

以法为纲 山青水长

——《中华人民共和国生态环境法典》诞生记

新华社记者 罗沙 高敬 黄庄

这是美丽中国建设、法治中国建设的里程碑时刻。

2026年3月12日下午，北京人民大会堂。十四届全国人大四次会议高票表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。

这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律。法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，不仅关系生态文明“国之大者”，也与每个人的生活息息相关。

法典，诸法之总汇、制度之集成。

这部厚重法典是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强大法治根基。

以法典之名，护锦绣山河。以最严格的制度，最严明的法治，守护我们最美的家园。生态环境法典的出台，宣告我国生态环境保护开启“法典化”时代。

立典筑基，迈向中国生态环境法治新境界

生态文明之光，照亮人与自然和谐共生之路。

承载着守护美好家园的厚重期望，这部16万多字、共1242条、分为5编，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

美丽中国，人人向往。更干净的水、更清新的空气、更优美的环境……你期待的，正是这部更有温度、更加系统、着眼长远的法典切实回应的。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，努力建设人与自然和谐共生的现代化。美丽中国建设不断取得新进步，我们生活的家园更加美丽。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。习近平总书记指出：“保护环境必须依靠制度、依靠法治。”

从1989年颁布环境保护法，到新时代加快生态环境领域立法修法步伐，我国生态环境法律制度“升级换代”，为运用法治方式推进生态文明建设提供了有力保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。

法与时转则治。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，绿色低碳生产生活方式已成为全社会共识……生态文明建设行稳致远，编纂法典正当其时。

在民法典出台后，习近平总书记提出：“民法典为其他领域立法法典化提供了很好的范例，要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”

2024年7月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确部署“编纂生态环境法典”。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，以法治护航人与自然和谐共生的鲜明态度和坚定决心清晰可见。

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境法典编纂工作，将编纂生态环境法典列入党中央重要工作议程。为编好法典编纂工作，全国人大常委会党组先后四次向党中央请示和报告，就生态环境法典编纂工作的总体考虑、工作安排、体例结构、重要内容等进行汇报。

2025年3月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取审议并原则同意全国人大常委会党组关于生态环境法典草案的请示，对生态环境法典编纂工作作出重要指示，为法典编纂工作提供了指引和遵循。

纵观全球，编纂生态环境法典没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架。行进

至民族复兴关键一程的中国，需要一部什么样的生态环境法典？

权威人士指出，编纂出台生态环境法典，就是要从多部法律“单打独斗”，变为系统集成“握指成拳”，推动我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法，迈向体系化、现代化新阶段。

这部法典根植中国土壤、彰显时代特色——

坚持人与自然生命共同体理念，实现从保护单一要素到保护全域生态系统的转变；尊重自然规律，强调生态修复“实行自然恢复为主”……生态环境法典浸润着“和合”理念、“天人合一”的中华传统文化意蕴。

直面电磁辐射、光等新领域污染防治，单独设立绿色低碳发展编，明确积极参与和引领全球气候治理……通过生态环境前瞻性制度设计，回应时代挑战。

“将污染防治、生态保护、绿色低碳发展统筹考虑，既体现了人与自然和谐共生的内涵，也符合可持续发展的理念。”全程参与法典编纂的全国人大常委会副主任委员吕忠梅代表说。

这部法典反映人民意愿、系统规范协调——

从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理秸秆、落叶等，再到规定科学选择绿化树种草种……守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。

“法典承载着基层环保从业者的殷切期盼，切实回应实践需求。”山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽代表说，法典充分体现了系统思维和协调理念，将有效破解法律法规衔接不畅带来的索赔找不准主体、维权摸不清依据等问题。

总结提炼现行法律规定的共性制度，将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定，进一步明确污染环境、破坏生态行为的法律责任和处罚规则……

以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，推动以法治之力护航美丽中国建设进入更高境界。

集思广益，凝聚保护生态环境的智慧力量

编纂法典，是一个国家立法水平的最好写照。

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议分组审议现场气氛热烈。大家你一言我一语，就生态环境法典草案畅所欲言。

“我们那里多次发生周边地区车辆跨行政区域倾倒垃圾的情况。”列席会议的全国人大常委会委员、中衡设计集团股份有限公司董事长张谨直言不讳，“这种行为违法成本低，处置难度却很大，希望法典能加大处罚力度。”

张谨欣喜地看到，短短几个月后，法典草案就针对这个问题作出完善。“基层的声音畅通融入法典，我更真切感受到高质量立法的脉动。”

