

以高水平对外开放推动吉林高质量发展

阮刚祥 苏建新

党的二十届四中全会对“扩大高水平对外开放”作出全面部署，吉林省委十二届八次全会提出“推动更高水平开放，着力打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽”的发展目标。高水平对外开放作为推动经济高质量发展的重要引擎，是吉林融入新发展格局、激活振兴内生动力、实现高质量发展的必然选择。未来必须树牢“改革促进开放、开放倒逼改革、开放也是改革”理念，立足吉林东北亚地理几何中心和沿边近海独特区位，打破“内陆思维”，勇于“向海图强”，有效利用全球要素和市场资源，让开放成为吉林高质量发展的鲜明标识。

扩大开放是吉林激活振兴动能、融入国家战略的重要抓手。从国家层面看，吉林肩负着维护国家“五大安全”的重要任务，扩大对外开放能够强化与东北亚国家的产业协同、资源互补，为国家产业链供应链安全筑牢东北屏障。从区域发展看，对外开放是破解吉林传统产业转型难题、培育新质生产力的关键路径。通过引进国际先进技术、管理经验和资本要素，能够推动汽车、石化等传统支柱产业升级，加速新能源、新材料、冰雪经济等特色产业化发展，让吉林区位优势更好地转化为发展胜势。从发展实践看，高水平开放能够倒逼市场化改革深化，推动营商环境优化升级，激发各类经营主体活力，为吉林经济发展注入持久动力，助力打造东北全面振兴的重要增长极。新征程上，必须立足吉林省情，瞄准短板弱项，将高水平对外开放摆在突出位置，构建以开放平台为核心支撑、以经营主体、外贸产品、国际市场、开放模式、协同联动为五大发力点的“1+5”发展模式，全面提升开放型经济发展质量。

筑牢平台核心支撑，打造对外开放新高地。开放平台是集聚创新资源、承接产业转移、深化国际合作的重要载体，也是

推进制度型开放的核心阵地。要集中力量、突出重点，以平台升级推动开放能级提升，加快延吉—长白重点开发开放试验区建设，创新跨境合作模式。推动长春兴隆综合保税区、珲春综合保税区功能升级，拓展保税加工、保税物流、跨境电商等功能，增强辐射带动能力。探索复制推广上海、广东等自贸试验区成熟经验，不断创新国企改革、政府管理、金融改革，着力缩小与发达地区间的制度差距。

培育壮大经营主体，激活对外开放内生动力。经营主体是市场经济的细胞，更是高水平对外开放的推进主体。激活对外开放内生动力，关键要实施外贸主体扩容行动，全面落实外商投资法，聚焦高新技术产业、现代服务业等重点领域，全力招引外商投资，鼓励外资设立研发中心、地区总部等高端机构。壮大本土外向型企业，支持一汽、吉林化纤等龙头企业开展跨国经营，培育一批具有国际竞争力的本土企业。激发民营企业开放活力，大力破除市场准入壁垒，完善中小企业融资担保体系，支持民营企业参与国际经贸合作，培育一批民营外贸产品向高端化、品牌化、多元化发展，促进工业产品出口升级，扩大新能源汽车、高端装备、碳纤维等高科技产品出口份额，提升汽车零部件、轨道交通装备等传统优势产品的技术含量和附加值，培育冰雪装备、生物医药等新增长点。加快特色农产品国际化发展，推进人参、梅花鹿、松子、木耳等农产品深加工，建立

国际认可的质量标准体系，培育一批具有国际影响力的农产品品牌。发展服务贸易新业态，依托长白山、查干湖等生态资源，打造世界级冰雪旅游品牌，提升冰雪经济、跨境旅游等服务贸易出口水平。支持企业开展国际标准制定、境外专利申请和商标注册，提升“吉林制造”“吉林品牌”的国际认可度。

