

巩固拓展经济稳中向好态势

——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下，首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍，确保“十五五”开好局起好步，下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。值得关注的是，传统产业通过优化升级，

同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示，要推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，加快重大科技成果高效转化应用，为传统产业优化升级注入源头活水。

着力扩大有效需求

一季度，我国固定资产投资由降转增。王昌林表示，下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。王昌林表示，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍，将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示，要积极培育新职业新岗位，促进劳动者技能就业、技能增收，稳步提高最

低工资标准，健全按要素分配政策制度，完善知识价值导向分配机制，加快构建技能导向的薪酬分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。

实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响，国家采取综合措施，有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳，充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍，要统筹集中式和分布式清洁能源开发，高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳，优化调节资源布局，提升电网接纳、配置、调控新能源的能力，全力增加非化石能源电力生产和消费规模，积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年，非化石能源供应规模将比2025年显著增长，2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示，将以健康有序为主题，以改革创新为主线，推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“要把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项，夯实安全发展基础。”郑剑说。发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑

表示，要加大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制，形成低空关键装备谱系，因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期，社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示，正在会同有关部门，研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法，提高飞行计划审批效率。

加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制，国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑，加快编制实施一批专项规划。陈雷表示，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外，要抓关键任务带动，分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例，陈雷介绍，将进一步细化建设项目清单，根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类，分类有序推进实施。

（新华社北京4月17日电）

在消博会，看外国展商“用心走向中国”

新华社记者 李欣

各种特色标语、商品琳琅满目、全球各地展商……正在海南海口举行的第六届中国国际消费品博览会汇聚全球好物，集纳中外名品，展现着中国消费市场热度和潜力。

在这里，中国消费电子“黑科技”抓人眼球。集翻译、拍摄、提词于一体的AI眼镜，能给人按摩的智能机器人，充满未来感的飞行汽车、仿生机械设备……“中国智造”描绘的未来生活让全球参展者竖起大拇指。巴基斯坦采购商乌萨马点赞说：“中国科技太厉害了，技术发展快，产品质量好，服务又贴心，一切都很棒！”

在这里，全球各地展商精心挑选产品，努力在中国大市场取得更好成绩。俄罗斯

姑娘达利亚经营的巧克力产品已在中国北方城市试水，希望在此次消博会上拓展在华销售版图。一位中文名叫“吉利”的意大利小伙推销一款意大利冰淇淋，原料是海南本地热带水果，让不少观展者驻足品尝。

本届消博会，参展国际展品占比达到65%，来自60多个国家和地区的超过3400个品牌云集于此。

为了更好吸引中国消费者，不少外国展商把中国元素融入产品设计。在爱尔兰展馆，工作人员利亚姆正向观展者介绍一款金酒产品。这款产品是专门为中国市场设计的“限量款”，酒瓶是白底蓝花的中国陶瓷，上有骏马图案和“福”“好运”等字样；酒体选

用了来自中国的植物原料调配草本风味。利亚姆说，越来越多的爱尔兰企业意识到，要吸引中国消费者、贴近中国市场，在设计理念和口味研制上就要“用心走向中国”。

不少外国展商是消博会的“老朋友”。本届消博会更是展会在海南自贸港全岛封关运作后的“首秀”，给展商们带来崭新机遇。

乌拉圭驻华大使阿尼瓦尔·卡夫拉尔在消博会现场告诉记者，乌拉圭自首届消博会起就积极参展，每年都在扩大规模。他特别提到海南自贸港的加工增值免关税等优惠政策，认为乌拉圭企业应充分利用这一优势和中国伙伴合作，将产品加工环节扎根海

南，进一步拓展中国乃至亚洲市场。

“消博会具有独特价值，因此从首届开始我们一直参与。”爱尔兰驻华大使欧博仁说，贸易本质上是双赢的，两国双向经贸往来品类丰富、规模可观、未来可期。“我们愿意每年参加消博会，继续深化合作。”

从乌拉圭的优质肉类产品到爱尔兰的酒庄与医疗产品，从非洲的特色护肤品到尼泊尔的颂钵，从东南亚的点心到保加利亚的洗护产品以及西班牙、美国、加拿大的保健品……消博会的展台仿佛是一张世界地图，而中国是连接八方的枢纽。