小智治事，大智立法。2023年11月，生态环境法典编纂领导小组会议举行，编纂工作正式启动。

“综合考虑生态环境法律制度体系、理论研究现状和工作实践情况，编纂生态环境法典采取了‘适度法典化’的模式。”吕忠梅说。

并非简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，生态环境法典对参差不齐、分散混杂的法律规范进行统筹协调、整合重构，同时通过填补立法空白对关键制度进行完善。

——环境保护法等10部法律整体纳入法典，不再保留。

——生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到法典中，相关法律继续保留。

这些最新修改，将怎样更好守护美丽家园？

根据代表意见，法典中增加了关于鼓励和引导使用再生水、推进生活节水的规定，并对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高

——就应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等，作出原则性、引领性规定。

这既有对民法典编纂经验的传承，又有针对生态环境法律体系的方法创新，充分体现了立法的中国智慧。

从首次亮相全国人大常委会会议，到提请2026年全国人大常委会会议，近一年时间里，草案历经分拆和整体审议，在一次又一次观点碰撞、民意汇聚中不断完善，愈加成熟。

为了“典”完美好家园，立法认真听取各方面意见，补短板、扬优势、化冲突。

密切关注国内外理论研究成果和实践发展情况，针对法典篇章结构、重点难点问题、具体制度等进行深入研讨，组织全国人大代表研读讨论……法典编纂的过程，就是立法深入实际、调查研究的过程。

法典草案首次审议后向社会公开征求意见，时间从通常的30天延长至45天，共收到3100多人次提出的1万多条意见。

“编纂过程中，对于污染防治、生态保护、绿色低碳发展几编的排序，存在不同意见。”全国人大常委会法工委有关负责人介绍，经过认真研究、反复对比不同方案，最终法典在总则编之后首先规定污染防治，这背后是实践逻辑、立法逻辑和理论逻辑的统一。

尊重科学规律，把握立法原则。编纂工作严谨务实，确保生态环境法典体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整、协调一致，体现生态环境立法的规律性认识。

为了“典”完美好家园，将立法触角深入基层，面对面倾听最真实、最广泛的声音。“你们觉得还需要从哪些方面完善法典草案？”

2025年5月，一场热烈的立法意见征询活动在重庆电子科技职业学院举行。中国学生和多个国家的留学生一起，就生态环境法典草案展开讨论，提出的意见通过基层立法联系点“直通”立法机关。

问计于民，问需于民。践行全过程人民民主重大理念，让人民的智慧源源不断地融入守护美丽中国的法典。

浙江安吉、广东南沙基层立法联系点建议重点管控新污染物清单要适时调整，被公众采纳；有的人大常委会委员和地方、部门就公众关心的城乡绿化树种问题提出建议，法典编纂迅速作出回应……

承载重托，满载民意。

今年两会期间，代表委员们对法典草案进行了认真审议和热烈讨论。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处——

加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理；

对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高罚款上限；

进一步明确国家加强生活垃圾分类收集、处理和资源化利用；

……

党的主张、国家意志、人民意愿紧紧相融，一部经得起历史和实践考验的生态环境法典呈现在世人面前。

良法善治，护航美丽中国建设新征程

春和景明，广西桂林阳朔县的杨堤码头一番热闹景象。

远处是水墨画般的层峦叠嶂，近处是等待乘船渡江的背包客。无论是漫步街头，还是乘船畅游，俯仰之间总能望见山、亲近水。

“有了生态环境法典，我们以良好生态赋能高品质生活的信心更强，底气更足。”走出人民大会堂，桂林市委书记李楚代表十分感慨。

法者，治之端也。随着生态环境法典的诞生，守护绿水青山的法治之网织密织牢，生态环境治理体系和治理能力现代化迈上更高水平，锦绣大地人与自然和谐共生的美丽画

卷徐徐铺展。

以法典之力，守护好每个人的美丽家园。小区广场舞传出的鼓点，楼下烧烤摊冒出的油烟……据有关部门统计，噪声、餐饮油烟、恶臭异味相关投诉多年来居高不下，是困扰工作生活的“烦心事”，也是生态环境领域难啃的“硬骨头”。

为生活“降噪”，生态环境法典专章规定“社会生活噪声污染防治”，同时进一步加强建筑施工噪声污染防治；

治理餐饮油烟，法典增加选址等要求，推动油烟污染从末端整治转向源头防控；

……

“法典推动污染治理从重点工业领域向城乡生活延伸，彰显了以人民为中心的立法理念，将显著提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。”天津大学法学院院长孙佑海说。

以法典之力，更好实现在发展中保护、在保护中发展。

对森林、草原、湿地等生态系统，强调充分保护；对土地、矿产、水、渔业等自然资源，明确统筹资源保护和可持续利用。

生态环境法典既体现高质量发展和高水平保护的辩证统一，又尊重不同生态要素的各自特点，统筹协调，刚柔并济。

突出自然资源节约集约利用，明确国家统筹资源保护与开发利用；突出生物多样性保护，加强种质资源保护、生物遗传资源保护和共享惠益；实行耕地数量、质量、生态一体化保护……保护有力度、利用有秩序、发展有空间，以制度平衡实现长期稳定的治理效果。

