议案件1086件，其中，调解和解结案185件，依法纠错126件，超过九成案件实现“案结事了”，未再进入诉讼程序。

### 锚定振兴发展 法治化营商环境提档升级

水深则鱼悦，城强则贾兴。这一年，全省司法行政系统不断凝聚“法治是最好的营商环境”思想共识，坚持立、执、司、守各环节攥指成拳、协同发力，吉林营商环境的法治内核更加过硬，法治属性更加鲜明。

高质量推进科学立法，完成《吉林省优化营商环境条例》《吉林省人参产业条例》立法审查工作，牵头制定《吉林省〈保障中小企业款项支付条例〉实施细则》，清理涉及地方保护、市场准入壁垒等省政府规章10部、省政府文件44件，为企业发展打造透明公平稳定的制度环境。扎实开展规范涉企行政执法专项行动，纠正行政执法问题2173个，入企入户行政检查数量同比降低27.2%，检查发现问题率提升51.4%，行政执法规范化水平显著提升。办理涉企行政复议案件552件，及时为企业挽回经济损失。组织专家编写《吉林省企业全生命周期法律风险防控指引》，为企业提供全方位、全周期的法律服务和保障。“吉法福”“涉企法律咨询绿色通道”转拨省公共法律服务热线平台涉企专席，提供7×24小时无偿法律咨询服务。创新开展“法润民企 共‘营’未来”“法治护航营商环境”等安商助企活动，建立法律服务团队550个，提供法律咨询2万余件，为2293家企业进行法治体检，出具体检报告1633份。开展法治宣讲2000余场次，覆盖企业管理人员8.2万余人，为企业提供全方位全周期法律服务，法治化营商环境日益成为吉林聚人气、增活力的闪亮招牌。

——长春市司法局开展“千名律师助企发展促振兴”法律服务专项行动，为全市

13个重大项目、1500余家重点企业、500余家民营企业提供法律服务，开展法治宣讲、法律咨询和讲座培训800余场次，受惠群众8000余人次。组建专项法律服务团队，为大冬会提供全周期、全过程法律服务。

——长春市国安公证处擦亮“赋强公证+”服务品牌，通过在线平台快办、容缺受理快审、司法联动快执三项核心机制，大幅压缩企业维权周期。2025年，办理赋强公证400余件，最快实现当天出证。截至目前，该模式已累计保障超10亿元政府引导资金安全投放，扶持20余家科创企业成长。

### 夯实均等普惠 公共法律服务效能更加彰显

民生之所盼，法治之所向。这一年，全省司法行政工作主动聚焦人民群众对法律服务的更多关切、更多需求、更高期待，持续推进“一统筹、两融合”吉林特色现代公共法律服务体系建设，法律服务供给质效明显提升。



松原市司法局在全市开展“公共法律服务惠民生”开放日活动，图为扶余市活动现场。  
刘一燃 摄

扎实开展公共法律服务规范提升三年行动，全面提升法律援助、公证、司法鉴定、仲裁等公共法律服务规范化水平。办理各类法律服务业务80万余件，其中律师业务13万件、公证业务61万件、司法鉴定业务3.7万件、法律援助业务2.5万件、仲裁业务2100余件。热线平台服务总数35.4万件，同比增长3.65%，其中，办理涉企法律业务19万余件，同比激增58.33%。运用人工智能技术加强公共法律服务数据挖掘应用，累计形成预警快报、预测专报等98期，为科学决策提供参考，省领导多次批示肯定。联合省公安厅、市场监管厅开展规范法律服务市场专项行动，列入异常名录3家，注销217家，在相关平台发布宣传视频，浏览量突破30万人次。完成“八五”普法总结验收，构建“吉法春”基层普法微信群矩阵，塑造“一市一品”特色普法品牌110个。出版发行全国首套法治教育师资培训课程，夯实青少年法治宣传教育工作基础。全省新增“法律明白人”6200名，同比增长15.9%，现有村（居）法律顾问2400名，提供法律服务4.9万余件，服务基层依法治理能力持续提升。完善法律职业资格考试“安全、质量、便民”工作机制，严肃考风考纪，营造了公平公正的考试环境。

——吉林省司法局以“吉林普法”公众号为主窗口，着力打造线上普法品牌。2025年，累计推送图文普法信息550篇，阅读量超40万，制作推送普法短视频51条，浏览量突破850万。

——四平市司法局创新推行法律援助“市域通办”机制，确保群众“最多跑一次”，2025年“市域通办”案件14件。四平市公证处积极推进公证便民工作，全年提速出具公证书8491件，同比增加14%，当月出具公证书1703件，同比增加32%。

