

进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用

——解读《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

新华社记者 魏玉坤

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》。为何出台办法？评价考核将如何开展？国家发展改革委有关负责人23日进行了解读。

问：办法出台的背景是什么？

实现碳达峰碳中和既是实现高质量发展、推进人与自然和谐共生现代化的必然要求，也是我国作为负责任大国对国际社会的庄严承诺。

办法作为碳排放双控制度体系的关键制度，正式将碳排放双控要求纳入党内法规体系，将有力督促地方党委和政府坚决扛起碳达峰碳中和责任、抓好工作落实，确保如期实现“双碳”目标。与此同时，开展评价考核也将进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用，加快推动能源转型和产业升级，加紧经济社会发展全面绿色转型，降低全社会对化石能源的依赖。

问：评价考核的重点是什么？指标体系如何设置？

“十五五”是实现碳达峰目标的攻坚期、决胜期。按照党中央、国务院决策部署，不仅

要如期实现2030年前碳达峰，还要实现“煤炭和石油消费达峰”“2030年碳排放强度比2005年降低65%以上”“2030年非化石能源消费占比达到25%”等目标。

为此，办法设置了包括5项控制指标和9项支撑指标的指标体系。控制指标为碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比，都是对实现碳达峰目标起决定性作用的指标，支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对“双碳”目标具有支撑作用的指标。

“5+9”的指标体系既突出重点、又覆盖全面，既立足当下、又着眼长远，将引导各地区准确把握、高效落实党中央、国务院部署要求，确保如期实现2030年前碳达峰及相关目标。

问：评价考核将如何开展？

办法从目标分解、结果评定、实施程序、监测预警等方面进行了部署。

目标分解方面，办法不再沿用以往能耗双控“自上而下”的方式分解目标，而采用“上下结合”方式，由各地按照国家统一的工作要

求，因地制宜结合实际研究提出目标并编制行动方案，经国家层面衔接审核、报党中央和国务院审定后作为评价考核依据。办法还明确要求衔接审核要体现差异化，不对各地作“一刀切”要求。

结果评定方面，办法未采用“赋值打分”的传统考评模式，各项指标按照是否完成年度目标评定为达标或不达标，并根据各项指标的达标情况确定评价考核结果：控制指标和支撑指标全部达标的地区评定为“优秀”，1项及以上控制指标不达标或3项及以上支撑指标不达标的地区评定为“不合格”，其余为“合格”。

实施程序方面，办法明确评价考核按年度开展，确定了地方自评、部门评价、实地核验、综合评定等工作程序。评价考核结果经党中央、国务院审定后，由党中央组织部、国家发展改革委按程序向省级党委和政府反馈。

监测预警方面，办法要求，持续完善碳排放统计核算制度，建立碳达峰碳中和重要数据动态监测预警制度，收集和处置各类涉碳数据，着力解决数据时效问题，及时发现、靠前提醒各地工作中出现的问题和偏差，有效

发挥评价考核的督促引导作用。

问：评价考核结果将如何应用？

办法明确，根据评价考核结果对有关省级地区进行约谈、通报提醒、通报表扬。其中，评价考核结果为“不合格”的省级地区党委和政府应限期整改，逾期整改不到位的视情由党中央组织部、国家发展改革委会同有关部门进行约谈；评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的，由有关指标评价考核负责部门进行通报提醒；评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的，由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬和宣传推广。评价考核结果将作为省级地区党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

国家发展改革委会同有关部门认真落实党中央、国务院部署，进一步细化工作举措，科学有序开展评价考核，将评价考核作为加快经济社会发展全面绿色转型的重要抓手，并根据形势变化和工作需要不断完善调控方式，确保如期实现碳达峰目标。

（新华社北京4月23日电）



4月23日，在丹麦首都哥本哈根北部，救援人员在火车相撞事故现场聚集。据丹麦媒体23日报道，两列火车当天在丹麦首都哥本哈根附近相撞，已造成17人受伤，其中4人重伤。新华社/美联