拓展对外合作空间，优化市场布局。以更广阔的国际视野开拓市场、提升贸易投资质量，是推动高水平对外开放的关键支撑。要深耕东北亚核心市场，加强与区域国家的产业合作和贸易往来，深化能源、农业、装备制造等领域合作，打造东北亚经贸合作核心区。拓展“一带一路”沿线市场，积极参与中蒙俄经济走廊建设，扩大中欧班列开行规模和覆盖范围，大力探索“冰上丝绸之路”，拓展海洋经济发展新路径，加强与东南亚、中亚、欧洲等地区的贸易对接。组织企业开拓拉美、非洲、中东等潜力市场，实施“百团千企吉品出海”行动，组织企业参加境内外知名展会，抢抓贸易订单。建立市场开拓服务体系，积极设立驻外商务代表处，完善全球招商网络，为吉林企业开拓国际市场提供信息、渠道、法律服务支持。

创新对外开放模式，推动开放型经济提质增效。模式创新是提升开放水平的关键，吉林要打破传统开放模式的束缚，推动贸易、投资、合作模式全方位创新。大力发展跨境电商，推动“跨境电商+产业带”发展模式，建设跨境电商线上综合服务平台和仓储物流设施，支持吉林特色产业对接跨境电商平台。发展数字贸易新业态，依托“吉林一号”卫星等数字资源，培育数字贸易、跨境数据

服务等新业态，推动数字技术与对外贸易深度融合。创新对外投资合作模式，支持企业开展境外资源开发、产业合作和园区建设，推动装备、技术、标准、服务“走出去”。稳步扩大制度型开放，对接国际高标准经贸规则，在市场准入、公平竞争、知识产权保护等方面深化改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

强化内外协同联动，凝聚对外开放整体合力。推动高水平对外开放，必须坚持对内开放与对外开放协同推进，国内国际双循环相互促进。加强省内区域协同，将长春现代化都市圈全面融入长吉图开发开放先导区战略，加快高速公路、铁路、口岸、物流货场、互市场所等基础设施建设，形成全省对外开放一盘棋。深化区域合作联动，强化与海南自贸港、长三角、珠三角等地区的合作，推动产业转移和资源互补，同时加强吉浙对口合作，扩大吉林优势产品市场份额。推动东北三省一区协同开放，加大省区间合作力度，完善跨境物流通道，共建东北亚对外开放合作平台，提升东北亚地区整体开放水平。持续促进国际间合作，加强与东北亚国家的政策对接和互联互通，降低贸易物流成本，提升跨境合作便利化水平。

以高水平开放赋能高质量发展是一项系统工程，更是一场深刻的发展变革。在推动吉林全面振兴和高质量发展的关键时期，必须始终保持战略定力，深入贯彻落实党的二十大决策部署和习近平总书记对吉林工作的重要指示精神，坚持开放聚势、改革赋能、创新驱动，打好打赢进一步全面深化改革这场吉林的“上甘岭战役”，为东北全面振兴注入强劲动能。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

活动，通过“青年讲堂”“社区故事会”等形式，讲好基层治理的“大思政课”。鼓励青少年积极参加各类志愿服务活动，从小培养责任意识、助人意识及社会使命感。另一方面，丰富社区文化与实践载体，通过开展邻里节、志愿服务、文明劝导、文化传承等活动，增进青年与居民的情感联结，营造守望相助、和睦友爱的社区氛围。

借助数字技术，拓宽青年参与基层治理的路径。青年是数字时代的原住民，数字技术是帮助青年参与治理的重要工具。要顺应数字化、智能化趋势，用先进技术赋能青年参与治理的方式、途径。要努力契合青年行为习惯与工作特点，依托智慧社区、数字平台、移动终端等打造轻量化、便捷化、互动式参与场景，鼓励青年运用短视频、直播、社交平台等新媒体手段，开展政策解读、文明宣传、科普服务、舆情引导。支持青年发挥技术优势，参与数字治理、网络管理、风险预警、智慧安防等工作，提升青年发现问题、快速响应、闭环处置能力。推动数字技术与党建引领、机制创新深度融合，构建线上线下联动的治理新模式，让青年在数字空间与物理空间同步发力，以青春智慧推进基层治理体系和治理能力现代化。

联合体，重点攻关农业大数据分析、区块链溯源、人工智能信用评价等核心技术，将其广泛应用于黑土地保护、粮食生产、农产品流通等全链条，为数字金融精准服务农业发展提供支撑，切实提升数字金融服务效率与精准度。

