

# 扩能提质并举 优质高效发展

## 习近平总书记重要指示激励广大干部群众奋力谱写服务业高质量发展新篇章

新华社记者



▲在山东省乐陵市德乐怡长者公寓，老人们在制作福袋包(2025年12月19日摄)。新华社发(贾鹏 摄)

▲在中关村展示中心常设展上，一台配备了灵巧手的机器人在展示穿针引线(2026年3月25日摄)。新华社记者 鞠焕宗 摄

▶一台机器人保洁员在北京市通州区运河商务区清扫街道(2025年8月16日摄)。新华社记者 李欣 摄

▶学生在陕西省汉中市西乡县杨河镇高土坝社区油菜花观花点研学(2026年3月28日摄)。新华社记者 邹竟一 摄



▲在江苏省靖江市拍摄的中粮靖江码头仓储物流项目建设现场(2025年2月20日摄，无人机照片)。新华社发(顾继红 摄)

习近平总书记近日就服务业发展作出重要指示，为服务业高质量发展指明方向。4月7日至8日在京召开的全国服务业大会上，习近平总书记发表重要讲话，与与会人士和广大干部群众表示，真抓实干、主动作为，持续扩大有效供给，加强服务标准和质量品牌建设，以扩能提质促进服务业优质高效发展。

习近平总书记指出，党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。

2025年，我国服务业交出亮眼成绩单：增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.7%，对国民经济增长的贡献率达61.4%。与此同时，我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放，与世界各国共享服务业发展机遇。

“习近平总书记的重要指示深刻阐明发展服务业的重大意义和重要原则，强调突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，为下一步工作明确重点和方向。”现场聆听习近平总书记重要讲话，国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁深受激励，“我们将推动重点领域改革，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加强服务业发展趋势研判、发展规律研究、运行态势监测，把握好产业、就业、消费、投资等政策的切入点，切实提升人民群众满意度、获得感。”

发放“票根权益包”、组织清明踏青集市、举办露营音乐会……眼下，江苏多地围绕时令美食、研学旅游、体育观赛等开展丰富多彩的春日促消费活动，激活服务消费新动能。

“习近平总书记要求突出‘需求牵引’，我们将统筹用好政策落地、活动造势、场景升级的组合拳，聚焦‘观苏超、品苏味、购苏货’等消费需求，以部门联动打造商旅文体健多元融合消费场景，培育更多特色服务消费IP，进一步推动服务消费提质扩容。”江苏省商务厅副厅长姜昕说。

北京中关村的一家公司实验室内，AI算法自主调度实验设备完成氢能催化剂制备测试，屏幕上实时跳动的实验数据源源不断形成高质量数据闭环。

北京市委、中关村管委会副主任杨璞表示：“科技创新是服务业高质量发展的重要抓手，我们将贯彻落实总书记‘科技赋能’的要求，锚定服务业高质量发展目标，让更多科技服务机构与硬科技企业同频共振，为北京(京津冀)国际科技创新中心建设提供更坚实的服务支撑。”

我国服务业发挥着经济增长主动力作用，与此同时优质服务供给总体不足、创新能力有待进一步提升等问题依然存在。

“近年来，靖江依托港口优势，加快打造现代临港服务业集聚地。习近平总书记强调‘深入实施服务业扩能提质行动’，对全面提升服务业质量效率和竞争力提出了新的更高要求，也为靖江服务业发展指明方向路径。”江苏省靖江市委书记申强表示，将完善支持服务业发展政策体系，支持龙头企业推进服务型制造，延伸发展全生命周期管理、运营维护、智能诊断、检验检测等服务生态，因地制宜加快构建具有靖江特色的现代服务业体系。

认真学习习近平总书记重要指示精神，河南省连锁经营协会会长许现峰干劲更足了：“我们将充

分发挥协会桥梁纽带作用，联合相关部门搭建连锁企业服务平台，培育连锁产业服务标杆，加快县域服务体系，推动连锁品牌、供应链服务向乡村延伸，完善县乡村三级服务网络。”

习近平总书记强调“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”，让中国检验检疫(集团)有限公司党委委员、副总经理孙汉福更加明晰了企业前进方向。“我们将加快完善研发攻关、成果转化、产业化应用的全链条联动机制，拓展质量基础设施智能应用场景，为产业数字化转型提供更高标准和技术支撑。”孙汉福说。

