

如何稳妥有序推进延包试点？农民合法权益怎么保护？

——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

新华社记者 胡璐 赵怡宁

3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点）作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点？这项工作坚持什么原则？如何保障农民合法权益？记者针对社会热点采访了有关专家。

保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部政策与改革司有关负责人表示，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。党的十八大以来，我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，开展全国农村承包地确权登记颁证，明确第二轮土地承包到期后再延长30年，不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来，我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年，意味着从农村改革之初的第一轮土地

承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中，各地精心部署、稳步推进、狠抓落实，探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上，意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为，土地是农民赖以生存的重要资源，处理好农民和土地的关系，始终是我国农村改革的主线。出台这一意见，是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续，意义重大、影响深远。

稳妥有序开展延包试点

意见强调，稳妥有序开展延包试点，包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出问题。

“稳妥有序开展延包试点，坚持‘大稳定、小调整’，首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏说，意见强调，以户为单位开展延包，确保绝大多数

农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示，党的农村土地政策是一以贯之的，对一轮和二轮到期延包，中央始终强调要保持稳定，不能打乱重分、推倒重来。从实践来看，农民群众普遍希望稳定土地承包关系，打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期，影响改良土壤等投入，不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”，意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

妥善解决突出问题、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面，加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

对此，意见明确，依法维护第二轮土地承

包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

此外，考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰可见的土地，意见要求从严掌握确权确股不确地。意见明确，坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。

（新华社北京3月19日电）

为保护好特殊群体的合法权益，意见强调，对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体，要充分保障他们的知情权和参与权，避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民，要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外，考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰可见的土地，意见要求从严掌握确权确股不确地。意见明确，坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。

（新华社北京3月19日电）

化肥涨价、春耕受困

——解读中东局势对全球农业影响

新华社记者 陈斯达

霍尔木兹海峡承载了全球石油运输总量的五分之一、全球海运化肥贸易约三分之一，是“油道”，也是“粮道”。业内人士认为，正值北半球陆续进入春耕时节，海湾地区的化肥和石油却因美以伊战事造成航道“梗阻”而滞留，由此带来化肥短缺、运费增加和食品价格上涨风险。

天然气是氮肥生产的重要原料，中东地区既是液化天然气主要出口地，也是尿素等常见氮肥主要出口地。当前，由于经霍尔木兹海峡的航运受阻，巴西、苏丹等农业大国难以买到中东氮肥，印度、巴基斯坦等氮肥生产国难以买到原料。

巴西是全球重要农产品生产国和出口国，其农业所需氮肥等高度依赖从中东、俄罗斯和北非等地进口。巴西化肥原料工业协会执行董事贝尔纳多·席尔瓦表示，当前中东冲

突暴露出“巴西化肥市场的脆弱性”。

根据市场研究机构克普勒公司的数据，近期有多艘货船滞留海湾地区，这些船只总共装载了近100万吨化肥。理想情况下，这些化肥即便立刻起运，也需数周时间抵达各国港口，并通过内河驳船、卡车或火车转运，最终到达农田。多数化肥需要在作物开始生长前施用，一旦“迟到”，就赶上今年的春耕。

化肥市场的季节性和全球性放大了中东局势引发的供应风险。一方面，与石油不同，化肥市场通常根据农业种植季节购买和运输，多数国家缺乏战略储备。另一方面，全球化肥市场“牵一发而动全身”，一个地区供应受阻，会影响其他地区化肥价格。

德国《法兰克福汇报》网站日前刊文说，霍尔木兹海峡航运受阻以来，化肥价格迅速上涨。尿素价格一周内上涨约30%，创2022

年以来最高水平。

“如今显然没有（装载化肥的）船只（从海湾地区）出发，化肥市场将出现巨大缺口。”美国科罗拉多大学博尔德分校数据科学家金妮·布雷奇奇说。

全球化肥供应冲击最终可能转化为粮食短缺和价格上涨。美国国际食物政策研究所高级研究员约瑟夫·格劳伯表示，更高的化肥价格将影响作物选择。“农民可能会选择需要较少施肥的作物，而不是需要氮密集肥料的作物，以避免更高的投入成本。一些贫困国家的农民，可能会直接减少化肥使用，而这可能导致作物减产。”

有美国媒体报道，大豆对化肥的需求比玉米少，鉴于当前化肥涨价以及供应不确定性，一些美国农民正计划增加大豆种植面积。

由于霍尔木兹海峡航运持续受阻，国际

原油期货价格15日晚开始新一周交易时再度突破每桶100美元关口。油价与食品价格密切相关，从田间使用的化肥到农产品运输到超市的车辆，能源成本影响粮食供应链的多个环节。