释放服务平台作用，提升服务质效水平。面对农业场景的特殊性，数字金融平台需持续迭代技术架构，提升服务适配性。一是健全涉农数据治理与共享机制。打通相关涉农部门及金融机构、核心企业、仓储加工企业、新型农业经营主体之间的数据壁垒，统筹整合种植养殖、农机装备、农业保险、信用记录、财政补贴等核心数据资源，推动实现一次采集、多方复用、全网共享。依托大数据、人工智能、卫星遥感等技术，构建覆盖种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业的数据资源，提升信用评价模型，将“信用”转化为“信贷资产”，破解农业经营主体“无抵押、难授信”的困境。二是创新平台服务模式。简化上下游经营主体信贷审批流程，实现扫码一键申贷、线上线下同步审批，让“数据多跑路、群众少跑腿”。同步强化全流程风险管控，构建风险共担机制。三是强化平台赋能。推动数字金融资源精准滴灌高标准农田建设、良种培育、农机智能化升级、粮食收储加工及养殖业、特色农产品加工等重点领域，助力农业产业规模化、集约化、标准化发展，促进构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，让数字金融在保留核心价值的同时焕发新活力，为吉林农业高质量发展提供持续支撑。

节资金缺口，实现对农业种植、加工、物流、销售全环节的金融服务覆盖与精准赋能。二是创新产业链增信方式。借助物联网溯源、智能监测等数字技术实现对农业资产的动态监管，结合养殖主体的信用评级与担保机构增信，打通资产抵押融资通道。通过多元增信模式的推广落地，盘活农业特色产业的存量资产，降低中小企业与农户的融资门槛和成本，为农业产业规模化、集约化发展注入数字金融活水。

助力人才培养，筑牢数字金融支农的智力支撑。人才是事业发展的第一动力。农业高质量发展，数字金融支农的关键在于人才培养。要立足吉林农业产业发展实际，一方面着力培育复合型专业人才，构建高校培育、企业引进、基层培育的多元化人才培养体系，鼓励高校开设农业、数字金融相关的复合型专业，培育本土化人才；引导金融机构、农业企业引进精通数字技术、农业经济发展理论的复合型人才，实施乡村数字金融人才培养计划，打造连接金融机构与农户的人才桥梁，不断激活数字金融赋能农业高质量发展的内生动力。为吉林农业强省建设提供坚实保障。一方面，要强化产学研赋能，依托吉林大学、吉林农业大学等高校科研力量，联动金融机构、农业科技企业组建产学研创新

心有百姓 方有政绩

黄兵

政绩观是党员干部干事创业的“指南针”，是检验初心使命的“试金石”。心有百姓，方有政绩；为民造福，才是最大政绩。唯有把人民放在心中最高位置，把群众安危冷暖、急难愁盼作为施政出发点与落脚点，创造的政绩才经得起实践、人民和历史的检验。

政绩之要在“为民”不在“为己”，要锚定价值坐标。树立和践行正确政绩观，千条万条，以人民为中心是第一条。真正的政绩从来不是数字堆砌、场面风光、个人光环，而是群众看得见、摸得着、得实惠的扎实成果。背离人民的政绩，即便一时光鲜，终将沦为劳民伤财的“形象工程”“面子工程”；为了人民的政绩，哪怕微小平实，也能赢得民心、凝聚力量。只有始终站稳人民立场，把为民造福作为根本价值追求，政绩才有灵魂、有分量、有生命力。

政绩之要在“需要”不在“显眼”，要平衡显绩潜绩。政绩不在“显眼处”，而在“需要处”；不在“短期出彩”，而在“长久受益”。个别党员干部把政绩等同于大项目、大手笔、大场面，重“显”轻“潜”、重“眼前”轻“长远”，殊不知这是本末倒置的错误认识和做法。正确政绩观要求我们必须摒弃急功近利、盲目决策倾向，多往群众需求迫切的地方去，多往矛盾问题突出的地方走，把功夫下在日常、做在平常、抓在经常，既做让群众当下得实惠的实事，也做为后人作铺垫、打基础的好事。

