

第一观察

# 习近平总书记为发展新质生产力作出新指引

新华社记者 严赋憬 李晓婷

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调发展新质生产力，以四个“新”作出新指引——

“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

自2023年在地方考察首次提出新质生产力以来，习近平总书记每年全国两会都会深入阐发：2024年强调“因地制宜发展新质生产力”；2025年指出“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”……一系列重要论述层层递进，回答了提升传统产业与发展新质生产力的关系、发展新质生产力的基本路径等重要问题。

进入“十五五”开局之年，无论是开年的省部级班，还是春节前夕在北京考察，习近平总书记都频频提及新质生产力。

2026年政府工作报告公布今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%，并强调“在实际工作中努力争取更好结果”。“十五五”规

划纲要明确，在结构优化和质量提升基础上，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。这些关于增长目标的表述，都释放出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的鲜明信号。

要为基本实现社会主义现代化打下坚实基础，必须向“新”发力。正如习近平总书记所指出的：“不能只看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

“十五五”开局之年，从四个“新”把握发展新质生产力着力点，须以系统思维一体推进。

“新突破”——这是要在高水平科技自立自强上攻难关。

“十四五”时期，我国科技和产业创新取得一系列突破，攻克一批重大关键核心技术。与此同时，我国原始创新能力仍需持续提升，创新体系整体效能还要不断提高。在新一轮科技革命和产业变革加速发展的浪潮之下，必须把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

“十五五”规划纲要描绘了高水平科技自立自强的新图景：“国家创新体系整体效能显著提升”“基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破”……实现这些目标，要以时不我待的紧

迫感，强化关键核心技术攻关全链条部署、体系化布局，不断抢占科技制高点。

“新途径”——这是要在科研成果转化上提效率。

今年全国两会，在参加政协联组会时，习近平总书记指出：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”科技创新最终要转化为现实生产力，破解科技、经济“两张皮”难题，需要推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

创新链是引领、产业链是载体、资金链是血液、人才链是根基。“四链”融合并非简单的要素叠加，本质是要素资源的高效流动、精准匹配与相互促进，构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。

“新局面”——这是要在建设现代化产业体系上布好局。

从“统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育”，到“坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”，在全国两会上，习近平总书记每每关注产业统筹推进、协同发展，不断提出更高要求。

优化提升传统产业，意在筑牢实体经济根基；培育壮大新兴产业，是要激活发展强

劲动能；超前布局未来产业，着眼谋划未来发展先机。

京津冀聚焦生物医药、数字经济等领域，发布全产业链协同发展机会清单；长三角探索“无界空域”治理，推动低空经济协同发展；珠三角加速具身智能、6G等未来技术产业化……迈进“十五五”，各地正因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群，加速打造动能强劲的现代化产业体系。

“新成果”——这是要在打通新质生产力堵点上破好题。

新质生产力由新技术、新业态、新模式驱动，如果制度环境欠佳，就容易在创新、发展、应用各环节形成堵点。破除体制机制障碍，本质上是完善与新质生产力相适应的新型生产关系。

“十五五”规划纲要提出，“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制”“深化教育科技人才一体改革”……一系列新领域新赛道制度供给，不断为新质生产力成长打开更广阔空间。

四个“新”，既是指引方向，也是明确路径。从“新”出发，向“质”而行，将四个“新”的要求转化为脚踏实地的生动实践，必将开辟高质量发展新局面。

(新华社北京3月17日电)

## 两部门联合印发意见 全面推进儿童友好建设

新华社北京3月17日电(记者魏玉坤 董博婷)记者17日从国家发展改革委获悉，为深入贯彻落实儿童优先原则，更好保障未成年人合法权益，促进儿童健康成长、全面发展，经国务院同意，国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会办公室日前联合印发《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》，对儿童友好建设作出系统部署。

