

2026年3月7日 星期六 编辑 陈庆松 张健

两会第一观察

总书记指引 加紧推进健康中国建设

新华社记者 胡浩 严斌燎

健康既是发展的目标，也是发展的支撑。

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时强调，到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

在习近平总书记心中，“现代化最重要的指标还是人民健康”“健康是1，其他都是后面的0”。在“十五五”开局之年的全国两会上，总书记此次重要讲话聚焦健康中国主题，以“战略决策”“加紧推进”“力求取得决定性进展”突出重要性和紧迫性，充分彰显“中国式现代化，民生为大”的鲜明指向。

2015年，党的十八届五中全会提出推进健康中国建设，从“十三五”的“推进”到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”规划纲要草案中的“加快建设”，发展卫生健康事业始终处于现代化建设全局中的基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。

这次政协联组会上，习近平总书记进一步为健康中国建设思路、划重点、明路径。

始终立足中国国情实际，习近平总书记强调“两个坚定不移”——

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将人民健康置于优先发展的战略地位，成功探索出一条符合中国国情的卫生健康事业改革发展之路，建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系。

习近平总书记在讲话中强调：“我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。”

目前，我国人均预期寿命达到79.25岁，连续3个五年规划都实现提高一岁左右，“十五五”时期有望提高到80岁。人口平均预期寿命稳步提高是我们社会主义制度优越性的体现，也是“两个坚定不移”推进健康中国建设的有力佐证。

面对形势发展变化，习近平总书记为健康中国建设划出“优化完善”的重点——

当前，随着经济社会发展和人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求不断释放，基层、中西部地区医疗服务相对薄弱、能力水平仍有待提升。

建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，习近平总书记强调“必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”“集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效”。

强大的公共卫生体系，是守护人民生命健康的“第一道防线”。“十四五”期间，突发公共卫生事件响应时间大幅缩短，重大传染病防控能力得到实质性加强。“十五五”规划纲要草案就“健全公共卫生体系”作出专门部署，致力构建一个以人民健康为中心的更强大、更智能的现代化公共卫生防护网。

医疗服务体系承载着维护人民群众生命安全和身体健康的重要功能。建设优质高效医疗服务体系，意味着要推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

健康既是一种权利，也是一种责任。习近平总书记2016年在全国卫生与健康大会上指出，“提高人民健康素养是提高全民健康水平最根本、最经济、最有效的措施之一”。通过倡导健康文明生活方式，进一步强化每个人是自己健康第一责任人的意识，健康中国建设方能实现人人参与、人人尽责、人人共享。

如果说“十四五”着重于健康中国建设的体系搭建和基础夯实，“十五五”则更聚焦质量提升和目标提速。从保障“有没有”到追求“好不好”，建设健康中国，步履不停。（新华社北京3月6日电）

(上接第一版)

习近平强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源，采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化医改，完善医疗、医保、医药协调发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基

——写在民族团结进步促进法草案提请全国人代会审议之际

新华社记者 范思翔 唐健辉

“促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”——这句大家耳熟能详的话，落实在国家法律草案，“走进”人民代表大会。

2026年3月5日，《中华人民共和国民族团结进步促进法(草案)》，这份承载着推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体重要使命的法律草案，提请十四届全国人大四次会议审议。

党的十八大以来，在习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想科学指引下，我国各族儿女像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展，党的民族工作取得新的历史性成就。

深入贯彻习近平法治思想、习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想，民族团结进步促进法立法工作扎实推进，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础和法治基础，同心共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

唱响法治保障民族团结的时代更强音

全国两会期间，代表委员为让“石榴籽”抱得更紧建言献策，为进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设群策群力。

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。

420个位于民族自治地方的贫困县全部脱贫摘帽，28个人口较少民族全部实现整族脱贫；2020年到2024年，五个自治区的地区生产总值总和从60129亿元增加到83766亿元……新时代以来，民族团结进步事业不断书写新篇章。

“坚持各民族在法律面前一律平等，用法律保障民族团结”。民族团结进步事业，始终是习近平总书记心中的“国之大者”。

经过几十年发展，我国已基本形成以宪法为核心，涉民族事务相关法律、行政法规、地方法规、自治条例和单行条例共同组成的较为系统的民族工作法律法规体系。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“依法治理民族事务”，要求“不断提高民族事务治理能力和水平”。

制定民族团结进步促进法，是深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想和党中央决策部署的重大举措，是贯彻全面依法治国方略、在法治轨道上推进民族事务治理体系和治理能力现代化的客观要求。

(上接第一版)

5日上午的代表通道上，来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表动情讲述，当年长江中下游赤霉病肆虐，农民站在麦田旁默默垂泪的场景，刺痛了他的心。深知“粒粒皆辛苦”的滋味，高德荣扎进麦垄搞育种，一蹲守就是30多个春夏秋冬。

“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”在会议现场，习近平总书记认出了他。

“是的，我一直从事小麦育种。”高德荣激动地说。

他告诉总书记，通过无数组合、反复试验，团队先后培育出高抗高产品种“扬麦33”“扬麦53”，有效防控小麦赤霉病，让农民少打药、多产粮、又增收。

“你们的品种推广了多少面积？”总书记问。

“覆盖长江中下游三分之一。”

一粒种子，事关十几亿人要吃饭的国情。高德荣在发言中表示：“继续培育生产需要、农民欢迎的更好品种，为我国乡村振兴、端牢中国人饭碗贡献更大力量！”