政绩之要在“口碑”不在“标榜”，要交由群众评判。政绩成色如何，自己说了不算、汇报材料写得好也不算，百姓口碑才是唯一标尺；工作成效几何、政绩是否突出，最终要看群众是否得实惠、百姓生活是否得改善、权益是否有保障。要把评判权交给群众，决策前多听民意、多问民意，推进工作要多汇民智、多补短板，完成后多看实效、多听评价，少些自我设计、自我标榜，多些换位思考、将心比心，用群众“满意度”丈量政绩“含金量”。

政绩之基在“实干”不在“空谈”，要力戒虚功务实效。为民造福从来不是口号，而是一件件实事干出来、一步一个脚印走出来的。小到一盏路灯、一条小路、一个车位，大到就业、教育、医疗、养老等民生要事，件件实事连着民心，大事小事关乎政绩。要杜绝“空喊口号、不见行动”的形式主义，多和群众坐一条板凳，努力把问题清单变成履职清单，把群众期盼变成工作方向，务实功、求实效，以一人辛苦换取万家幸福，以实干担当赢得民心民意。

心中有百姓，脚下有力量。日前，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，要引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。广大党员干部应牢记嘱托，树立和践行正确政绩观，不贪一时之功、不图一时之名，不务虚名、不做虚功，把每件民生小事当成“天大的事”来抓，把为民初心转化为干事创业的实际行动，用实干担当的初心和为民造福的夙愿创造扎实业绩、书写优异答卷。

思想漫谈

在民族交往交流交融中提升城市文化软实力

王万成

城市作为各民族人口聚居、文明交汇的重要场域，其文化软实力的提升离不开多元文化的碰撞与融合。各民族交往交流交融既是铸牢中华民族共同体意识的必由之路，也是丰富城市文化内涵、增强城市文化吸引力与影响力的重要源泉。新时代背景下，如何以民族交往交流交融为抓手，激发城市文化发展活力，提升城市文化软实力，成为促进城市高质量发展的重要课题。

各民族的交往交流交融能够为城市发展注入更大活力。城市文化的生命力在于其包容性与多样性。各民族文化交流交融是铸牢中华民族共同体意识的必由之路，也是丰富城市文化内涵、增强城市文化吸引力与影响力的重要源泉。新时代背景下，如何以民族交往交流交融为抓手，激发城市文化发展活力，提升城市文化软实力，成为促进城市高质量发展的重要课题。

各民族交往交流交融能够为城市发展注入更大活力。城市文化的生命力在于其包容性与多样性。各民族文化交流交融是铸牢中华民族共同体意识的必由之路，也是丰富城市文化内涵、增强城市文化吸引力与影响力的重要源泉。新时代背景下，如何以民族交往交流交融为抓手，激发城市文化发展活力，提升城市文化软实力，成为促进城市高质量发展的重要课题。

建立健全长效机制，为推动民族交往交流交融、促进城市文化软实力提升提供保障。推动民族交往交流交融、提升城市文化软实力，非一朝一夕之功，不能依赖临时性举措，必须构建起系统、稳定、长效的政策与制度保障体系，确保这项工作持续深入、行稳致远。一是完善相关规划和政策。为促进民族交往交流交融、提升文化包容性等目标纳入城市总体规划、文化发展规划、社会交流规划、人才发展战略等顶层设计之中，制定专项规划和行动计划，使相关工作有章可循、有序推进。二是健全法治保障体系。全面贯彻宪法和民族区域自治法等相关法律法规，善用法治思维和法治方式协调社会关系、维护公民合法权益，实现对所有民族成员一视同仁，保障其平等权利和发展机会。依法治理民族事务，用法律保障民族团结，维护法律权威和社会公平正义，营造人人守法、共促民族交融和城市文化发展的优良环境。三是营造浓厚社会氛围。加强教育引导，大力宣传中华民族共同体理念，讲好各民族交往交流交融的故事和先进典型事迹，将民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，引导更多城市居民不断增进对中华民族多元一体格局的认识，增强对城市独特文化以及中华文化的认同，自觉维护民族团结，营造相互尊重、欣赏、学习、帮助的良好社会风尚。

