

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度,推动解决失能人员长期护理基本保障需求,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,坚持公平适度、保障基本、统筹有序,建立适应我国基本国情,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是:用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

## 二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度,统筹城乡制度设计,实事求是、因地制宜,稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性,确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

## 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基

金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度,规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年,未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保,缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定,由个人按规定缴费;灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

## 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素,尽力而为、量力而行,合理确定保障对象、服务项目和待遇标准,兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以

上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准,各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用,按未就业城乡居民参保政策参保的,基金支付比例为50%左右;按单位职工参保政策参保的,基金支付比例为70%左右,退休人员享受单位职工参保待遇;灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上,逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录,明确项目内涵和服务要求,此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展,研究探索将长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制,对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外,对在长期护理保险制度启动时初次参保,以及中断缴费后再次参保的情形,制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用,基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员,不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

## 五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与,加强政策和管理协同,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

(九)建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准,推动评

估结果全国范围互认、有关部门按需使用,探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构,实行定点管理,制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十)建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制,针对不同服务模式完善支付方式,加强基金结算管理。

(十一)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理,建立基金运行监控和风险防范机制,做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系,完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制,强化基金监管,加强财会监督和审计监督,严肃财经纪律,确保基金安全。

(十二)完善经办管理服务。加强经办能力建设,建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作,长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务,强化激励约束机制,相关费用按规定支付。建立健全长期照护培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作,加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强对组织领导,在国家明确的政策制度框架下制定具体政策,充分调查研究,广泛听取意见建议,尊重群众意愿,结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范,为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导,做好政策解读,强化互助共济理念,形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏,不搞齐步走、“一刀切”,在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地,稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地,夯实工作基础,适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策,用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)



3月25日,山东出入境边防检查总站青岛边检站联合海关、海事、港航公安等涉海部门,在山东青岛海域开展“国门利剑2026”联合执法行动,并同步开展海上应急处突演练,提升海上联防联控水平,筑牢国门口岸安全防线。新华社记者 朱峥 摄

## 伊朗拒绝美国停战方案并提出伊方5项条件

新华社德黑兰3月25日电 伊朗新闻电视台25日援引一名伊朗高级官员的话报道说,伊朗拒绝美国提出的停战方案,并提出伊方关于停战的5项条件。

这名官员说,伊朗不会同意美国总统特朗普决定战争结束的时间表,“伊朗将在自己决定结束战争、且自身条件得到满足时才会结束战争”。

这名官员阐述了伊朗同意结束战争的5项条件,分别是:敌方必须彻底停止“侵略与暗杀行为”;建立切实机制,确保战争不会再次强加于伊朗;保障并明确战争赔款与损失赔偿的支付;整个地区的所有战线及所有抵抗组织均结束战争;伊朗对霍尔木兹海峡行使主权是且仍将是伊朗自然且合法的权利,这必须得到承认。

该官员表示,伊朗已向所有斡旋方表明,停火必须以接受伊朗全部条件为前提。“在此之前不会进行任何谈判,战争的结束将由伊朗决定,而非特朗普设想的时间”。

特朗普政府24日被曝向伊朗方面转交一份旨在结束冲突的“15点计划”。从伊朗的角度来看,“战略失败”的美方“漫天要价”“动机不纯”,且早已“诚信破产”。

## 主场四连胜

吉林长白山恩都里82比75战胜辽宁本钢

本报3月25日讯(记者张政 姚思琦)今晚,CBA常规赛第30轮上演了一场备受瞩目的“东北德比”,吉林长白山恩都里坐镇主场迎战辽宁本钢。经过四节鏖战,最终,吉林长白山恩都里82比75战胜辽宁本钢,迎来主场四连胜。

比赛伊始,吉林队发挥出色,取得7比0开局。辽宁队布罗金顿命中命中后,两队比分交替上升。第一节比赛结束,吉林队18比16领先辽宁队。

进入第二节,辽宁队连拿4分反超比分。随后比赛两队互有攻守。半场结束,吉林队43比36辽宁队,继续保持领先。

易边再战,吉林队连续得分,将领先优势扩大到两位数。辽宁队则一度陷入得分僵局。第三节比赛结束,吉林队65比51辽宁队。

最后一节,辽宁队连续得分,将分差缩小到个位数。此后,吉林队顶住压力,最后时刻吉林队员威尔逊两罚全中,帮助吉林长白山恩都里82比75战胜辽宁本钢。

## 省市体彩中心携手体彩业主走进长春市宽城区培智学校

本报讯 日前,一场“公益体彩微光行动”主题活动在长春市宽城区培智学校温馨举行。吉林省体育彩票管理中心、长春市体育彩票管理中心联合长春市体育馆,携手18位自发响应的体彩销售网点业主代表,共同走进这所特殊的校园,为这里的孩子们送去了体育用品与学习物资,用体育的力量温暖特殊儿童的心灵,以实际行动诠释“公益体彩 乐善人生”的品牌理念。