“法典将促进上下游、水陆间等各方面协同发力，构建完整生态安全格局，在守住生态安全底线的同时，为合理、可持续的资源利用预留空间。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

以法典之力，助力经济社会全面绿色转型。

挑选家电青睐节能降噪，购买食品偏爱绿色有机，闲置物品交易持续升温……向“绿”而行的消费新风，一步步重塑着人们的生活。

如今，这种环境友好的生活方式郑重写入国家法典——

鼓励、引导消费者使用绿色包装、减量包装，推动二手商品交易市场和平台建设，增加绿色消费激励机制、政府绿色采购等有关规定……

细读法典单独设立的绿色低碳发展编，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，对发展循环经济、提高非化石能源消费比重，积极应对气候变化等作出制度安排，以厚植高质量发展的绿色底色。

“法典将‘双碳’目标纳入法律框架，从筑牢气候安全屏障到与国际规则相衔接，都彰显了我负责任大国的担当。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

徒法不能以自行，法律的生命在于实施。法典落地非一日之功，重在生根，贵在践行。

内蒙古自治区生态环境厅厅长奇飞云代表说：“我们将对标法典，推进地方法规立改废释，构建大监督格局，不断健全生态环境执法体制机制，强化监管实效，守护好祖国北疆的绿水青山、蓝天净土。”

立法肇画、执法坚守、司法衡平、守法自觉。让法律精神落实到每一个部门、每一个企业、每一个人的日常，方能化条文为行动，积法治之长效。

崇法立制，制强国昌。法护自然，泽被后世。

生态环境法典的诞生，在中国式现代化壮阔征程上树起一座法治丰碑，助推“中国之治”跃上更高水平，也将以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国方案。（新华社北京3月12日电）

呼、法有所应”和开门立法的生动实践，充分彰显了生态环境法典编纂的创新性、开放性。刚柔并济、法理相融。

对未遵守国家有关禁止、限制使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品的规定的，立法过程中代表建议区分不同主体分别规定罚款数额，对个体生产经营者可以降低罚款数额。

生活中，使用塑料袋等一次性塑料制品的有不少小商贩、个体户等。天津大学法学院院长孙佑海表示，法典落实过罚相当原则，既严格管控环境风险，又避免“一刀切”，增强法律的可操作性。

法典根据代表建议更加完善，部门职责、企事业单位义务更加明确，公共场所清扫作业将减少扬尘污染，电器电子产品生产者进一步强化废旧产品回收责任……

为美丽中国建设进一步夯实法治根基，这部满载民意、肩负重托的法典将于2026年8月15日起施行。（新华社北京3月12日电）

3月的北京，春回大地，万象更新。

12日下午，近3000名全国人大代表从各驻地齐聚人民大会堂，出席十四届全国人大四次会议闭幕会。

“大会期间现场聆听习近平总书记重要讲话，我深感使命光荣、重任在肩。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表信心满怀，“作为一名农业科研人员，我将扎实落实好总书记要求，持续推动高产抗病小麦品种的培育改良，让‘中国饭碗’端得更稳更牢。”

连日来，从科技创新和产业升级深度融合，到绿色发展促进人与自然和谐共生，再到文化和经济相互赋能……代表们认真审议审查、充分交流、热烈讨论。

截至3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案226件。此外，大会秘书处还收到代表建议7000余件。

几天前，重庆大学实验室及设备管理处处长钟代笛代表在驻地收到了来自国家发展改革委的感谢信——

“根据他提出的建议，计划报告中的‘促进文化和旅游深度融合’修改为‘丰富文旅体商等融合业态’。”

“代表用真建议，部委高效回应，这正是全过程人民民主的生动实践。”钟代笛说，他将更加勤勉履职，为国家发展建言、献良策。

闭幕会前，人民大会堂中央大厅北侧，第三场“代表通道”集体采访活动正在进行。

王国栋代表带来了巴彦村富起来、美起来的动人故事；李刚代表讲述了工业制造第一线啃下“硬骨头”的难忘经历；贾少谦代表分享了中国制造从跟跑、并跑，再到有些领域领跑的历史性跨越……

大会期间，18位来自天南海北、各行各业的代表走上“代表通道”，讲述奋斗历程，展现担当作为，生动彰显全过程人民民主的实践伟力。

随着激昂的进行曲响起，在全场热烈的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台。15时许，闭幕会开始。