意见系统总结国家儿童友好城市试点建设经验，部署全面开展儿童友好建设，以城市为基本单元，统筹社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等重点领域，系统集成政策举措。聚焦公共政策、公共设施、公共服务等重点方向，推动在政策制定、规划编制、资源配置中充分保障儿童权益、优先满足儿童需求，加快推进公共空间适儿化改造，持续优化公共服务供给，落实儿童免费及优待政策，围绕上学、就医、出行、运动、游玩等推出务实举措。

意见着重筑牢儿童安全保护防线，全面深化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”，健全完善保护机制，强化风险防控，切实守护未成年人安全健康成长。

意见要求，儿童友好建设坚持常态化、长效化推进。国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会将强化政策统筹，推动各地进一步整合政策、资金、项目，全面提升儿童工作水平。

## 2026年国家医疗质量安全改进目标公布

新华社北京3月17日电(记者李恒)记者17日从国家卫生健康委获悉，2026年国家医疗质量安全改进目标对2025年两项目标进行调整，进一步提质增效。同时，指导各国家级质控中心研究制定本专业2026年质控工作目标，涉及呼吸内科、整形美容、临床检验、精神医学等45个专业。

据介绍，2026年国家医疗质量安全改进目标将“提高急性脑梗死再灌注治疗率”调整为“提高脑血管病急性期规范诊疗率”，引导行业聚焦脑血管病急性期规范诊疗和质量安全。

新版改进目标还将“提高肿瘤治疗前临床TNM分期评估率”调整为“提高肿瘤治疗前临床分期评估率”，考虑到临床实践中，不同肿瘤病种应用的临床分期亦有所不同，此次调整旨在将更多肿瘤病种纳入改进目标范畴。

自2021年以来，国家卫生健康委连续5年发布年度国家医疗质量安全改进目标和各专业质控工作改进目标，引导行业聚焦医疗质量安全的薄弱环节和关键点，明确工作改进方向，充分调动医务人员的积极性，提升医疗质量安全管理科学化、规范化、精细化程度。

## 风起白城，绿氢澎湃

(上接第一版)

### 织网：从“单点”到“集群”

项目立起来了，但产业不能只有“塔尖”。白城市委、市政府清楚，绿氢化工不是实验室盆景，必须扎根于地方工业体系。他们调转目光，开始织一张“配套网”。洮南壳牌制氢装备项目落地，电解槽实现本地化生产；镇赉压力容器、致远氢能气瓶项目相继投产，储氢瓶不再依赖外地采购；东北首条氢能公交线在白城市区开通。四个省级化工园区完成安全风险D级验收，电网、路网、危化品处置设施同步跟进。

“风光”无限的白城，制氢、储氢、运氢、用氢装备本地配套率稳步提高，中核、华能等头部企业项目也在加快落地。白城的绿氢化工产业正从“单点突破”转入“集群共振”——重大项目是“定盘星”，化工园区与本地装备制造能力，则是产业持续运转的“毛细血管”。

### 谋远：“三基地、两区、一通道”

“十五五”开局之年，白城市继续擘画绿氢化工产业高质量发展的蓝图，明晰未来十年的战略落子：

三基地——打造绿氢应用基地，扩大氢能公交、重卡投放，建设加氢站网络，试点氢能冶金项目。建设氢能化工基地，推动4个化工园区扩区升级，聚焦绿氨、绿色甲醇、航煤等产品，打造零碳化工集群。建设绿氢装备制造基地，引导大功率电解槽、高压储氢、氢能储运装备企业，实现核心装备自主化、规模化、本地化。

两区——科技成果转化区，推动产学研深度合作，实现氢能科技项目成果转化高质量高效率实践应用。国际合作先导区，依托口岸与港口资源，扩大绿氢化工产品及其装备出口份额，建设产业转移承接平台，招引东亚、东盟相关示范项目。