——通化市司法局组建“公益法律服务团”“法律援助服务团”“法律顾问服务团”，以“三团”能互补、各司其职的工作格局有效赋能经济社会高质量发展。2025年，“公益法律服务团”提供法律服务2300余次，“法律援助服务团”承办法律援助案件1970余件，“法律顾问服务团”参与处理党委、政府各类法律事务130余件。

——白山市司法局打造“百里边境法律服务带”，擦亮“精准滴灌”式普法宣传品牌，立足“一山两江”世界级旅游资源和G331沿边开放旅游大通道建设战略机遇，建成法治广场3处、文化亭廊4处、法治融屏2块，开展普法宣传活动30余场、法治宣传活动100余次，发放宣传资料5000余份，切实增强人民群众法治获得感、幸福感和安全感。

——松原市司法局打造“筑牢法治心灵防线，共建无毒无欺校园”巡回普法品牌，从“内容成体系、讲师有资质、学校全覆盖、维权有渠道”四个维度构建完善普法服务体系。截至目前，已开展两届活动，覆盖110所学校、2.2万名学生，有效提升了学生群体抵御社会不良影响和依法自我保护能力。

### 守护平安吉林 维稳安保工作扎实有效

平安是法治的题中之义，也是全省司法行政战线对人民群众最长情的告白。这一年，全省司法行政系统全力以赴“保安全、护稳定、深改革、促发展”，着力提升社区矫正和安置帮教工作质量，全面夯实基层基础，优化矛盾纠纷多元化解工作体系，维护安全稳定能力明显提升。

——创新开展罪犯改造“红心结”、社区矫正“黄丝带”、帮教衔接“彩虹桥”、纠纷调解“同心锁”，法治宣传“指南针”五大行动。开展特殊群体普法宣讲，覆盖10万余人次，化解服刑人员矛盾纠纷1322件。积极探索发展“六尺巷礼让文化”，罪犯教育改造和矛盾化解质效明显提升，女子监狱实践经验获评全省坚持和发展新时代“枫桥经验”十大典型案例。建设全国监狱系统首家“预防和治理未成年人犯罪教育实践基地”，借助图文、游戏、VR技术等助力未成年人犯罪前端预防。创新建成罪犯回归指导中心，帮助刑释人员提前适应正常社会生活。戒毒场所连续11年实现安全管理“六无”目标，连续20年保持安全生产零事故。与长春中医药大学深化“1+3”战略合作，在省戒毒康复所建成省内首家“中医药戒毒康复示范基地”。社区矫正对象在矫期间再犯罪率低于0.1%。统筹选派戒毒系统警力支援基层司法所。在法院、公安、信访等部门累计设立派驻人民调解室682个，同比增加117%，全省1400余名人民调解员进驻综治中心，



长白山管委会池南区司法所在边境村开展“学法积分、以分换礼”活动，图为工作人员为群众发放答赠品。  
马增宇 摄



吉林省涉外法律服务中心（延边）正式运行。孙明辉 摄

助力矛盾纠纷多元化解。各级人民调解组织排查矛盾纠纷11.9万次，成功调解9.8万余件，有力实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的目标。

——2025年11月，省监狱管理局“预防和治理未成年人犯罪教育实践基地”首次对外接待长春市140名学校师生，相关工作被《法治日报》《吉林日报》宣传报道，取得良好社会反响。

——四平市司法局深耕“黄丝带帮教”品牌建设，以“一人一档”、多元帮教和智慧监管推进精准矫治。2025年，依托全市12个教育基地深入开展集中教育，受众7000余人次。

——长白山司法局打好调解组合拳，推动实现地区诉调对接全覆盖，打造品牌调解工作室，完善“党建+逢三说事”工作机制，探索运用“人参文化调解法”，打造“景区巡回调解+线上即时调解”模式。2025年，全区受理调解案件344件，成功化解332件。

——梅河新区司法局与梅河监狱协力推动人民调解向“高墙”内延伸，成立“矛盾纠纷调解委员会”，为36名监狱调解员进行岗前培训并颁发调解员证书，召开联席会议5次，制定共建措施18项，安排公职律师为罪犯提供法律咨询36人次，办结涉法涉诉信访案件4起。

——长春市朝阳沟强戒所联合团市委成立百人“蒲公英”禁毒宣讲团青少年分团，2025年开展宣传、宣讲活动近百场，受众10万余人次，10部普法宣传小视频成为年度爆款，累计播放量超800万次，获赞20余万次。