此次慰问的物资种类丰富、实用性强,紧密结合学生们的学习和生活中的实际需求,送出包括绘画材料、运动服装、益智玩具、书包、跳绳、擦汗巾、医疗包、体彩乐小星玩偶等。这些物资将直接应用于日常教学与康复训练,有效改善孩子们的学习训练环境和运动质量,助力他们在康复和成长的道路上走得更稳、更远。随着长春2027第33届世界大学生冬季运动会日益临近,本次活动不仅是一次爱心的传递,更是中国体育彩票“公益体彩 乐善人生”的理念进一步的深入践行。(省体彩管理中心供稿)

## 缤纷体彩

兴业银行长春分行:

## 数字金融让市井烟火更兴旺

夜幕降临,延边大学南门的网红弹幕墙霓虹璀璨,楼下的延大网红夜市人声鼎沸,烤冷面、打糕、米肠等朝鲜族特色美食香气四溢,往来游客与本地市民络绎不绝。

这片充满烟火气的消费地标背后,是兴业银行长春分行以数字金融赋能实体经济、服务百姓民生的一次宝贵实践。该行精准对接本土经济发展需求,为夜市运营方上线兴业管家智慧市场系统,用数字化工具打通市场管理、商户经营的堵点难点,让金融服务扎根市井一线,助力消费升温。

此前,传统人工管理模式让夜市运营面临诸多不便,租金物业费收缴靠人工、对账核算烦琐耗时;场内小微商户则面临收款杂乱、记账不便、资金周转难、融资渠道窄等实际问题。针对这些民生痛点,兴业银行主动对接市场管理方,依托真实经营数字化解决方案,让智慧市场系统真正贴合经营实际、好用实用。该系统面向市场管理方,实现物业管理、租金管理、收费管理等功能,大幅降低管理成本;面向场内商户,配备简易便捷的经营工具包,扫码支付、资金自动分账清晰明了,依托真实经营流水即可申请融资,解决商户日常经营、资金周转的烦心事。市场管理更高效有序,商户经营更轻松省心,市民游客消费更安心便利,数字金融带来的实惠,实实在在地落在每一位经营者和消费者身上。

## 遗失声明

320323199408280074),不慎遗失

万利批发市场保证金票据(金额

●本人牛百川(身份证号: | 2000元,票号196973),声明作废。

外交部:

## 严肃敦促日方让日本的年轻一代了解历史真相

新华社北京3月25日电(记者吴梦柯 邵艺博)外交部发言人林剑25日表示,中方严肃敦促日方正视和反省侵略历史,同军国主义划清界限,让日本的年轻一代了解历史真相,以负责任的态度妥善处理历史问题,以免进一步失信于亚洲邻国和国际社会。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,日本文部科学省24日对2027年度起使用的

高中教科书进行审定,部分教科书使用日军“慰安妇”和强征劳工问题“不存在强制”表述,固化钓鱼岛是日本“固有领土”的表述。请问中方对此有何评论?

林剑指出,在教科书审定上通过玩弄文字游戏模糊史实,淡化和逃避历史罪责,是日方否认和歪曲自身侵略历史的惯用伎俩。中方对此强烈不满、坚决反对,已向日方提出严

正交涉。

林剑说,战后日本始终未能同军国主义彻底切割,靖国神社至今供奉14名甲级战犯。强征“慰安妇”、强征劳工是日本军国主义对外侵略扩张期间犯下的严重反人道罪行。这是国际公认的历史事实,铁证如山,不容篡改。

“钓鱼岛及其附属岛屿自古就是中国固

## 胸怀“千年大计”,奔赴“新的赶考”

热这里,总书记看沙盘、登平台,眼前是一片热火朝天的工地。

匠心独运丹青手,万里山河起宏图。此次来,对雄安这9年的巨变,习近平总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容,感慨“雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果”“对雄安的发展前景,我们充满信心”。

一部雄安新区创业史,一场城与人的双向奔赴。2025年10月,华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。

此次考察期间,习近平总书记走进企业运营监控与应急指挥中心,听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍。