国际刑事法院声明要对杜特尔特进行审判

新华社海牙4月23日电（记者邵海军）位于荷兰海牙的国际刑事法院23日声明，将以3项所谓“反人类罪”罪名对菲律宾前总统杜特尔特进行审判。

该法院在一份声明中称，预审庭研究了控辩双方在2023年2月23日至27日听证会上提交的材料等，认定杜特尔特3项所谓“反人类罪”罪名成立，并将案件移交审判庭。后续审判时间和程序将由审判庭决定。

此前，杜特尔特之女、菲律宾副总统莎拉·杜特尔特曾就国际刑事法院审理杜特尔特案表示，“必须对法律武器化和试图绕过菲律宾法院的外国势力违宪干预保持警惕”。

国际刑事法院22日判决，该院对杜特尔特案具有管辖权，拒绝菲律宾关于立即释放杜特尔特的申请。菲参议员、现任总统费迪南德·马科斯的姐姐伊梅·马科斯随后表示，这一裁决无视菲律宾已退出《国际刑事法院罗马规约》的事实，违背了菲律宾本国司法机构应享有优先处置权的基本原则。

杜特尔特在担任菲律宾达沃市市长和菲总统期间发起反毒行动。2018年2月，国际刑事法院通知菲律宾政府，将对杜特尔特领导的打击毒品犯罪行动是否有违反人权的情况展开“初步调查”。菲律宾2019年正式退出国际刑事法院。2025年3月11日，杜特尔特从境外返回抵达马尼拉国际机场后被警方拘留，有关方面向其出示了国际刑事法院的逮捕令。载有杜特尔特的飞机次日抵达海牙。

伊朗就美国利用中东五国领土领空提出抗议

新华社德黑兰4月23日电 据伊朗伊斯兰共和国通讯社23日报道，伊朗常驻联合国代表伊拉瓦尼致信联合国秘书长古特雷斯和安理会，就美国利用卡塔尔、科威特、巴林、阿联酋和沙特阿拉伯的领土领空一事，提出强烈抗议。伊拉瓦尼表示，伊朗方面坚决要求上述国家遵守睦邻原则，防止其领土领空继续被用于针对伊朗的行动。

谁会成为下一任联合国秘书长

新华社记者 潘云召

联合国大会22日结束为期两天的下一任联合国秘书长候选人网络互动对话。4名候选人在对话中阐述了对联合国未来发展的愿景，并回答了会员国代表、民间社会代表围绕领导能力、气候变化、可持续发展、国际热点等方面的提问。

现任联合国秘书长古特雷斯的任期将于今年年底结束，新一任秘书长将于2027年1月1日上任。联合国秘书长如何遴选？谁有机会成为下一任秘书长？有可能产生首位女秘书长吗？

如何遴选秘书长

去年9月，联大通过关于联合国大会第79/327号决议，即《振兴大会工作的决议》，对联合国秘书长的遴选和任命程序作出制度改进。决议对候选人的资质提出明确要求，即“必须体现效率、才干及忠诚的最高标准，并坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则。”候选人同时须具有强大的外交、沟通和多语言能力。

根据该决议，联大主席和安理会主席去年11月签署致所有会员国的联名信，正式启动遴选程序。随后，会员国或会员国集团开始提名候选人。截至目前，共有4名候选人参选，分别是智利、巴西和墨西哥共同推举的智

利前总统米歇尔·巴切莱特，阿根廷提名的现任国际原子能机构总干事拉斐尔·格罗西，哥斯达黎加提名的经济学家、该国前副总统蕾韦卡·格林斯潘，以及布隆迪提名的塞内加尔前总统斯基·萨勒。

根据相关日程安排，安理会将于今年7月底开始对候选人进行遴选。安理会将对候选人进行审议，并举行意向投票，最终确定一名推荐人选。联大收到安理会的推荐提名后将召开全体会议，正式任命新一任联合国秘书长。

候选人如何阐述愿景

目前的4名候选人中，3人来自拉美，1人来自非洲，其中两位为女性。

巴切莱特是智利历史上的首位女总统，曾于2018年至2022年担任联合国人权高级专员。她在愿景声明中表示，其经验已让她做好准备，应对国际体系面临的前所未有的紧迫、复杂的挑战，其领导将基于重建对联合