总书记殷殷嘱托：“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”

来自靖江市德胜村的党总支书记杨恒俊代表，是当地乡村振兴的“带头人”。20多年间，他带领村民们强支部、兴产业，让这个长江北边的“薄弱村”发展成为“全国文明村”。

“这些年，随着各类体育赛事的火爆，村民们看足球、爱运动的多了。”杨恒俊介绍。如今，村民们腰包鼓起来了，环境更美丽了，乡风更文明了。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，乡风文明是乡村全面振兴的题中之义。

总书记强调：“从你介绍的情况看，村里经济好了，也重视精神文明建设，这非

2023年11月，全国人大常委会正式启动民族团结进步促进法立法工作。

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确“制定民族团结进步促进法”。

民族团结进步促进法，是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律，在我国民族工作领域发挥综合性、基础性作用。

系统梳理党的十八大以来中央政策文件中涉及民族工作的有关规定和内容，赴相关地方开展立法调研，听取中央国家机关、各省市224家单位意见……工作专班反复研究和修改完善，凝聚广泛共识的民族团结进步促进法草案形成。

“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果，其主要方面可以提炼概括为‘十二个必须’。”全国人大常委会法工委有关负责同志介绍，草案将“十二个必须”的核心要义贯穿全篇，既体现在总体要求、基本原则等总部分，又落实到具体举措的法律规定之中。

2025年8月29日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，研究民族团结进步促进法草案。

会议指出，制定民族团结进步促进法，目的是通过国家立法的方式把党在民族工作中取得重大理论和实践成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，进一步增强中华民族凝聚力向心力。

2025年9月、12月，十四届全国人大常委会对民族团结进步促进法草案进行了两次审议，并决定提请十四届全国人大四次会议审议。

出席全国两会的代表委员表示，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。

夯实铸牢中华民族共同体意识法治基石

“中国是世界上历史最悠久的国家之一，中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族……”翻开民族团结进步促进法草案，开篇的序言引人注目。

“练好内功、做强自身”

在两个方面，一个是全民体育强、人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”

5日上午，“十五五”规划纲要草案提请全国人大会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

习近平总书记言明其中深远考量：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

走过“极不寻常、极不平凡”的5年，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

新征程、新形势、新任务、新挑战。

完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾，习近平总书记对经济大省寄予厚望：“江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、有经验。”

有哪些新情况？今年的政府工作报告提出2026年发展主要预期目标：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

总书记指出：“不能只看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质增效，一步一步往上走。”

对江苏而言，全社会研发投入强度已经达到创新型国家和地区的中等水平，总书记勉励：“江苏这方面基础较好，要努力走在前列。”

习近平指出：“体育强国是现代化强国的一个重要标志。体育强体现

为以中华民族大团结促进中国式现代化提供法治保障

“新疆各民族都是中华民族大家庭中血脉相连的成员，在天山南北的沃土地上，石榴花一定会开得更鲜艳，团结之歌也必将越唱越响亮！”

3月4日，全国政协十四届四次会议首场“委员通道”上，新疆艺术学院院长木亚赛尔·托乎提委员回忆起参加新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝活动的场景，仍满怀激动。

中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子。推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少。

围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标，草案规定推动民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，从基础设施建设、产业发展、公共服务建设、自然资源保护和生态文明建设、安边固边兴边、移风易俗等方面作出具体规定。

“这些举措体现出要凝心聚力推动各民族共建中华民族共同体。”中央民族大学教授杨须爱表示，草案有助于从制度、法律层面支持民族地区发挥自身优势，加快融入国家发展大局，推进高水平对外开放，实现高质量发展。

各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在。

翻阅着草案，西藏巴青县江绵乡坡荣塘村党支部书记其德代表表示：“草案紧扣各族群众对美好生活的向往，涉及新型农村集体经济、教育、生态保护、公共服务设施等民生关切，将扎实推进各民族共同富裕。”

坚持依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

“草案提到国家将民族事务纳入共建共治共享的社会治理机制，这有利于强化基层治理力量和科技支撑，进一步织密现代化治理网络，有力保障各族群众合法权益。”宁夏西吉县委统战部副部长、县民宗局局长王忠权说。

草案明确了新时代党的民族工作格局和制度机制，并坚持引导性与约束性并重，分别设置“保障与监督”和“法律责任”专章。

“草案将党的民族工作经验与法治精神深度融合，为新时代民族团结进步事业提供有力法治保障。”中国社会科学院法学研究所所长莫纪宏表示，这有利于以法治凝聚共识，为中国式现代化营造稳定环境，为全球民族事务治理提供中国方案。

制定民族团结进步促进法，把铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为全党全国各族人民的共同任务，高质量推进民族团结进步事业，以中华民族大团结促进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

(新华社北京3月6日电)

外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击……

“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。”“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在12项战略任务之首，“是经过深思熟虑的”。

习近平总书记语气坚定：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

要解决哪些新问题？

比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显的问题；比如，传统产业和新兴产业领域收入差距逐步拉大之势，对缩小收入差距提出新挑战；比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升……

习近平指出，建设健康中国，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中，普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些课题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

开局起步，树立和践行正确政绩观，事关党的形象，事关发展全局。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求，引导广大党员干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”

一年之计，先计于始。千里之途，跬步以至。

(新华社北京3月6日电)