一通道——打造氢能绿色产品运输通道，联动蒙东、长春，推进“吉醇入海”工程，打通白城至沿海港口的绿氨、绿醇走廊。

这是一幅从“城市试点”向“区域枢纽”跃升的战略蓝图。对内，氢能城市群协同机制加速成型；对外，“吉醇入海”直指出海口。管网掺氢、氢能调峰、绿氢多元场景同步布局——一个多维度、规模化的用氢体系正在白城悄然生长。

### 攻坚：从“资源优势”迈向“创新优势”

蓝图背后，挑战依然尖锐。绿电直连政策尚在突破，氢能储运成本居高不下，高端人才与创新平台仍是短板，白城还需主动破题。

资源禀赋终有边界，唯有创新才能打开新的增长空间。白城市将强化人才引进与创新平台建设，对接省内外高校依托现有科研院所搭建氢能技术共享研发平台，攻坚绿电直连、氢能低成本储运等核心技术，推动产学研项目精准对接、成果快速转化，降低产业发展成本；同时完善安全监管、标准体系、金融支撑，全方位保障氢能产业安全有序发展。

西北风吹过科尔沁草原，转动了一排排风车。如今这些绿色能源先经过电解槽，再化作绿氨、绿氢、绿醇，沿着新开辟的氢能通道，一路向东，奔向大海。

这是白城为自己开辟的一条新路，也是把资源禀赋转化为产业优势的一种可能。新能源时代的产业竞争，不唯资源禀赋，更在战略定力与系统布局。

风起白城，绿氢正澎湃。

### 为银发消费保驾护航

私域直播曾是监管“盲区”，如今正逐步纳入法治轨道。2025年10月15日，新修订的反不正当竞争法开始施行，为私域直播监管提供了坚实法治保障。

新法完善了对虚假宣传违法行为的规制条款，强化了平台企业责任。平台经营者要严格落实反不正当竞争法关于平台责任的要求，不仅自身要合规经营，还要引导和规范平台内经营者依法公平竞争。对于明知或应知平台内经营者存在违法行为而未采取必要措施的，平台需承担相应责任。这意味着，平台不能再当“甩手掌柜”，必须主动履行审核、监测、处置等义务，建立健全内部合规机制。

市场监管总局表示，将研究制定虚假宣传有关法律适用问题的指引，厘清相关法律适用边界，为地方市场监管部门执法办案提供参考借鉴。同时，加大消费警示力度，通过典型案例曝光、消费提示发布等方式，提升公众识别能力。比如上海市、区两级市场监管部门已发布300余条针对性的消费提示警示，举办识假辨假讲座200余场次。

面对层出不穷的“温情牌”“免费福利”等诱导手段，老年消费者也要增强辨识能力，用好法律武器维护自身权益。

北京市中同律师事务所合伙人赵铭表示，私域直播的行为受反不正当竞争法、广告法、消费者权益保护法等法律法规约束。消费者尤其是老年群体要增强防范意识，任何宣称“包治百病”的产品都涉嫌虚假宣传，交易应通过正规平台进行，要保留好聊天记录、转账凭证等证据。一旦权益受损，及时向市场监管部门投诉举报，依法维护自身合法权益。(新华社北京3月17日电)

# 谁在“围猎”银发群体？监管部门重拳整治！

新华社“新华视点”记者 戴小河 赵怡宁

先在短视频平台积累粉丝，再在私域直播间诱导老年人购买所谓“神药”“神器”……今年“3·15”晚会起底了诸多“私域营销”套路，加之不久前市场监管总局公布了一批私域直播虚假宣传典型案例，一条针对老年群体的灰色产业链正浮出水面。

谁在“围猎”银发群体？如何破解监管难题，为银发消费保驾护航？

### 域域引流，私域成交

“新华视点”记者采访发现，免费健康讲座、专家义诊、直播领福利……这些看似温情的营销话术，正成为不法分子精准“围猎”老年人的诱饵。

江苏齐女士的母亲被拉入“中百之家”微信群，群聊以红包、购物券为诱饵完成引流，主播“齐总”打着慈善福利的旗号直播带货，售卖“三无”产品。老人对素未谋面的主播深信不疑，将子女的劝阻当作耳旁风，家中堆起如山的“三无”产品。