全国多个城市近日迎来家政服务“新场景”：在生活服务平台预约智能保洁服务，上门服务的是由保洁阿姨和机器人组成的“家务搭档”。

“习近平总书记要求促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。我们将持续聚焦‘老一小’等群体需要，制定更高服务标准，推广从业人员职业化培训，推动人机协同模式在家政服务等领域规模化落地，让生活服务更加规范化、高品质、可信赖。”58同城国内业务总裁李子健说。

作为中国外贸的“晴雨表”和“风向标”，第139届广交会将于4月15日在广州开幕。届时，一批智能制造与服务贸易深度融合的“新”面孔将集中亮相。

“习近平总书记强调培育更多‘中国服务’品牌。我们将进一步拓展展示空间，加强供需对接，让一批创新力强、含‘智’量足的‘中国制造’与教育、医疗、康养等服务场景融合，打造市场认可度高、竞争力强的知名品牌，助力更多‘制造+服务’解决方案通过广交会平台走向全球。”中国对外贸易中心广交会工作处处长丁爽说。(新华社北京4月8日电)

## 我国发布全球首个全景式碳排放核算系统

新华社上海4月8日电(记者胡喆 张建松)全球首个覆盖生产端、消费端及自然源的全景式碳排放核算系统——“磐石·禹衡核算大模型”1.0版4月8日在上海发布，标志着我国在全球碳排放核算领域取得新突破。

温室气体排放导致全球气候变化。碳排放核算是国际气候履约的重要依据，是国际碳定价的重要基础，是做好碳达峰碳中和工作的重要前提。

由中国科学院上海高等研究院牵头打造的“磐石·禹衡核算大模型”，旨在破解传统核算面临的知识壁垒高、数据处理难、周期长、分辨率低等瓶颈问题，通过生成式人工智能重构核算领域范式，动态刻画全球碳流动与碳溯源，全面提升我国在全球气候治理中的科技话语权。

据中国科学院上海高等研究院副院长魏伟介绍，“磐石·禹衡”以中国科学院牵头开发的“磐石科学基础大模型”为底座，在技术架构上构建了数据、算法、算力三层支撑体系，基于生产过程的碳流追踪、国际贸易碳转移溯源和碳排放空间尺度的分布追溯，建立涵盖社会—空间维度的高精度碳全息图谱。同时，围绕应用需求，构建了内外部结合、多维覆盖的数据集体系。

场景应用是体现大模型价值的关键所在。目前“磐石·禹衡”模型的服务界面，提供320亿参数的垂直领域大语言模型和智能数据库的对话接口与编程接口，开发具有特定功能的5个智能体，可以分别实现工业体系流程数字化模拟及优化、贸易碳转移核算、生命周期评价、自然源核算及不确定性分析。

目前，基于“磐石·禹衡核算大模型”已初步实现国际别高精度碳全息图谱。以2022年为例，在科学公允的新核算体系下，中国、美国、日本的温室气体排放量，相较于传统的联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)生产端核算结果，分别调整了-17.7%、+15.2%和+7.2%；大模型发现，欧盟碳边境调节机制(CBAM)的默认排放因子，系统性高估了中国产品排放因子；大模型还精准核算了中国绿色产品对全球的减排贡献。

## 高铁宠物托运再升级

### “爱宠行”服务上线微信小程序

新华社北京4月8日电(记者樊曦)记者从中铁快运股份有限公司获悉，自4月8日起，铁路部门在前期高铁宠物托运服务成功试行的基础上，推出“爱宠行”服务，提供“携宠出行”与“爱宠托运”两种托运模式，办理宠物托运业务的高铁车站增至121座、列车增至228趟，将更好地满足旅客多样化需求。

中铁快运相关负责人介绍，2025年4月8日，铁路部门试行高铁宠物托运服务以来，运行情况良好，受到市场欢迎，一年来累计安全托运宠物1.5万多只，为旅客携带宠物出行提供了极大便利。

