

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵式发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新驱动持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将构筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

1 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市岚岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢”可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济持续增长需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家庭”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

在山东日照岚岚智造产业园拍摄的钢卷生产车间(2025年5月21日摄)。新华社记者 郭雷雷 摄

2 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河市政府服

在向新向优中牢牢把握发展主动

从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁



▲在北京市朝阳区一个商场内，市民在了解新能源汽车(2026年2月11日摄)。

新华社记者 鞠焕宗 摄

务热中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地：开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映出要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进生产要素的强大引力场。

增长6.1%！2025年，我国出口顶住逆风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。



▲电力交易员在位于山西省太原市小店区的晋控电力一家公司内工作(2024年4月1日摄)。

新华社记者 杨晨光 摄

3 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化：向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码，形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济全链条深度融合；《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)

商务部：

中德双方企业达成十余项商业协议

新华社北京2月26日电(记者王津昊 谢希瑶)商务部新闻发言人何咏前在2月26日举行的商务部例行新闻发布会上表示，德国总理默茨率高规格经济代表团访华期间，中德双方在经贸领域开展了深入交流，取得了积极务实成果。双方企业达成了十余项商业协议，涉及汽车、机械、能源、物流、金融等行业。

何咏前表示，今年是“十五五”开局之年，中国持续推动高质量发展，扩大高水平对外开放，为中德经贸合作带来广阔机遇。商务部将与德方一道，共同落实好两国领导人达成的重要共识，加强经贸政策对话，用好中德经贸联委会、中德经济顾问委员会等机制和平台，拓宽合作领域，推动中德经贸合作健康稳定发展，不断取得新成果。

商务部：

将日有关实体列入出口管制管控名单 和关注名单完全正当、合理、合法

新华社北京2月26日电(记者谢希瑶 黄锦铭)商务部新闻发言人何咏前2月26日表示，中国作为负责任大国，一贯积极履行防扩散国际义务，中方于2月24日将日本有关实体列入出口管制管控名单和关注名单，目的是制止日本“再军事化”和拥核企图，完全正当、合理、合法。

何咏前表示，近期，日本扩军备武步伐加速，推动取消武器出口限制，发展进攻性军事力量，谋求修改“无核三原则”，反映出日本加速推进“再军事化”的危险动向和拥核企图，对地区和世界和平构成威胁。

谈及第二个问题，何咏前说，相关两用物项的内涵和范围详见《中华人民共和国出口管制法》《中华人民共和国两用物项出口管制条例》和《中华人民共和国两用物项出口管制清单》。中方依法列单行为仅针对少数日本实体，相关措施仅针对两用物项，不影响中日正常经贸往来，诚信守法的日本实体无需担心。

何咏前表示，近期，日本扩军备武步伐加速，推动取消武器出口限制，发展进攻性军事力量，谋求修改“无核三原则”，反映出日本加速推进“再军事化”的危险动向和拥核企图，对地区和世界和平构成威胁。

谈及第二个问题，何咏前说，相关两用物项的内涵和范围详见《中华人民共和国出口管制法》《中华人民共和国两用物项出口管制条例》和《中华人民共和国两用物项出口管制清单》。中方依法列单行为仅针对少数日本实体，相关措施仅针对两用物项，不影响中日正常经贸往来，诚信守法的日本实体无需担心。

民政部发文规范未成年人救助保护机构管理

新华社北京2月26日电(记者朱高祥)记者2月26日从民政部获悉，新制定的《未成年人救助保护机构管理暂行办法》近日公布，办法共6章50条，自2026年4月1日起施行。

据悉，未成年人救助保护机构是指县级以上地方人民政府及其民政部门设立，主要收留、抚养由民政部门依法临时监护的未成年人，并开展困境未成年人关爱服务工作的机构，包括按照事业单位法人登记的未成年人(救助)保护中心、设有未成年人救助保护科(室)的机构等。

办法明确，未成年人救助保护机构应当收留、抚养由民政部门依法临时监护的未成年人，并按规定提供健康检查、寻亲服务、生活照料、基本医疗、教育服务、安全保护、心理健康服务等。

办法指出，未成年人救助保护机构应当依法为机构外困境未成年人提供危机干预、监护评估等服务，规定有条件的未成年人救助保护机构可以在监护支持、心理关爱、临时性照料服务等方面发挥作用，并每年组织或者指导开展儿童督导员、儿童主任业务培训等。

进一步压实收留抚养职责 新修订的《儿童福利机构管理办法》公布

新华社北京2月26日电(记者朱高祥)记者2月26日从民政部获悉，新修订的《儿童福利机构管理办法》近日公布。办法共计7章64条，较之前增加12条、修改43条，涉及进一步压实收留抚养职责、拓展社会服务功能、强化机构内部管理等内容，自2026年4月1日起施行。

办法明确，儿童福利机构收留、抚养由民政部门长期监护和部分临时监护的儿童，进一步规范儿童从接收、评估、养育、安置到离院全链条服务流程，将“儿童优先发展和最有利于儿童”的原则，转化为可操作、可检验的制度措施。

办法增加服务拓展专章，规定具备条件的儿童福利机构在履行好收留、抚养职责基础上，可以拓展社会服务功能，实施“开门办院”，为社会上有康复训练需求的病残儿童、孤独症儿童提供力所能及的服务，同时为相关儿童父母或者其他监护人提供照护技能培训、心理疏导等服务。

为强化内部管理，办法明确儿童福利机构安全管理主体责任，并完善消防安全、应急管理、财务管理、档案管理、人员管理、捐赠管理等方面具体制度和监管要求。

2025年热门气象数据产品开放清单发布

新华社北京2月26日电 中国气象局26日发布2025年热门气象数据产品开放共享目录，集中呈现当年下载量位居前列的地面、高空、卫星、海洋、实况及再分析等气象数据产品。

其中，气象部门近年研发的高价值气象数据产品——中国气象局全球大气再分析产品、中国第一代全球地面再分析产品、中国国家级地面气象站基本气象要素数据产品V3.0等名列其中。

中国气象局相关负责人介绍，自2001年以来，中国气象局先后发布了6批数据产品开放共享目录，向社会共享了涉及地面、高空、卫星、数值预报、服务产品等12类106种气象数据产品。公众可通过中国气象数据网的中文、英文双语服务门户，利用其提供的数据产品目录导航与检索、API接口调用、图层服务调用，以及关注其微信与微博新媒体平台等渠道和方式，便捷下载上述热门气象数据产品。

据中国气象局统计，截至目前，气象数据下载和服务累计达63亿人次，支撑教育、地球科学、土木建筑工程、气象、工程与技术科学、农业科学、环境与安全、水利工程、医药卫生、交通运输工程、林业科学、金融保险等20余个行业和领域创新开发应用，服务范围覆盖153个国家和地区。