国的信任。

格林斯潘现任联合国贸易和发展会议秘书长。她在愿景声明中说，联合国的角色不是强加世界的发展方向，而是拓宽联合行动的空间；不是消除分歧，而是寻找共同点；不是强加解决方案，而是帮助制定解决方案。如果当选秘书长，她将聚焦联合国的使命，致力于取得成果、建设未来，使联合国更有力、更灵活，对其服务的各国政府和人民更加负责。

格罗西曾任阿根廷驻奥地利、斯洛文尼亚和斯洛伐克等国大使。他在愿景声明中提出五个优先事项：为和平与安全采取有效行动；通过现实的解决方案和合作伙伴关系实现发展；人权与人的尊严作为和平的基石；现代管理与制度更新；有原则的务实多边主义。

萨勒曾任非洲联盟轮值主席。他的任职目标是与会员国紧密合作，通过维护联合国的团结、行动能力、道德权威、信誉和效率，来帮助恢复国际社会对多边主义的信任，使联

合国成为振兴的战略平台，适应现在和未来的现实，重建会员国之间的信任、预防危机、协助解决冲突、促进发展、保护脆弱群体。

会否诞生首位女秘书长

根据联合国延续数十年的不成文惯例，秘书长职位应由来自不同地理区域的会员国代表担任，以体现公平性和区域平衡，且人选不能来自安理会五个常任理事国。全球划分为五个区域：非洲、亚太、东欧、拉美及加勒比、西欧及其他。根据轮换惯例，下届秘书长应来自拉美及加勒比地区。

自成立以来，联合国共产生过9位秘书长。考虑到迄今没有一位女性秘书长，联大第79/327号决议特别提及，鼓励会员国大力考虑提名女性候选人。本届联大主席和现任联合国秘书长也在不同场合多次表态，支持女性参加秘书长人选遴选。

从地区轮换惯例和目前的提名情况来看，今年有可能产生首位女性联合国秘书长。不过，在安理会确定最终人选前，会员国可继续提名候选人，而提名会员国也可随时撤回候选人。今年能否产生联合国历史上的第一位女性秘书长，还需拭目以待。

（新华社联合国4月22日电）

金融“及时雨” 润泽黑土地

——农行吉林省分行金融助耕一线见闻

本报记者 杨晓艳

人勤春来早，春耕正当时。

四月的农安县，黑土地上机声隆隆，广袤的田野处处涌动着生机。记者连日来走访多家农业经营主体，走进农资门店、深入田间地头，听到最多的一句话是：“今年春耕，底气足了。”

底气从哪儿来？记者一路寻访，答案渐渐清晰：它藏在春耕备耕的每一个环节里，更藏在一笔笔“贷”来及时的金融活水之中。

种业老店：“50万元到账，心里一下就踏实了”

“玉米种要这个耐密型的，化肥配那个缓控释的……”走进合隆镇恒泰种业，负责人王明刚正给农户讲解品种特性。

恒泰种业是当地家喻户晓的农资老店。从最初卖种子起步，到如今集良种、化肥、农药、技术指导于一体，王明刚靠着诚信经营，把一家小店做成了周边农户信赖的“种子管家”。如今，他已开5家分店，年销售收入400多万元。

可每到春耕时，这位“管家”也犯愁。“种子、化肥要提前备足，上游厂家要求提前打款，资金跟不上，再好的品种也到了农户手里。”王明刚告诉记者，今年他看准行情想大批量订购化肥，

却因资金缺口犯了难。

农行客户经理在走访中了解到这一情况，主动上门，为他办理了“惠农e贷”。“到账那一刻，心里一下就踏实了。”王明刚说。他第一时间以合理的价格备足了农资。

事实上，这并非双方的第一次合作。2022年，王明刚就从农行贷款30万元，随借随还，一直保持着良好信用记录。正是基于这份信任，今年授信额度提升至50万元。“提前打款能拿到价格优势，农行的支持让我们在市场上更有竞争力。”他信心满满。