搭建多元互动平台，畅通文化交流渠道。平台是文化交往交流交融的桥梁，只有让各民族群众有更多机会相聚、相知、相融，才能实现文化的深度碰撞与全面融合。城市发展应着力加强公共文化空间建设，在博物馆、文化馆、图书馆等场所设立民族文化展区，举办民族文化专题展览、讲座等活动，让各族群众在公共空间中充分展示、相互借鉴。积极开展群众性民族文化活动，鼓励各族群众共同开展文艺创作、体育竞赛、民俗展演等活动，在互动中增进情感认同，在协作中推动文化创新。此外，要在民族交往交流交融中推动民族文化创造性转化与创新性发展，充分释放各民族文化中蕴含的智慧与价值，助力城市文化焕发更大的生命力。引导城市民族文化遗产资源与现代创意、现代产业相结合，推动民族手工艺品、传统服饰、特色美食等产业化、品牌化发展，打造具有民族特色的文化IP。大力促进各民族文化交流中相互吸收、相互借鉴，探索将不同民族文化元素融入城市建筑、公共艺术、文创产品之中，形成独具城市风格的文化标识。例如，将少数民族文化标识元素融入城市景观设计；将民族音乐与现代流行音乐相结合，创作城市主题曲，既彰显民族文化特色，也增强城市文化辨识度，让城市文化软实力在文化创新创造中不断提升。

Email:jlrbllb@126.com
电话: (0431)88600570

大力引导青年参与基层社会治理

涂崇玉

基层治理是国家治理的基石，是服务群众的“最后一公里”。党的二十届四中全会提出，要“引导各方有序参与社会治理”。青年作为推动社会发展的生力军，参与基层治理的程度直接关系到国家治理现代化的实现。未来，必须坚持系统观念、守正创新，着力把青年力量有效动员起来、组织起来、凝聚起来，不断拓宽青年参与基层治理的渠道，增强其参与治理的动力，让广大青年更好地成为基层治理的“先锋队”和“主力军”。

强化党建引领，把牢青年参与基层治理的政治方向。引导青年参与基层治理，首要任务是强化党建引领，确保青年力量沿着正确政治方向前进。一是强化思想教育。充分发挥党组织的政治功能和组织功能，结合地区实际，定期开展党建专题培训、研讨会、主题讲座等，让青年深刻领悟党的方针政策，坚定政治立场，提升政治素养。二是完善组织架构。不断拓展党的组织

覆盖面，在各基层社区、乡村等建立专门的青年党支部或党小组，重点关注新就业群体，灵活设置特色青年党组织，使党的组织力量延伸至青年身边。注重从优秀青年志愿者、社区骨干、创业能手、新业态从业者中发展青年党员，把基层治理一线的优秀青年吸纳到党组织中来。三是发挥青年党员模范作用。推动青年党员在小区业委会、物业监督委员会、社区议事会、人民调解委员会等组织中交叉任职，使其成为基层组织在基层治理中的可靠力量，以榜样的力量吸引更多青年投身基层治理。

完善制度机制，构建青年参与基层治理的支撑体系。制度管根本、管长远。激发青年参与基层治理的内生动力，必须打造权责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制，让青年愿参与、能参与、有效参与基层治理工作。探索成立青年议事会，建立相关议事制度，广泛吸纳不同职业和背景的青年代表参与，

积极设置基层治理相关议题并展开讨论，引导青年深入思考、积极提出建设性意见，为基层治理问题的解决贡献青年智慧。打造青年自治组织，为青年参与社会治理提供组织化平台，有效激发其治理热情。完善资源整合与分配机制，根据辖区特点与优势，明确各主体在基层社会治理中的职责定位，充分发挥各方协同作用，根据青年参与基层治理的需求和项目实际情况合理分配资源，对于青年主导的社区治理项目，在资金、物资等方面给予重点支持，保障项目顺利实施。