——松原市宁江区司法局通过推动多部门协同发力，实现禁毒平台共搭共建、戒毒工作互助互动。2025年，新建400平方米社区戒毒（康复）工作基地，具备吸毒检测、教育、学习、心理疏导4大功能，最多可容纳80人同时进行学习。

### 推动重点破局 司法行政领域改革任务纵深推进

改革每向前一步，法治就要跟进一步。这一年，省司法厅认真落实党中央、国务院、司法部和省委、省政府有关工作部署，坚持多措并举，强化主动担当，司法行政领域各项改革任务稳步推进，改革成果可感可及。

深化行政执法体制改革，与省纪委监委联合印发《吉林省行政执法监督与纪检监察监督工作衔接办法》，推动两类监督同向发力。深化综合行政执法改革，积极推动《吉林省乡镇街道综合行政执法条例》立法工作，加快乡镇街道综合行政执法立法，全省851个乡镇街道组建了综合行政执法机构。编制乡镇和街道法定行政执法事项清单，指导全省972个乡镇（街道）全部编制完成履事项清单并向社会公布。完善行政处罚与刑事处罚双向衔接制度，推动应急、医保、农业等30余个省（中）直执法部门建立本行业、本系统案件移送标准。开展松花湖景区实施相对集中行政处罚权改革，有效破解“多头管理、监管缺位”等执法难题，实现“生态保护、秩序优化、经济增长”良性循环。推动成立省政府行政复议委员会，选聘委员会成员36名，行政复议运行机制不断完善。印发《关于规范公证机构办证点的指导意见》，优化配置公证资源，提高公证服务的均等化、可及性。全面开展律师调解试点工作，调解案件4630件，同比增长7.19%。

——吉林省司法局颁布实施《吉林省行政执法委托规定》《吉林省行政合法性审查工作规定》等地方规章，从根本上解决个别行政执法领域权责不清、主体不明、多头执法等问题。

——白城市司法局以“521”多元共治机制筑牢涉企执法监督屏障；联合纪委监委等5部门建立信息共享、线索移送机制；设立172个企业联络点，选聘128名社会监督员，强化社会监督；搭建综合执法大数据平台，以智慧手段构建“大监督”格局。

### 强化党建引领 司法行政队伍建设全面过硬

队伍建设是司法行政机关永恒不变的主题。这一年，省司法厅聚焦培养锻造忠诚、干净、担当的司法行政铁军，抓深抓实党的创新理论武装，坚持抓党建促队建带全面，政治思想根基更加夯实，队伍作风更加过硬，干警履职水平全面提升。



2026年2月6日，全省司法行政工作会议在长春召开。孙明辉 摄

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，厅党组（扩大）会议开展“第一议题”学习43次。完善政治轮训全覆盖机制和业务培训常态化机制，举办吉林司法行政大讲堂5期，举办“送法下基层”专题讲座27场，举办党性教育、政治机关意识教育及各类业务专题培训133个班次，累计培训8万余人，队伍政治素养和履职能力全面提升。认真落实巡视整改政治责任，省委巡视反馈问题全面整改见实效。规范有序推进行业党建，党的工作覆盖率达100%，公证行业实现党的组织全覆盖。坚持正确用人导向，制发《厅管领导干部选拔任用工作办法》及5个配套制度。强化典型激励引领，统筹推进“吉林省依法治省工作先进单位和先进个人”“吉林省司法行政系统先进集体和先进工作者”2项评选表彰活动，表彰先进集体200个、先进个人398名，在全省和全国系统树立厉行法治、干事创业鲜明导向。持续讲好吉林司法行政故事，在人民网开设“吉林法治实践·司法行政篇”宣传专栏，刊发稿件689篇，在《法治日报》《吉林日报》等省级以上主流媒体发布，转载各类稿件2600余篇次，吉林司法行政正能量在全网广泛传播。

征程万里，行则将至。

重任在肩，做则必成。

2026年是“十五五”开局之年，也是吉林振兴发展攻坚突破的关键一年。新年伊始，省委全面依法治省工作会议、全省司法行政工作会议相继召开，会议对纵深推进全面依法治省和司法行政工作作出全面部署。新征程新起点，全省司法行政系统将深入践行习近平法治思想，坚持党对司法行政工作的绝对领导，紧紧围绕省委、省政府工作部署，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，躬身入局、挺膺担当，为全面建设社会主义现代化新吉林提供坚强法治保障，作出新的更大的贡献。