“爱宠行”服务主要适用于家庭饲养且健康状况良好、单只体重不超过15公斤、肩高不超过40厘米、身长不超过52厘米的猫、犬类宠物。其中，“携宠出行”服务主要针对购票旅客，旅客可通过铁路12306客户端“宠物托运”功能查询车票及宠物托运仓位，提供宠物托运服务的车次标注有“宠”字样，旅客可线上购买车票并预约托运行宠物托运服务，每日12时前最早可预约次日仓位，12时(含)后最早可预约第三日仓位，每名旅客最多可同车托运2只符合规定的宠物。

“爱宠单独行”主要针对购票旅客以外的客户，客户可于托运日前2至5天，通过“中铁快运”微信小程序预约并提交宠物相关信息及照片，每名客户单趟列车最多可托运1只符合规定的宠物。预约成功后，旅客或客户需按约定时间携带宠物、有效身份证件、有效期内的《动物检疫合格证明》，前往出发高铁车站的中铁快运营业部办理托运手续。抵达目的地车站后，可根据中铁快运短信提示领取宠物。

“爱宠行”服务在既有高铁宠物托运站点开展，同时拓展唐山、邯郸东、衡水北、泰安、曲阜东、延安、宝鸡南、阜阳西、漯河西、恩施、信阳东11座办理车站和G41、G688等50趟动车组列车，共有121座高铁车站、228趟动车组列车实行“爱宠行”服务。

(上接第一版)

李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示深刻阐明了发展服务业的重大意义、重要原则、重点任务，具有很强的思想性、指导性、针对性，为做好相关工作进一步指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实，自觉从战略和全局的高度深化对服务业的认识，坚持扩能提质并举、发展和监管统筹，更好促进服务业优质高效发展，确保既充满活力又健康有序。

李强指出，要顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势，聚焦生产生活重点领域，分层分类推动服务业发展，不断培育服务业新增长点，提升服务业数字化、标准化、融合化、国际化发展水平。围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质。围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。围绕研发设计专业化、高端化，加快壮大科技服务。围绕生产环节价值提升，大力发展先进制造服务。围绕市场价值实现，着力提升配套专业服务水平。

李强强调，要用改革创新的思路办法推动工作，深入把握产业演进趋势，坚持既“放得活”又“管得好”，积极扩大开放，进一步增强政策支持的针对性有效性，为服务业发展营造良好环境。各部门各地方要树立和践行正确政绩观，加强协调配合，努力探索创新，共同谱写服务业优质高效发展新篇章。

丁薛祥在总结讲话中表示，要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，党中央决策部署上来，紧扣扩能提质扎实推进服务业发展重点任务。注重创新驱动，大力发展科技服务，加强数智服务，推动制造业和服务业融合发展。注重降本增效，做强做优现代物流、金融服务、商务服务，促进经济循环各环节畅通衔接。注重民生需要，促进日常生活服务更加便捷、公共服务高效适配、文体等服务创新发展，更好满足个性化、多样化、高品质需求。注重增强活力，纵深推进全国统一大市场建设，加强服务业标准化建设，扩大服务业制度型开放。各地区各部门各单位要树立和践行正确政绩观，推动党中央和国务院决策部署落地见效。

国家发展改革委、国家卫生健康委、市场监管总局、上海市、湖南省有关负责同志作交流发言。

吴政隆出席会议。会议以电视电话会议形式召开。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分中央企业，中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

## 二十届中央第七轮巡视对象公布

新华社北京4月8日电 经党中央批准，二十届中央第七轮巡视将对中央社会工作部、中央政法委员会、最高人民法院、

最高人民检察院、公安部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、生态环境部、交通运输部、水利部、国家卫生健康委

会、退役军人事务部、应急管理部、国家信访局、国家医疗保障局、中国科学院、中国工程院、国家移民管理局、中国民用航空

## 我国将聚焦企业经营全链条痛点综合施策

新华社北京4月8日电(记者周圆)4月8日，国务院减轻企业负担部际联席会议在京召开2026年工作会议，提出要坚持问题导向，聚焦企业经营全链条痛点综合施策，持续破除体制机制障碍与市场隐性壁垒，保障产业链供应链稳定与企业生产经营安全，切实增强减负工作的针对性有效性。

过去一年，联席会议成员单位及有关部门深入开展减轻企业负担工作，综合规范整治涉企违规行为取得实效，重点领域税费支持和降成本持续推进，助企帮扶工作落地见效，为稳定市场预期、增强企业信心、促进经济增长发挥了重要作用。