墨西哥瓦哈卡中美洲大学教授亚历杭德罗·莱瓦感慨，中国向世界开放的进程，让更多发展中国家找到拓展商业的渠道，为它们提供具有战略重要性的发展机遇。

夜幕在海口升起，波涛带来远方的气息。骑楼老街前，连接世界与中国大市场的消博会正为许多人点亮新的机遇。

（新华社海口4月17日电）



4月17日12时10分，我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭，成功将高精度温室气体综合探测卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

新华社发（王衡 摄）

多家银行停发多款信用卡 信用卡“失宠”了吗

新华社记者 张千千

近期，多家银行信用卡中心宣布停止发行部分信用卡产品，主要包括联名信用卡、主题信用卡等。2023年至2025年，我国信用卡数量缩减超1亿张，信用卡“失宠”了吗？

中国民生银行信用卡中心4月2日宣布，民生多点多点联名信用卡、民生高德乘风联名信用卡等11款信用卡产品已停止发行，相应产品权益活动均已到期停止。

中国农业银行信用卡中心3月31日宣布，5月15日起，将停发银联和万事达品牌的大学生青春卡。此前，农行信用卡中心还曾发布公告，今年2月3日起停发饿了么联名卡

等13款信用卡产品；2月11日起停发Visa全球支付卡（奥运版）、金德悠游世界信用卡；4月16日起停发天柱山信用卡。

停发联名信用卡、主题信用卡的现象在国有大行、股份制银行、中小银行等机构中均有出现。不过，多家银行表示，相关信用卡产品停发后，存量卡仍可正常使用，如遇损坏换卡、挂失补卡情况，产品相关功能权益及收费标准保持不变。

近几年，我国信用卡卡片数量不断缩减。中国人民银行发布的2025年支付体系运行总体情况显示，信用卡和借贷合一卡数

量已连续13个季度下滑，2025年末卡片数量为6.96亿张，较2022年末减少约1.02亿张。

与此同时，银行渠道端也有所调整。2021年至今，共有90家信用卡分中心关停，其中2025年关停66家；多家银行的信用卡App进行了迁移与关停，数据与资源整合正在加速。

信用卡市场的持续转型发展，源于监管政策规范引导、市场竞争加剧、用户需求变化等多重因素。

“多年前，在信用卡业务快速发展过程中，部分银行出现了盲目追求市场份额，滥发

卡、重复发卡等情况，导致无序竞争、资源浪费等问题。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏表示，近年来，金融机构发卡策略更加审慎，一定程度上抑制了市场无序扩张，信用卡业务已从规模扩张期的“跑马圈地”，进入存量调整期的“精耕细作”。

业内人士分析，信用卡卡片数量缩减，与用户使用习惯与偏好的变化有关，信用消费的热度并没有“降温”。中国人民银行数据显示，2025年末，不含个人住房贷款的消费性贷款余额21.16万亿元，2025年全年增加1802亿元。

“长期来看，信用消费具有较好的发展前景，金融机构要紧跟消费新趋势、新特点，充分利用数字技术带来的优势，加快产品创新，为消费者提供更好的金融服务，助力提振消费、扩大内需。”姜飞鹏说。

（新华社北京4月17日电）

十部门联合公布《促进和规范电子单证应用规定》

新华社北京4月17日电 国家网信办、工业和信息化部、公安部等十部门17日联合公布《促进和规范电子单证应用规定》。规定旨在促进和规范电子单证推广应用，提升货物贸易和运输数字化水平，将于2026年9月1日起施行。

规定明确，电子单证是指采用数据电文形式，能够证明当事人之间存在货物运输、货物仓储、货物保险等法律关系的单证，包括但不限于电子提单、电子海运单、电子铁路货运单、电子航空货运单、电子公路货运单、电子多式联运单证等电子运输记录，以及电子仓单、电子货物保险单等。

国家网信办有关负责人介绍，规定提出了多项促进电子单证推广应用的措施，包括：鼓励电子单证领域的国际交流与合作，推动相关国际互认和标准化工作；鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证；鼓励在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作等。

