

2026年3月8日 星期日 编辑 王春苗 张健

把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

——国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦铭

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会，国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

规划纲要草案有四方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说，规划纲要草案共设18篇、62章、171节，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看，规划纲要草案有四方面突出特点。

一是规划定位上，做好承前启后，注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位，系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底。

二是发展导向上，紧扣高质量发展，注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，目标值均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上，强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时，提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上，坚持人民至上，注重“实实在在、富有实效”。规划纲要草案在主要

要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示，规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个方面进行了部署。

增加高质量科技供给，牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿，超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，全链条推动重点领域关键核心技术攻关，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位，牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关，将企业评价作为科技项目验收的重要依据，真正做到“谁使用、谁评价”。

促进科技成果转化应用，牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台建设，布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市场

加快构建新发展格局”作出专篇部署，提出“实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示，在优化供给结构方面，要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，实施服务业提质扩能行动，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地，因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群，推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说，在扩大国内需求方面，要坚持“三个结合”：坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡增收计划，推动商品消费扩容升级。坚持投资于物与投资于人才紧密结合，提高民生类政府投资比重，激发民间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境，是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示，规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面阐述。

“十五五”时期，将持续优化外商投资环境，全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”，也是“家事”。

“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼，设置了7项民生指标，占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说，针对“一老一小”服务问题，规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示，公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍，教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

(新华社北京3月7日电)

向科技要高质量发展 向科技要竞争力

——全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”扫描

新华社记者 叶昊鸣 邹多为 温克华

3月7日下午，人民大会堂，全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”如约而至。9位全国政协委员走上通道，畅谈履职心声，传递信心与力量。

高铁跑出450公里时速，具身智能、多模态人工智能呈现新亮点……首位回答记者提问的是科学技术部副部长王志刚委员，他如数家珍地讲出一系列科技创新成果及背后的高科技创新赋能。

“十五五”时期是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。王志刚表示，要加强科技的开放合作，向科技要高质量发展，向科技要新质生产力，向科技要可持续发展和竞争力。

今年，中国航天事业进入第70个年头。中国航天科技集团一院首都航天机械公司主任工艺师刘争委员算了一笔账：从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年，最近100次发射只用了1年多。

“从跟跑到引领，中国航天部分技术创新已踏足‘无人区’。”刘争说，只有自主创新，才能在国际竞争中赢得主动。

科技发展助推大国崛起，也赋能日常生活。

你的身份证上还有不少彩蛋：把身份证个人信息页面对准光，就能看到长城水印和“中国CHINA”字样……苏州大学校长张桥委员“揭秘”了身份证中隐藏的高科技，这项从高校实验室诞生的技术已走进千家万户的日常生活。

面向“十五五”，张桥认为，高校既要“顶天”，瞄准科技前沿、突破人类认知边界；也要“立地”，扎根产业沃土、解决企业现实问题，真正把论文写在祖国大地上。

推动科技进步，营造崇尚科学的风气是重要一环。中国科学院古脊椎动物与古人类研究所所长徐星委员说，有青年科技工作者在读了他的科普文章后，走上了科学研究的道路。

“我常常结合自己的亲身经历告诉孩子们，科学其实很有趣，科学家其实很酷。”徐星说，期待更多科技工作者投身中小学科学教育，投身中国科普事业。

制造业转型升级离不开技术创新与数智融合。

“去年，我们的变压器出口同比增长71.4%，工厂订单排到2027年，靠的是什么？靠的是持续创新投入。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说，在国家战略引领下，依托超大规模市场优势，“中国制造”正迈向“中国智造”，制造业转型升级前景广阔、未来可期。

宁夏福思泰智能装备有限公司总经理王小龙委员心中有一个目标：让中国的工业母机真正装上“中国心”。

科研攻关的过程中，王小龙和团队经历了无数次“调试—验证—失败—重来”的循环，最终克服难题，研发的机床已可与国际顶尖设备同台竞技。

“别人能做到的，我们一定能做到，而且能做得更好！”他说。

在高新技术领域实现技术跨越，在高原地区增进民生福祉。

青海省政协副主席王绚委员说，去年盛夏，江苏30个家庭来到青海互助北龙山康养基地，在15天的旅程中感受高原康养的独特魅力。临走时，他们都说，回去要为青海“代言”。

王绚表示，如今青海依托生态资源禀赋，提出高原康养理念，利用2000米左右海拔的适度低氧环境，走出了一条独特路径。

通道上，两位委员透过不同视角，展现了西藏的发展变迁。

以前看病要颠簸七八个小时才能到达诊疗点，现在大多数常见病在当地乡镇卫生院就能得到及时救治；医疗人才“组团式”援藏的实行，让当地医疗服务得到质的提升……西藏藏医药大学藏医系教授明吉措姆委员说，随着国家加大对基层公共基础设施及医疗的投入，昔日的求医之路如今大大缩短了。

中国社会科学院美国研究所研究员赵梅委员讲述了美国朋友访问西藏后的感慨：西藏大街小巷祥和，人们安居乐业；京藏铁路快速平稳，沿途风光美不胜收；从拉萨跟远在波士顿的家人通电话，没想到声音如此清晰。“他在电话里兴奋地对我说了好几遍‘It's amazing(太神奇了)’”

“国之交在于民相亲。中国将始终以开放的姿态拥抱世界，与不同文明包容共存、交流互鉴，共促民心相通。”她说。

(新华社北京3月7日电)