通常来说，一些食物不耐储存，尤其是果蔬、肉、奶等生鲜品类容易变质，这使得企业很难大量囤货，这些生鲜食品的价格对油价波动非常敏感。

卡塔尔半岛电视台报道分析，冷藏保鲜设备可能由天然气或柴油发电，食品塑料包装中的聚乙烯是石油化工副产品，农场、冷藏库、包装厂、超市之间的运输仍极大依赖燃油，能源价格直接推高食品供应链环节的成本。

美国科尔赛特研究公司首席执行官兼创始人德博拉·温斯维格说，消费者将从超市农产品、肉类和乳制品的价差感受到燃油价格上涨带来的供应链冲击传导效应。

在一些低收入国家，人们将收入中相当大比例用于食品消费。这些国家大量进口谷物和化肥，油价上涨甚至可能很快引发粮食短缺。联合国贸易和发展会议日前发布报告说，霍尔木兹海峡航运受阻可能推高食品价格，这对最脆弱经济体的影响尤为严重。

（新华社北京3月19日电）

近日，伊朗最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼和情报部长伊斯梅尔·哈提卜接连遇害。自2月28日美国和以色列对伊朗发动军事打击以来，伊朗领导层损失有多大？是否影响到伊朗政权稳定？伊朗高官接连遇害对当前战事影响又有多大？

伊朗领导层损失有多大

开战首日，伊朗最高领袖阿里·哈梅内伊遇害。据报道，哈梅内伊当时与伊朗多名高级官员开会，一同遇害的还有伊朗国防委员会秘书阿里·沙姆哈尼、伊斯兰革命卫队总司令穆罕默德·帕克普尔等人。伊朗国防部长阿齐兹·纳西尔扎德和武装部队总参谋长阿卜杜勒·拉希姆·穆萨维也在美以首轮袭击中身亡。

3月16日，以军再次展开所谓“定点清除”，拉里贾尼和伊朗“动员穷人组织”指挥官吴拉姆·扎萨·苏莱曼尼身亡。以军称，拉里贾尼多年来被认为是伊朗领导层中最资深的成员之一，是已故伊朗最高领袖哈梅内伊的亲密伙伴。在哈梅内伊身亡后，拉里贾尼“领导了针对以色列和地区各国的作战行动”，是伊朗“事实上的领导人”。

以军称，“动员穷人组织”是伊朗武装体系的重要组成部分，苏莱曼尼已担任这一民兵组织指挥官6年。

3月17日，哈提卜遭以军击杀。以军称，哈提卜曾在伊朗伊斯兰革命卫队内担任多个关键职务，积累了丰富的情报经验，2021年被任命为情报部长，“领导伊朗情报部门针对全球范围内以色列和美国目标的行动”。哈提卜之死“严重削弱伊朗政权的指挥和控制架构”。

是否影响到伊朗政权稳定

以色列总理内塔尼亚胡17日发布拉里贾尼死亡的消息时称，以色列“正在削弱伊朗政权”，并为伊朗“政权更迭”创造机会。

但美国《华盛顿邮报》日前援引知情人士消息报道，美国情报部门评估认为，美以在军事层面削弱了伊朗，但未能削弱伊朗权力架构内部造成明显“裂痕或叛变”。相反，伊朗政府在伊斯兰革命卫队的支持下

稳固掌控局面，并对美持更加强硬的立场。

美国国家情报总监加巴德18日在美国国会听证会上表示，伊朗政权“依然完整但遭严重削弱”。

从伊朗方面传出的消息看，伊朗已为各种可能发生的情况做好准备。伊朗法尔通讯社17日晚以知情人士为消息源报道，伊朗为所有关键政府官员和军事指挥官预先指定了3至7名不等的替代人选，以确保遭遇突发情况时国家核心职能的连续性。

伊朗外交部长阿拉格齐18日接受卡塔尔半岛电视台采访时表示，美以尚未意识到，“伊朗政治架构强劲有力，有完善的政治、经济和社会制度。单一个体的存在或缺失不会影响这一架构”。阿拉格齐说，虽然哈梅内伊遇害是伊朗的巨大损失，“但体制继续运转”，“如果有一天外交部长殉职，最终也会有人接替这一职位”。

对当前战事影响有多大

分析人士认为，以色列希望通过所谓“定点清除”来实现其战争目标，但杀害像拉里贾尼这样的伊朗高层领导人可能会适得其反，使得当前战事更难结束。

伊朗历史学家阿拉什·阿齐兹认为，尽管拉里贾尼近期表现出强硬立场，但他原本可能成为“与美国进行严肃谈判的人选”。美国智库库西西治国际战略研究所联合创始人特里塔·帕尔西说，以色列刺杀拉里贾尼是试图彻底切断美国总统特朗普政府的“退路”，因为以色列政府想让战争持续下去，不希望美国“缩短战争”。