这起典型的骗局，正是私域直播针对老年群体“域域引流，私域成交”套路的生动体现。

这并非个例。近期，市场监管总局公布一批典型案例，精准戳中这类骗局的共性：专盯老年群体的健康需求下手，不法商家通过虚假宣传，将普通商品包装成医治百病的“神药”“神器”，诱导老年人购买。

典型案例中，部分私域直播平台作为运营方，成了虚假宣传的“帮凶”。

广州赞赏信息科技有限公司作为“微赞”平台运营方，为商家提供虚拟人气、马甲互动、自设销售数据等有偿服务，营造虚假火爆的引流氛围，且未履行商家资质审核义务，放任其引流老年人做药品、保健品虚假宣传，最终被罚110万元。

厦门何某某的套路更常见：靠短视频平台近千万粉丝的账号在公域吸粉，引流至微信后，售卖无资质自行分装的胃舒固体饮料，还谎称能治胃胀、胃酸等胃病，最终被行政处罚合计122.9万元。

吉安天草健康大药房有限公司通过杭州某平台私域直播销售丹参保心茶、健延龄胶囊，夸大宣传为能调经止痛、改善内分泌失调的“神药”，吃到20万元罚单。

还有湖北六零时代体育则针对柔力球中老年爱好者，在私域直播中将软骨素钙片与抽筋、关节响症状绑定，暗示能治器质性病变，因虚假宣传被罚50万元。

……这些案例的共同套路，都是专打“老年健康牌”，把公域当引流入口，把私域变成虚假宣传、交易的隐蔽场所，全程脱离平台监管。监管部门的查处也释放明确信号：私域不是法外之地，不管是引流的商家还是失职的平台，都会被依法追责。

### 多维度实招整治

私域直播因封闭隐蔽、用户精准、产业链条复杂，成为市场监管的难点。为破解这些难题，市场监管总局从顶层设计发力，推

出系列举措。

高位统筹部署全国专项整治。约谈平台企业压实主体责任，要求其通过技术手段限制违法链接、配合办案取证；快速回应舆情，对涉案主体部署各地立案调查。

各地市场监管部门结合实际创新施策，也推出针对性整治手段。

上海推进全链条执法攻坚，门店端“地毯式”清查并将涉事门店认定为独立违法主体，破除宣传与销售分离的执法困境。

河南依托大数据分析和AI技术开展“穿透式”网络溯源，从银行流水、人员关联等渠道织密证据网，同时追溯直播间、生产者、经销商等全链条责任，建立跨部门、跨区域协同执法机制，联动平台、社区构建共治防线。

广东聚焦线索排查与消费者权益保障，开展“你拍我查”活动征集线索，对两个私域直播平台进行立案调查，将有效线索全部移送属地市场监管部门核查处理，并要求平台建立“先行赔付”机制。

“各地的监管实践为全国整治私域直播乱象持续贡献经验做法。”市场监管总局相关司局负责人说，针对私域直播乱象，要以技术赋能破解监管痛点，运用大数据、AI识别、电子取证等手段，解决私域直播监控难、取证难的核心问题。执法层面要坚持全链条闭环执法，覆盖从生产、直播引流到终端销售的上下游全环节，明确各环节违法主体责任，破除执法壁垒，构建跨部门、跨区域的联动执法机制。



3月17日，游客在大明湖观光。近日，山东省济南市气温回升，大明湖畔的柳树披上新绿，吸引游客前来踏青游览。新华社记者 徐速绘 摄

春风和煦，花红柳绿，人们踏青赏花，享受美好春光。  
▲3月16日，游客在河北省石家庄市滹沱河畔赏花游玩(无人机照片)。新华社发(陈其保 摄)  
▶3月16日，游客在贵州省贵阳市南明区永乐乡万亩桃园内拍照打卡。新华社发(赵松 摄)