吉林省代表团举行开放团组活动

(上接第一版)二是重点领域发生深刻变化。债务金融化风险取得决定性进展，大财政体制改革成效明显，集中财力办大事的物质基础进一步夯实。国企使命价值和资本回报显著提升，成为进阶突破的重要支柱和依靠力量。农业生产条件全面优化，现代化大农业“排头兵”地位更加巩固、发展步伐更加铿锵。三是全面振兴迎来重大机遇。我们坚持向新而行，绿色氢氨醇产业其势已成，空天信息产业加速启航，智能经济抢占新赛道，银发经济空间广阔，新的经济增长极加快形成。新征程上，吉林振兴正当其时、未来可期。我们将牢记习近平总书记嘱托，埋头苦干、更加有为，奋力推动吉林高质量发展明显进步、全面振兴取得新突破。

王志厚、陈学思、向辉、洪庆、孙光芝、韩凤香、杨永修代表围绕长春大冬会、科技创新同产业创新深度融合、黑土地保护性耕作、人参产业高质量发展、高技能人才队伍建设等方面回答提问。

副团长高广滨主持。副团长蔡东、邱江、王子联、贾晓东参加。国家体育总局副局长李静，全国人大常委会、国家发展改革委、财政部有关同志到会听取意见。



孩子“自带口粮”背后的民生温度

新华社记者 李恒

“孩子一出生就自带口粮、自带工资。”在3月7日举行的十四届全国人大四次会议民生主题记者会上，国家卫生健康委主任雷海潮引用的这句群众感言，生动描绘了中国家庭在育儿领域感受到的切实变化。

雷海潮在现场给大家算了一笔账：国家为符合法律法规规定的2022年1月1日以后出生的婴幼儿，提供每月300元育儿补贴，连发3年，加起来就是10800元。

这一政策是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接向群众发放的民生保障现金补贴；这组数据的背后，是中国在人口发展新形势下，以“真金白银”降低生育养育教育成本、以系统谋划优化民生服务的坚定决心。

“每月300元的育儿补贴，对于家庭抚育

儿童、促进成长也是一个帮助。”雷海潮介绍，截至现在育儿补贴已发放给3300多万婴幼儿家庭。

“自带口粮”的比喻，折射出政策设计的民生温度。中央和地方在育儿补贴方面的投入已超过1000亿元。正如网友所言，国家像个“超会理财又顾家的家长”。

此前，财政部社会保障司有关负责人在财政部举行的新闻发布会上表示，在育儿补贴政策和制度设计中，注意保基本、广覆盖、重公平，明确育儿补贴不分城乡、区域、收入，也不区分一孩、二孩、三孩，确保符合条件的婴幼儿都能够平等享受补贴待遇。

这位负责人表示，下一步将立足财政职能，配合有关部门继续落实好这项惠民好政

策，强化财政资金保障，持续跟踪政策效果，不断优化管理机制，加强申领、审核、发放全流程监管。

在发放补贴的同时，托育服务的短板正在被迅速补齐。

雷海潮在记者会上透露，过去一年，普惠性托育服务取得长足进步，普惠托育服务增加了89万个托位，总托位数已达660万个。这意味着越来越多的家庭有望在家门口找到“放心托”。

育儿补贴的普及和托育服务的优化，并非孤立的惠民举措。3月5日提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案提出“建设生育友好型社会”，并作出多项安排。

发挥育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策作用，基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”，全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文说，一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。

在全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹看来，系列部署意味着国家将从规划源头、资金保障、标准制定上系统发力，不仅关注“生”，更深入“育、教、养”全链条，切实提振社会生育意愿。

多位受访代表委员表示，“孩子一出生就自带口粮”，既是对现有政策的认可，也是对未来更高层次改革的期待。下一步的关键，在于如何将各项支持政策拧成一股绳，让“生育友好”真正化为每一个家庭可感可及的温暖实感。

(新华社北京3月7日电)

(上接第一版)

王金杰代表说，政府工作报告立足“十五五”开局之年历史方位，全面回顾“十四五”圆满收官辉煌成就，科学部署发展任务，站位高远、务实求真，字里行间彰显着以人民为中心的发展思想，我完全赞成、坚决拥护。

玉明姬代表说，政府工作报告有高度、有温度、有力度、接地气。作为基层代表，将牢记人大代表光荣使命，始终站稳人民立

场，认真履职尽责，把报告部署转化为实干行动。

朱亚波代表说，政府工作报告对“三农”工作作出系统总结和部署，为“十五五”时期农业农村发展指明方向，作为来自基层的农民代表倍感振奋。将继续发挥代表桥梁纽带

作用，把农民的呼声和要求及时反映上去，同时把党的惠民政策精准传达给农民群众。

白景阳代表建议，刚性落实技能人才贯通政策，打破身份与岗位壁垒。深化产教融合，补齐特种作业人才培养短板。加大对生物天然气等新能源产业支持力度，助力乡

村振兴与绿色发展。

王志厚、张希、金红光、陈学思、张太范、杨晓慧、王峰、王廷双、杨小天、叶永兴、杨永修、黄海、李文辉、徐艳茹、白玉晶、马秀娟代表也围绕政府工作报告、“十五五”规划纲要草案，计划报告和草案、预算报告和草案发言。

副团长蔡东、邱江、王子联、高广滨参加会议。公安部副部长助理谭权，全国人大常委会、国务院办公厅、国家发展改革委、财政部有关同志到会听取审议审查意见。

吉林省代表团召开代表小组会议