以色列政治评论人士奥里·戈尔德贝格撰文说，拉里贾尼遇害反映出以色列政府沉迷于暗杀，一次又一次的暗杀得手使得以色列肆无忌惮，“杀戮成瘾”。

美国约翰斯·霍普金斯大学中东问题专家瓦利·纳斯尔说，美国和以色列的暗杀行动只会让伊朗领导层变得更加强硬，最终令美国“更难从中东地区无休止的冲突中抽身”。

（据新华社大马士革/开罗3月19日电）



3月18日晚，沙特首都利雅得南部地区遇袭现场升起浓烟。沙特阿拉伯国防部18日晚发布消息说，该国首都利雅得当晚遭到弹道导弹袭击，防空系统拦截并摧毁4枚弹道导弹。新华社发

欧盟外长：

对伊朗使用武力缺乏国际法依据

新华社布鲁塞尔3月19日电（记者张兆卿 丁英华）欧盟外交与安全政策高级代表卡拉斯19日说，欧盟无意将在红海的护航行动扩展至霍尔木兹海峡，并认为对伊朗使用武力缺乏国际法依据，欧盟成员国无意卷入这场战争。

卡拉斯说，欧盟外长会16日讨论了欧盟舰船在红海保障安全通行的现有行动，并就是否

将相关行动范围扩展至霍尔木兹海峡交换意见。她表示，成员国外长并无此意愿，因为相关方面对伊朗采取武力行动未征询欧方意见，也不清楚这场战争的目标为何。

卡拉斯说，根据国际法，使用武力通常应基于自卫需要或联合国安理会授权，但目前对伊朗使用武力并不满足以上条件。欧盟成员国“对卷入这场战争毫无兴趣”。

伊朗称逮捕178名“叛徒”及美以雇佣人员

新华社德黑兰3月19日电 伊朗伊斯兰共和国广播电视台19日援引伊朗伊斯兰革命卫队情报部门的声明报道，自战争爆发以来已逮捕178名“叛徒”和美以雇佣人员。

声明说，这些“叛徒”向美以间谍机构发送伊朗新月会办公地点等地点的位置信息，试图让这些地点成为打击目标。他们还发送了敏感地点的图像。

商务部：

继续发挥好中美经贸磋商机制作用 加强对话沟通

新华社北京3月19日电（记者谢希瑶 黄楠铭）商务部新闻发言人何咏前19日表示，中美双方以两国元首重要共识为引领，围绕关税安排、促进双边贸易投资、维护已有磋商共识等彼此关心的经贸议题，进行了坦诚、深入、建设性的交流磋商，形成了一些新的共识，并将继续保持磋商。

在商务部当日举行的例行新闻发布会上，有记者问：中美巴黎经贸磋商是否探讨了稀土，对稀土出口管制有什么新决定？对中美长期贸易磋商框架以及美国允许中国企业在美国投资是否有新的共识？

何咏前说，当地时间3月15日至16日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔在法国巴黎举行经贸磋商。双方同意，研究建立拓展经贸合作的工作机制，继续发挥好中美经贸磋商机制作用，加强对话沟通，妥善管控分歧，拓展务实合作，推动双边经贸关系持续稳定向好。

美将签证保证金国家名单扩大至50国

新华社华盛顿3月18日电（记者杨伶 熊茂伶）美国国务院18日在其官网上发表新闻公报说，美国将要求赴美签证申请人须缴纳最高1.5万美元保证金的国家名单扩大至50个国家。

新闻公报说，新增国家的保证金要求将于4月2日生效。最新列入名单的12个国家包括柬埔寨、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、格林纳达、莱索托、毛里求斯、蒙古国、莫桑比克、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、塞舌尔和突尼斯。此前已有38个国家先后被列入名单。

2025年8月20日，美国国务院开始试行一项为期约12个月的签证保证金计划，对部分国家的赴美商务和旅游签证申请者收取最高1.5万美元的保证金。如果签证申请人在签证允许的时间范围内离开美国，并遵守签证状态的所有条款，保证金将会退还给申请人。该计划将持续至2026年8月5日。

特朗普2025年1月再度入主白宫后，美国政府进一步加大针对赴美签证申请者的审查力度，并限制多国公民入境。

（上接第一版）

这家店铺，是辽源城市更新中的点睛之笔，也是小什街改造升级中的一大亮点。每天，这里接待着众多游客，有人买走一份印有辽源图案的文创产品，有人带走一盒精心设计的手工艺品，更多的人在店里拍照打卡，把这份“辽源记忆”分享到朋友圈、短视频平台。