眼前的数字大屏上,从戈壁荒漠到海岸沿线,动态地图铺展,一座座水电、风电、光伏电站尽收眼底,监控数据实时跃动,运行动态一览无余。职工们凝神值守,井然有序。

每一个“新雄安人”,都有自己的奋斗故事;“90后”小伙子景昊,研究生毕业后投身应急指挥等岗位,随企业搬迁时孩子尚在襁褓中,如今一家三口在此开启新生活;“85后”职工朱富强,此前在企业下属热电厂工作,看准这里的广阔前景,夫妻双双来此打拼。

习近平总书记同大家亲切交流,叮嘱“要迁入雄安新区为契机,激发企业干部职工创新创造的积极性主动性”。

移土开新,安居乐业,重任在肩,希望升腾。让有志者愿意来、安得下、有奔头,是“构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”的题中之义。

“现在在我们抓新区建设,虽然是新的探索,但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的

情况,那个时候是摸着石头过河,在游泳中学会游泳。”从筚路蓝缕到谋定后动,一个时代有一个时代的标杆,一代人有一代人的使命。

企业一层大厅里气氛热烈,雄安新区建设的各路“开路先锋”齐聚,疏解企业、高校、医院等的100多名代表济济一堂。

他们是新城的建设者,来自天南海北、各行各业,牵系着一座现代化新城要素汇聚、产业集聚、合力共建的根基,为着“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

“你们是第一批开拓者,服从党的需要,一声号令就行动起来,为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”习近平总书记动情地说,“我们要建设的,是一个高水平发展的城市,是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人,是自豪的。”

心之所向,志之所趋,无远弗届。“未来之城”里,人们奔赴着未来。

习近平总书记来到北京四中雄安校区,这是北京市援建雄安新区的“交钥匙”项目之一。

校园里,纪念北京四中首任校长王道元先生的训诫石肃然静立。100多年前从安新县走出来的这位教育家不会想到,跨越世纪沧桑,他的教育理念重归故土,滋养着一代新人。

教学楼窗明几净,校歌《希望与理想之歌》悬挂其间,歌词中洋溢着“面向世界,憧憬未来”的朝气。教室里的黑板上,贴满心愿卡片,孩子们将这片心灵园地命名为“未来可期”。

习近平总书记走进初一(2)班教室,师生们正在上语文课。

“啊!黄河!你一泻万丈,浩浩荡荡,向南北两岸伸出千万条铁的臂膀。我们民族的

有领土,中方对其拥有无可争辩的主权。无论日方在教科书上搞什么动作,都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。任何企图损害中国领土主权的言行都是徒劳的。”他说。

林剑表示,中方注意到韩方也就日方教科书问题包括涉独岛和“慰安妇”的内容提出了严重交涉,表达了强烈抗议,反映出日本极右翼势力篡改历史、误导日本民众历史观的行径已经引起包括亚洲邻国在内的国际社会高度警惕和强烈愤慨。

“我们严肃敦促日方正视和反省侵略历史,同军国主义划清界限,让日本的年轻一代了解历史真相,以负责任的态度妥善处理历史问题,以免进一步失信于亚洲邻国和国际社会。”林剑说。

伟大精神,将要在你的哺育下发扬滋长!”创作于抗战烽火中的《黄河颂》,在孩子们口中朗朗诵读,声声入耳。

能看到多远的过去,就能看到多远的未来。肇兴于斯、传承于斯、奋起于斯,大河浩荡,见证中华民族的苦难辉煌,流淌着无畏向前的力量。

“读万卷书、行万里路”“培育健康、积极向上的生活态度”……这份磅礴伟力,同样激荡在这群茁壮成长的“雄安新人”心间。

面对“祖国的未来”,习近平总书记勉励他们“惜福奋进、积极向上,与雄安新区一起成长,与中国式现代化同步发展”。

菁菁校园里,响起如潮的掌声、欢呼声,灿烂的笑容绽放。透过那些明亮的眼眸,我们看到一个民族生生不息的未来。

党的十八大以来,习近平总书记10多次来到河北。总书记曾说:“我对燕赵大地充满深情。不只因为我在这块土地上工作过,更是因为这是一块革命的土地,英雄的土地,是‘新中国从这里走来’的土地。”

历史,总是意味深长。来雄安的这一天是3月23日。1949年的这一天,中共中央离开西柏坡前往北平,“进京赶考去!”

今年是中国共产党成立105周年,“十五五”已经开局,我们进入基本实现社会主义现代化“夯实基础、全面发力的关键时期”,新征程是“新的长征”,也是“新的赶考”。

在“未来之城”,习近平总书记一席话催人奋进:“现在,我们在大的方向是清清楚楚的,要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实,一步一步坚定朝前走,一个阶段一个阶段扎实推进,向党和人民交出合格答卷。”

(新华社河北雄安新区3月25日电)