

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于 加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和公共服务的关系，以培育壮大特色产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

## 二、因地制宜发展特色优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林下经济等，打造一批优质特色农副

产品生产供应基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业群、现代农业产业园、农业产业强镇，加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

(二)推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能源资源。加快改造传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展环境。

(三)推动文化和旅游深度融合发展。支持革命老区文化和旅游结合实际情况跨区域融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅

游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范发展，因地制宜增加优质运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

(四)加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作交流。推动革命老区综合保税区、跨境电商综合试验区与东部沿海地区开放平台联动发展。

## 三、促进区域城乡协调发展

(五)加强区域协调联动。支持革命老区依托地理位置，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，加强规划衔接和政策对接，在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化应用等领域深度合作。深化省际交界地区革命老区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享、生态环境共保联治。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。(下转第三版)

# 省委常委会召开会议

黄强主持

本报3月13日讯(记者王堡增)今天，省委书记黄强主持召开省委常委会会议，传达学习2月27日中共中央政治局会议精神和习近平总书记近期重要指示精神，研究部署我省贯彻落实举措。

会议指出，要深入贯彻2月27日中共中央政治局会议精神，积极服务融入新发展格局，着力推动高质量发展，进一步全面深化改革，用心用力增民生福祉，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局、起好步。

会议强调，要深入学习习近平总书记关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示，教育引导全省各级干部答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的政绩观“三问”，进一步增强党性修养、筑牢宗旨意识、勇担历史使命，以实干实绩彰显担当作为。要将开展学习教育与贯彻落实党中央决策部署结合起来，与学习贯彻全国两会精神、推动中心工作结合起来，坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，以正确政绩观引领高质量发展、以

展理念这个“指挥棒”“红绿灯”，努力创造出经得起实践、人民和历史检验的业绩。要扛牢全面从严治党政治责任，带头做到“三严”“三实”“四慎”，持之以恒从严管理干部、从紧转变作风，一体推进“三不腐”，推动吉林政治生态更加向上向善。

会议要求，要深入学习领会习近平总书记关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示，教育引导全省各级干部答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的政绩观“三问”，进一步增强党性修养、筑牢宗旨意识、勇担历史使命，以实干实绩彰显担当作为。要将开展学习教育与贯彻落实党中央决策部署结合起来，与学习贯彻全国两会精神、推动中心工作结合起来，坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，以正确政绩观引领高质量发展、以

高质量发展成效检验政绩成色。要大力弘扬彻底的自我革命精神，坚持目标导向、问题导向、结果导向，严格对照中央要求集中整治突出问题，从党性上找差距、查根源、强修养，动真碰硬抓典型、抓现行、抓通报，以“四不放过”精神抓好整治整改，让群众感受到学习教育带来的新变化新气象。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示，教育引导全省各级干部答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的政绩观“三问”，进一步增强党性修养、筑牢宗旨意识、勇担历史使命，以实干实绩彰显担当作为。要将开展学习教育与贯彻落实党中央决策部署结合起来，与学习贯彻全国两会精神、推动中心工作结合起来，坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，以正确政绩观引领高质量发展、以

# 政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

## 一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，

国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚巩固拓展，实施学前教育免学费政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向好、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电

路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。(下转第二版)

## 黄强在全省传达学习全国两会精神大会上强调

# 以正确政绩观推动高质量发展 努力实现“十五五”良好开局

胡玉亭朱国贤出席

本报3月13日讯(记者王堡增)今天，省委书记、省人大常委会主任黄强主持召开全省传达学习全国两会精神大会。他强调，全省广大党员干部和各级人大代表、政协委员要深入学习贯彻全国两会精神，实事求是、求真务实、真抓实干，以正确政绩观推动高质量发展，努力实现“十五五”良好开局。省委副书记、省长胡玉亭，省政协主席朱国贤出席会议。

会议传达学习习近平总书记在两会期间发表的重要讲话精神、政府工作报告精神、国家“十五五”规划纲要主要内容、十四届全国人大四次会议和全国政协十四届四次会议精神等，部署我省贯彻落实举措。

黄强指出，这次全国两会，是在“十四五”圆满收官、“十五五”开局起步的关键时期召开的重要会议，是一次高举旗帜、凝心聚力、谋深虑远、引领未来、团结奋进、发扬民主、风清气正、务实高效的大会，意义重大、影响深远。全省上下要迅速掀起学习宣传贯彻热潮，推动全国两会精神在吉林大地落地生根。

黄强强调，全国两会期间，习近平总书记三下团组发表一系列高瞻远瞩、内涵丰富的重要讲话，为在新形势下做好吉林工作指明了方向，各地各部门要认真学习领会、坚决贯彻落实。要紧跟党中央对当前形势的重大判断，坚定不移办好自己地事，以苦练内功来应对外部挑战。在因地制宜发展新质生产上狠下功夫，在增强经济韧性上持续用力，在推进共同富裕上积极探索，以高质量党建引领高质量发展。深入贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，努力建设更高水平健康吉林。深化军地融合监督，提高跨军地治理法治化、科学化、规范化水平。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，发挥专门协商机构作用，把全省人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”目标任务上来。