龙山区文化和旅游局党组书记、局长秦儒洋介绍：“小什街在升级改造过程中，我们精心留存老城肌理与历史文脉，并深度融入本土文化特色，着力打造沉浸式、可打卡、可体验的文旅新场景。与此同时，我们全力打造辽源礼物专营店，目前已联动百余家企业，推出400余款特色产品，深度联动辽源鹿产品、棉袜等特色优势产业，以文旅流量带动产业升级、品牌提升。”

把“礼文化”融入城市建设全过程，让辽源的好产品、好文化、好形象，通过一份份“辽源礼物”走向更广阔的市场。这是辽源的雄心，也是小什街的新使命。

流量变留量，商业活力全面焕发

在小什街入口处，辽源市东方家电的店长梁晓宇站在店门口，满脸笑意。这家店在步行街已经经营了26年，可谓见证了这条街的变迁。

“我们看到了步行街从最开始的繁华到没落，一直到现在更新。”她指着店门口的小路说，“你看门口那条小路，现在是我们有名的打卡地。只要是外地来的顾客，或者来步行街溜达的年轻人，全在那照相。”

她顿了顿，声音里透着由衷的喜悦：“小什街改造后，给我们带来的最大好处就是客流量多了，进店的顾客也多了，给我们的销量带来了很大的提升。”

站在小什街路口，一个个特色店铺次第排开，一家家美食摊位前人流不断，商业的活力正在这条老街上全面复苏。

夜幕降临，龙首山天桥的灯光亮起，小什街的台阶地灯、流星雨幕墙、楼体亮化交织成梦幻夜景。桥上，有人凭栏远眺；桥下，孩子们在梅花鹿雕塑旁追逐嬉戏。裸眼3D大屏上，精彩动画再次跃然而出，光影流转间，仿佛在为这条老街的新生喝彩。特色美食摊位前人气十足，笑声不断，“辽源礼物”店里还有游客在挑选伴手礼，许多商铺的灯光依然亮着，迎接一拨又一拨进店的顾客。

多元业态的引入，进一步丰富了小什街商业供给。特色餐饮、非遗体验、休闲娱乐……各类业态错位发展、互补共生，形成了新的消费增长点。百年老街的商业活力，正在全面焕发。

流量变留量，游客增多了，商业活力回来了。这条百年老街，正在用它自己的方式，讲述着一个关于破茧与重生的故事。

破茧，向上而生。小什街，承载着辽源百年记忆，历经商贾云集、百业兴旺的繁华，走过黯淡褪色、沉寂落寞的低谷，而今，在辽源全力推进的城市更新中，重新绽放出时代的光彩。

公告	公告
<p>(卖方)纪云成：你将坐落在湾沟镇兴工街房屋出售给了韩胜楠。房屋产权证号：129558，建筑面积78平方米。现因房屋安置过户此房主找不到你，望你看到此公告，速与(买方)韩胜楠联系。如若十五日之内没有音讯，我们将依据辽源市政府2024年7月17日第17期会议纪要规定办理过户。</p> <p>联系电话：15643938782 白山市江源区不动产登记中心 2026年3月19日</p>	<p>(卖方)孙连堂：你将坐落在苇塘街1委2组房屋出售给了孙彬。房屋产权证号：0692，建筑面积44.8平方米。现因房屋安置过户此房主找不到你，望你看到此公告，速与(买方)孙彬联系。如若十五日之内没有音讯，我们将依据辽源市政府2024年7月17日第17期会议纪要规定办理过户。</p> <p>联系电话：15843940508 白山市江源区不动产登记中心 2026年3月19日</p>
遗失声明	公告
<p>● 安龙燮（身份证号222405197908172610）将导游资格证丢失，声明作废。</p> <p>● 松原市宁江区齐飞美容外科门诊部（统一社会信用代码：92220700MA17730CE2D）将财务章丢失，声明作废。</p> <p>● 杨彦军（身份证号220122197009200014）将身份证丢失，证号为2201120313006806，声明作废。</p> <p>● 吉林澳星海房地产有限公司营业执照副本（统一社会信用代码912201017671593320）丢失，声明作废。</p>	<p>李欣洋，女，2010年8月27日出生，系辽源市西安区富源街八委四组居民，身体健康，因父母去世，无人抚养，现申请宣告死亡。如有任何亲属或利害关系人，请在公告之日起60日内持有效证件到辽源市儿童福利院认领，逾期无人认领，儿童福利院将依法进行安置。</p> <p>联系人：陶景芳 联系电话：13904373771 辽源市儿童福利院 2026年3月19日</p> <p>● 李懿然（身份证号220702199504091210）遗失警官证，证号221090，声明作废。</p> <p>● 王恩龙不慎遗失新闻记者证，证件编号为W22100166000075，发证日期为2021年8月26日，声明作废。</p>