政府工作报告首先以高票通过。当“十五五”规划纲要也以高票通过时，如潮的掌声再度响起，会场的气氛愈发热烈。

承前启后，规划纲要系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底；

发展为先，规划纲要发展目标均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力；

务实管用，规划纲要部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节；

人民至上，规划纲要要在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

代表人民意愿，行使神圣权力。

随着代表们一次次按下电子表决器，生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、计划报告、预算报告、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等一一表决通过，掌声一次又一次在万人大礼堂响起。

掌声里，是信心，是力量，更是对未来的无限憧憬与热切期望。

“扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己事，努力实现‘十五五’良好开局，一步一步把宏伟愿景变成美好现实”；

“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现‘十五五’目标任务提供法治保障”；

“更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作”；

……

全国人大常委会委员长赵乐际的讲话，表达出做好新时代人大工作的信心和决心。

15时40分许，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

“五年前，我们在这里表决通过了‘十四五’规划纲要。从‘十四五’到‘十五五’，我们锚定教育强国目标，为科技自立自强、经济社会高质量发展第二个百年奋斗目标提供坚实的人才保障与智力支撑。”作为连任两届的全国人大代表，吉林外国语大学校长秦和心情格外激动。

代表们走出会场，豪情满怀、斗志昂扬。这是一心一意谋发展的大会，也是一切为了人民的大会。

“‘十五五’规划纲要提出‘投资于物和投资于人紧密结合’，这是我们践行正确政绩观的重要落脚点。”江西省新余市市长方向军代表说，将时刻牢记并践行正确政绩观，紧扣“打造新型工业强市”目标，既做老百姓看得见、摸得着、得实惠的“显绩”，更做打基础、利长远的“潜绩”。

这是团结一致向前进的磅礴力量——

“三部重要法律的出台，为国家发展奠定更为坚实的法治根基。”广西河池市都安瑶族自治县青盏乡内曹村党支部书记蓝毅智代表依然记得为民族团结进步促进会投下赞成票时的激动心情，“国家富强是56个民族的共同愿望，只要我们心往一处想、劲往一处使，就没有攻不克的难关。”

这是枝叶关情暖民心的坚定承诺——

“政府工作报告明确要求‘更大力度保障和改善民生’，为基层工作指明了发力方向。”黑龙江省大庆市林甸县委书记朱学良代表说，将继续深耕惠民实事工程，把解决群众急难愁盼摆在工作优先位置，持续织密扎牢社会保障网，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

春光正好，万象更新。

面向天安门广场，“95后”全国人大代表杨登辉人潮澎湃：“新时代青年生逢其时，我将把个人理想融入国家发展，用实干书写担当，以奋斗绽放青春。”

春天，见证山河锦绣。

中国，再书时代华章！（新华社北京3月12日电）

春风浩荡启新程

十四届全国人大四次会议闭幕侧记

新华社记者 孙少龙

200余处最新修改，为了更好地守护美丽中国

新华社记者 高敬 黄庄

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》。记者从立法机关了解到，今年全国人代会期间，全国人大代表对生态环境法典草案进行了认真审议。根据各代表团的审议意见和有关方面的意见，这部长达16万多字的法典草案又作了200余处修改，其中实质性修改100余处。

编纂生态环境法典，党中央高度重视，全国人大常委会周密部署，坚持科学立法、民主立法、依法立法，遵循法典编纂规律，通过多种形式广泛征求各方面意见，不断凝聚立法共识，是贯彻习近平法治思想、践行全过程人民民主的一次生动实践。

热烈审议，认真研究，科学吸收。大会期间，全国人大宪法和法律委员会对草案进行统一审议，对代表提出的修改意见逐条研究，根据各方面意见进行修改完善。

建议草案明确公共场所清扫保洁作业方式应当科学合理，加强对生态修复的监测、监督，增加加快绿色技术推广应用的内容，加强生活垃圾收运处理……代表们的真知灼见，被充分吸纳到法典之中。

这些最新修改，将怎样更好守护美丽家园？

根据代表意见，法典中增加了关于鼓励和引导使用再生水、推进生活节水的规定，并对未经批准擅自取用地下水的违法行为提高

罚款上限。

全国人大代表、武汉城投集团武汉控股公司宗关水厂总工程师王琼说，法典从鼓励使用再生水到保护地下水，将节水要求从生产环节延伸到生活环节，推动用水方式转向集约循环，用法治力量把曾经被浪费的污水变成资源。

青藏高原是我国重要生态安全屏障。法典明确加强对青藏高原建设、文化旅游、山地户外运动等活动的监督管理，切实维护青藏高原生态安全。

“青藏高原生态保护将更系统、更规范，也更有底气。”全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民说，这也是“民有所