会议部署2026年重点任务时要求，要

认真谋划减轻企业负担新思路新举措，切实做好减轻企业负担工作；要树立和践行正确政绩观，扎扎实实帮助企业解决实际困难，深入基层一线开展调查研究，找准“小切口”，切实回应和解决企业各类“急难愁盼”问题；要系统完善优化营商环境、规范涉企行政执法、保障经营主体公平竞争

的配套制度体系，加强智慧监管、信用监管。

会议还明确，各成员单位要对照2026年减轻企业负担工作实施方案，确保全年减轻企业负担各项目标任务圆满完成；要建立政策与企业精准匹配机制，强化政策落地闭环管理；要规范涉企行政行为，以常态化、清单化管理健全制度体系，筑牢企业发展稳定预期预期的制度保障；要持续强化企业服务，健全全链条企业服务体系与诉求闭环解决机制。

国务院减轻企业负担部际联席会议办公室设在工业和信息化部。

火灾隐患。

### 消防救援站需承担消防监督管理工作

意见提出，要实施消防一体消防执法监管。也就是说，今后消防救援站还需承担消防监督管理工作。

“这是为了最大限度挖掘内部力量，充分盘活现有编制资源，破除长期以来困扰基层的消防监督力量不足、体制性障碍，重构基层消防力量格局，向‘防’上聚焦。”宋树欣说。

如何推行消防一体消防执法监管？一是消防救援站在主要承担灭火救援任务同时，同步承担消防监督，依法以县级以上消防监督管理名义开展消防监督检查工作，以此缓解基层消防执法力量不足问题。

二是政府专职消防员辅助消防执法监管。政府专职消防员取得消防监督专业资格后，可以协助从事消防监督检查、调查取证、文书送达及简易火灾登记等事务性、保障性工作。

此外，国家综合性消防救援队伍消防员和干部下派乡镇，各地可根据地区特点将辖区划分若干片区，配备具有行政执法资格的消防员和干部，履行执法监管的具体职责。(新华社北京4月8日电)

## 强化消防工作地方事权属性

### ——详解《关于加强基层消防工作的意见》

新华社记者 黄韬铭

日前，国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》。消防安全责任落实有什么新要求？意见主要针对当前工作中哪些短板？消防一体消防执法监管有何具体措施？应急管理部、国家消防救援局8日举行政策吹风会，对此做出解读。

### 强化消防工作地方事权属性

“意见把落实党政同责、一岗双责，强化属地责任摆在首位，明确提出‘党委和政府组织领导’，就是要强化消防工作的地方事权属性，进一步压实属地消防工作党政领导责任。”国家消防救援局副局长宋树欣说。

针对当前基层部分地区协调机制弱化问题，意见明确由地方政府主要负责人或分管负责人牵头，推动各级消防安全委员会、消防联席会议等协调机制建设和实体化运行。

地方消防工作具体有哪些职责？宋树欣介绍，县级以上地方政府落实消防规划、经费预算、公共消防设施和基层消防组织建设等工作职责，乡镇(街道)要落实消防安全责任制，依法开展消防宣传教育、消防隐患排查、火灾预防、应急疏散演练等具体工作。

“提高单位消防安全自主管理能力方面，意见针对沿街门店、老旧住宅小区、经营性自建房等人员密集场所，创新提出支持各地通过政府购买服务等方式，建设共享区域性消防控制室和自防自救力量，推广新型智能化消防产品。”国家消防救援局消防监督管理司副司长孙毅军说。

### 着力解决基层消防安全责任不落实

“近年来，江西新余、辽宁辽阳、广东汕头等地发生的重特大火灾事故在基层，暴露出

部分基层单位对自身消防安全责任认识不清、法定职责未有效履行、制度机制空转以及隐患排查不深不细不实等问题。”宋树欣表示，意见通过压实属地责任、理顺体制机制，进一步明晰各方权责，持续在“防”上下足功夫，织密织牢消防安全防控网络。

我国乡镇(街道)一级没有消防专门机构。为解决基层消防专业力量不足的问题，意见提出乡镇(街道)消防工作责任落实到内设机构，政府专职消防员辅助执法等，同时明确支持地方政府采取多种形式充实基层消防专业力量，全面提升基层“防”的能力。