大力弘扬和推广志愿精神，厚植青年参与基层治理的思想根基。基层治理的活力，源于参与者的公共意识与参与自觉。积极培育和弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神和以公共责任、邻里互助、共建共享为核心的社区公共精神，是引导青年融入基层治理的内生保障。一方面，要创新教育引导方式，将社会主义核心价值观融入社区文化

发展数字金融 赋能农业高质量发展

逯巍 王熙玥

强国必先强农，农强方能国强。农业高质量发展是建设农业强国的根基。数字金融作为数字经济与金融服务深度融合的创新形态，既承载着传统金融服务农业的本体使命，又通过技术创新突破传统模式的局限，为农业生产经营提供低成本、广覆盖、高效率的金融支持。吉林省作为全国重要商品粮生产基地和农业大省，肩负着保障国家粮食安全、发展现代化大农业的重大使命。站在“十五五”开局之年的重要节点，应将数字金融摆在农业现代化建设的重要位置，立足发展实际，探索服务农业发展的创新路径，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实支撑。

完善服务生态，夯实农业发展根基。构建适配农业农村特点的数字金融服务生态，是赋能农业高质量发展的基础工作。一方面，要强化引导激励，持续激活农业发展新动能。加强战略规划引领与政策精准滴灌，持续完善数字金融发展规划、健全激励机制、优化资源配置、搭建数据共享平台，聚焦吉林玉米、水稻优势产业、黑土地保护、畜牧业转型升级等核心领域加大政策支持力度。对开展农业数字金融业务的金融机构给予一定政策支持，进而引导资金、技术、人才等要素向农业核心产

业集聚，推动金融业数字化转型与农业现代化建设同频共振、协同发力。另一方面，要加强数字硬件设施建设，夯实数字金融作用发挥的基础。加大对农村地区5G网络、物联网、大数据中心等数字基础设施的投入力度，特别是在偏远和欠发达地区，加快补齐基础设施短板，逐步实现农业主产区、重点乡镇、行政村数字基础设施全覆盖，推动农村网络从“覆盖”向“优质”升级。依托完善的数字硬件体系，大力推广移动支付、快捷支付等便捷支付方式，优化跨境支付服务功能，构建高效、安全、便捷的支付清算体系，进一步提升金融资金在乡村的流通效率，降低农业生产经营主体的交易成本和融资成本。

深化产业链数字金融服务，激活农业全产业链效能。农业高质量发展的关键在于产业链的现代化，数字金融必须深度嵌入农业全产业链，推动产融结合、上下游协同、一二三产联动。要以数字金融赋能产业集群规模化扩张、集约化升级、品牌化发展，为农业高质量发展注入强劲动能。一是构建全链条数字服务模式。围绕粮食、畜产品、肉食品、人参等重点产业，深挖上下游配套企业及农户融资需求，搭建银行、核心企业、上下游合作社、家庭农场、小农户等经营主体深度联动的服务体系，填补农村

节资金缺口，实现对农业种植、加工、物流、销售全环节的金融服务覆盖与精准赋能。二是创新产业链增信方式。借助物联网溯源、智能监测等数字技术实现对农业资产的动态监管，结合养殖主体的信用评级与担保机构增信，打通资产抵押融资通道。通过多元增信模式的推广落地，盘活农业特色产业的存量资产，降低中小企业与农户的融资门槛和成本，为农业产业规模化、集约化发展注入数字金融活水。

助力人才培养，筑牢数字金融支农的智力支撑。人才是事业发展的第一动力。农业高质量发展，数字金融支农的关键在于人才培养。要立足吉林农业产业发展实际，一方面着力培育复合型专业人才，构建高校培育、企业引进、基层培育的多元化人才培养体系，鼓励高校开设农业、数字金融相关的复合型专业，培育本土化人才；引导金融机构、农业企业引进精通数字技术、农业经济发展理论的复合型人才，实施乡村数字金融人才培养计划，打造连接金融机构与农户的人才桥梁，不断激活数字金融赋能农业高质量发展的内生动力。为吉林农业强省建设提供坚实保障。一方面，要强化产学研赋能，依托吉林大学、吉林农业大学等高校科研力量，联动金

融机构、农业科技企业组建产学研创新