黄强指出，要落实好国家“十五五”规划纲要和国家发展规划法，进一步充实完善我省规划体系，制定我省发展规划条例，以钉钉子精神、一步一个脚印推动重点任务取得扎实成效。要落实好生态环境法典，用最严密法治保护山脉水脉和古树名木，协同推进减污、降碳、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要落实好民族团结进步促进法，组织开展学习宣传贯彻工作，推动这部法律尽快进学校、进课堂，制定出台我省民族团结进步条例，统筹推进兴边富民、稳边固边，切实维护民族团结、边疆稳定。

黄强要求，要坚持把树立和践行正确政绩观学习教育、中央巡视反馈问题整改、高质量发展结合起来，一体推进，奋力实现全年经济社会发展目标任务。要切实发挥政府投资带动作用，狠抓民营经济，持续开展提振消费专项行动，推动经济运行稳中向好。促进科技创新和产业升级深度融合，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快绿色氢氨醇一体化发展，构建体现吉林特色的现代化产业体系。持续深化改革开放，蹄疾步稳、积极稳妥推进开发区等重点领域改革，加快补齐我省开放短板，人人争当“雄狮型”干部，事不避难、义不逃责、人不落俗。坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村振兴，不误农时组织春耕生产。切实办好民生实事，着力解决群众急难愁盼问题。严格落实“三管三必须”要求，坚决杜绝重特大安全事故和极端事件发生。

会议以视频形式召开。省级现职领导同志，省级老同志，省人大常委会、省政府秘书长，省纪委监委、省监委委员，省直部门单位和重点企业、大专院校、科研院所负责同志，民主党派省委主委和无党派人士代表，各市(州)、梅河口市、长白山保护开发区、各县(市、区)、国家级和省级开发区主要负责同志等在分会场参会。

## 省政府召开党组(扩大)会议

# 把思想行动统一到党中央国务院决策部署上 全力推动全国两会精神在吉林落地见效

胡玉亭主持会议并讲话

本报3月13日讯(记者刘帅)今天，省委副书记、省长、省政府党组书记胡玉亭主持召开省政府党组(扩大)会议，专题学习推动全国两会精神在我省落地落实、见行见效有关工作，传达学习

习近平总书记近期重要讲话重要指示精神、中央政治局会议精神，按照省委工作会议，明确工作举措。会议指出，这次全国两会是在“十四五”圆满收官、“十五五”开局起步的

重要节点，召开的一次重要会议，具有承前启后的特殊意义。习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话，深刻把握“十五五”时期阶段性特征，立足全局、着眼长远，(下转第十一版)

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

## 目录

### 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

第一章 发展环境  
第二章 指导方针  
第三章 主要目标  
第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基  
第四章 优化提升传统产业  
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业  
第六章 促进服务业优质高效发展  
第七章 构建现代化基础设施体系  
第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力  
第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关  
第九章 提高体系化创新能力  
第十章 强化企业科技创新主体地位  
第十一章 一体推进教育科技人才发展

### 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平

第十二章 强化算力算法数据高效供给  
第十三章 全方位推进数智技术赋能  
第十四章 营造健康有序的发展生态  
第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局  
第十五章 大力提振消费  
第十六章 扩大有效投资  
第十七章 纵深推进全国统一大市场建设  
第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力  
第十八章 充分激发各类经营主体活力  
第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制  
第二十章 健全宏观经济治理体系  
第七篇 扩大高水平对外开放 开创

### 合作共赢新局面

第二十一章 积极扩大自主开放  
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平  
第二十三章 高质量共建“一带一路”  
第二十四章 推动构建人类命运共同体  
第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴  
第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益  
第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设  
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能  
第九篇 优化区域经济社会布局 促进区域协调发展  
第二十八章 增强区域发展协调性  
第二十九章 促进区域联动发展  
第三十章 优化国土空间发展格局  
第三十一章 深入推进以人为本的

### 新型城镇化

第三十二章 加强海洋开发利用保护  
第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化  
第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观  
第三十四章 大力繁荣文化事业  
第三十五章 加快发展文化产业  
第三十六章 提升中华文明传播力影响力  
第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展  
第三十七章 建设生育友好型社会  
第三十八章 办好人民满意的教育  
第三十九章 加快建设健康中国  
第四十章 积极应对人口老龄化  
第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕  
第四十一章 促进高质量充分就业  
第四十二章 完善收入分配制度  
第四十三章 健全社会保障体系

### 第四十四章 推动房地产高质量发展

第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化  
第四十六章 保障各类群体发展权益  
第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国  
第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰  
第四十八章 持续改善环境质量  
第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性  
第五十章 加快形成绿色生产生活方式  
第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国  
第五十一章 加强国家安全体系和能力建设  
第五十二章 保障国家经济安全  
第五十三章 提高公共安全治理水平

### 第五十四章 完善社会治理体系

第五十五章 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化  
第五十六章 着力提高国防和军队现代化质量效益  
第五十七章 巩固提高一体化国家战略体系和能力  
第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系  
第五十八章 推进全面依法治国  
第五十九章 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一  
第六十章 促进香港、澳门长期繁荣稳定  
第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导  
第六十二章 健全规划实施全周期推进机制(下转第四版)