农资稳则春耕稳。在农安县，像恒泰种业这样的农资经营主体还有很多。农行吉林省分行主动对接种子、化肥、农机等涉农企业，建立重点服务名单，精准匹配信贷产品，确保农资供应不断档、不误时。

返乡创业者：“200万元随借随还，种粮更有奔头”

离开恒泰种业，记者驱车来到杨家屯。连片的田地里，大型农机正在来回整地，翻起黝黑的泥土，为即将开始的播种做着最后准备。

“你看这地，过去一家一户零散种，现在咱们抱团发展，全程机械化。这底气，不光来自农机，更来自农行一路跟着的金融支持！”农安县恒顺农牧专业合作社带头人付忠禹说。

付忠禹是土生土长的农安人，早年到北京创业。几年前，他抱着“让乡亲们抱团种粮”的念头回到家乡，牵头成立了合作社。如今，合作社拥有280公顷集中连片土地、30多套现代化农机，服务400多户社员。2025年，玉米产量突破600万斤，成为合隆镇粮食稳产保供的重要力量。

规模大了，压力也大了。每年春耕，土地流转费、种子、化肥、农药、农机保养……每一项都是大额支出。“过去一到春耕期就发愁资金缺口，现在心里格外有底。”付忠禹说。

今年1月，农行农安县支行主动上门对接，为他发放了200万元贷款。资金到位后，他第一时间付清了流转费，又备足了种子和化肥，30多台农机也全部完成了检修保养。

“贷款到账快、手续简便，正好赶上春耕最要紧的时候。”付忠禹告诉记者，“地流转下来了，农资跟得上，农机也顶得住，连秋天的烘干塔都

▲农行客户经理实地走访农安县恒顺农牧专业合作社。



提前安排了。”

在金融活水浇灌下，合作社“统一管理、统一作业、统一经营”的模式运转得更加顺畅。从土地流转到农资采购，再到田间管理和粮食销售，一条完整的种植产业链正在成型。

“有农行的支持，我们种粮更有底气、更有奔头！”付忠禹语气笃定。

无人机代理商：“从70万元到200万元，陪伴我一路成长”

如果说种业和合作社代表的是传统农业的升级，那么刘伯通的故事，则让人看到了科技农业的加速度。

记者见到刘伯通时，他正在仓库里调试一批新到的大疆农业无人机。仓库外，几架无人机整装待发，即将飞往各乡镇进行春耕植保作业。

时间回到2025年。彼时，刘伯通刚起步做农业无人机代理，眼看春耕机械化需求激增，他想扩大规模、更新设备，却因自有资金不足陷入困境。

农安县隆兴支行营销副行长王月明在走访



▲合隆恒泰种业负责人给客户介绍农资。

县大疆农业无人机总代理。“无人机作业效率比人工提升10倍以上，还能精准控制农药用量，减少污染。”刘伯通告诉记者，在他的带动下，越来越多农户告别了“面朝黄土背朝天”的劳作方式。

今年春耕，作业需求持续攀升。刘伯通计划进一步扩充设备各货，强化技术服务团队。他再次找到农行，农安县支行结合其经营状况与信用记录，精准追加了200万元“商户贷”额度。

如今，刘伯通的业务已覆盖长春市23个涉农乡镇，服务农户超3万户，年作业面积突破150万亩，成为当地农业科技服务的中坚力量。

“多亏农行一路支持，我才能专心做大产业，带领乡亲们用上现代化技术！”面对前来自访的工作人员，刘伯通由衷感慨。事业稳步发展的同时，他也组建了幸福家庭，真正实现了“立业”与“安家”的双重圆满。

记者手记

一直以来，农行吉林省分行坚守服务“三农”主责主业，将春耕备耕作为金融服务的重中之重。早谋划、早部署，紧扣一个“快”字——快走访、快受理、快审批、快投放，确保春耕不等“贷”。围绕粮食

生产、种业发展、农资流通等全产业链，创新服务方式，强化精准对接，为农业增产、农民增收施足金融“肥肥”。

春耕一粒粟，秋收万颗子。金融“活水”润泽下的这个春天，黑土地里埋下的，不仅是种子，更是沉甸甸的希望。



大疆农业无人机正在田地里作业。