税务部门首次集中曝光偷逃消费税案件

据新华社北京4月17日电（记者刘开璋）记者4月17日从国家税务总局获悉，辽宁、江苏、安徽、山东、四川、新疆、贵州、广东等地税务部门于当日曝光了近几年依法查处的8起偷逃消费税重案及珠宝首饰、白酒、成品油等消费税案件。这是税务部门首次对偷逃消费税违法案件进行集中曝光。

从曝光案情看，部分贵重首饰及珠宝首饰、成品油、高档消费品等领域的经营主体，采取多种方式偷逃消费税。

比如，靖江靖祥珠宝有限公司及其旗下共6家门店或柜台通过个人账户收款、隐匿销售收入、虚报纳税申报等方式，企图将大量应税收入脱离监管；辽宁潮尊珠宝销售有限责任公司钻政策空子，在国家给予特殊消费政策地区注册空壳主体，跨区域转移收入、人为拆分交易，从而规避纳税义务等。

据介绍，我国现行消费税对烟、酒、成品油、小汽车、贵重首饰及珠宝首饰、高档化妆品等15个税目征收。

针对此次通报案件中，少数企业试图以跨区域转移收入、利用地区政策差异等方式逃避纳税的违法行为，施正文表示，通过“空壳转移”“异地避税”获取不当竞争优势，会造成“劣币驱逐良币”的恶劣影响，既阻碍全国统一大市场建设，也侵蚀公平公正的营商环境，应予以严肃处理。

目前，此次曝光案件中的涉案经营主体均被依法追缴税款、加收滞纳金并处罚款。

教育部发布文件助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电（记者王明玉）记者4月17日从教育部获悉，教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准，为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径，助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍，标准立足我国青少年阅读素养发展实际，创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型，搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架，构建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环，引导青少年树立正确的价值导向、掌握科学的阅读方法、养成良好的阅读习惯、尊崇健康的阅读风尚，推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上，标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等，为共同营造以人为本的阅读环境提供实用指引。

五部门印发指南推广工业产品绿色设计

据新华社北京4月17日电（记者周圆）工业和信息化部等五部门印发的《工业产品绿色设计指南（2026年版）》17日对外公布，旨在指导产品研发人员践行绿色设计理念和理念和方法，推广绿色设计解决方案，开发绿色产品，为经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展的设计理念和设计方法，旨在从源头设计阶段减少或控制全生命周期的资源消耗和环境影响。研究表明，产品生命周期80%的资源消耗和环境影响取决于设计阶段。我国已累计培育451家工业产品绿色设计示范企业，形成了近200项绿色设计产品评价标准。

指南围绕开发绿色设计解决方案、推进“人工智能+绿色设计”、制定绿色设计标准、推广绿色设计标志性产品、加大绿色设计人才培养、深化国际交流与合作等方面提出具体实施举措，包括培育专业水平高、服务能力强的绿色设计解决方案供应商；建立产品全生命周期数据库和绿色设计知识库等。

指南还总结了长寿命设计、无害化设计、轻量化设计等11个绿色设计方向，并以15个行业为典型示例，通过附件形式细化列举了126个解决方案。

中国证监会就行政处罚案件 违法所得认定办法公开征求意见

新华社北京4月17日电（记者刘慧 刘羽佳）中国证监会4月17日宣布，为进一步规范证券期货行政处罚案件违法所得认定工作，监督和保障证券监管机构依法实施行政处罚，起草形成了中国证监会行政处罚案件违法所得认定办法征求意见稿，现向社会公开征求意见。

征求意见稿明确了违法所得的定义。明确违法所得是指通过证券期货违法行为所获利益或者避免的损失。同时将违法类型区分为交易类违法行为和非交易类违法行为。前者原则上以“交易获利（避损）”作为违法所得，同时扣除与交易直接相关的成本和税费。后者原则上以“违法行为收入”作为违法所得。

征求意见稿还明确，多个独立违法行为之间违法所得独立计算，彼此不得盈亏相抵。对内幕交易、操纵市场、利用未公开信息交易、违规转让证券等常见案件的计算方法予以明确。

与此同时，中国证监会还就违规转让证券案件行政处罚实施规则公开征求意见。