

关于加强新就业群体服务管理的意见

中共中央办公厅 国务院办公厅

(二〇二五年十月二十九日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持以改革创新为动力,健全工作机制,强化统筹协调,注重综合施策,加强思想政治引领,做好凝聚服务工作,依法维护合法权益,构建和谐劳动关系,提升新就业群体获得感幸福感安全感,引导新就业群体听党话、跟党走,不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认可度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断推进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用,压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道,完善纠纷处理机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商谈判机制,协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量,以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系,支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果,严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。(下转第七版)

首季稳健开局 产业提档升级

——我省一季度农林牧渔业生产形势观察

本报记者 闫虹瑾

高质量发展首季观察

近日,我省一季度经济运行数据发布。数据显示,全省农林牧渔业总产值339.31亿元,同比增长3.8%。分行业看,农业(种植业)、畜牧业、林业、渔业实现全面增长,产值分别同比增长17.3%、3.4%、1.1%和9.1%。

开局关乎全局,起步决定后程。全省农林牧渔业生产形势良好,结构愈加优化。亮眼成绩单的背后支撑有哪些?农业经济连续多年实现首季“开门红”?

作为国民经济的“稳定器”与“压舱石”,农业在我省的支撑作用愈发凸显。一季度,种植业产值10.86亿元,实现大幅跃升,占总产值比重由去年的2.8%提升至3.2%,增速高于去年同期11.6个百分点,高于全国13.6个百分点,成为拉动农业增长的重要引擎。

今年以来,我省全面贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述,锚定发展现代化大农业、建设农业强省目标,全力当好国家粮食稳产保供“压舱石”。

春耕一粒粟,秋收万颗子。随着气温转暖,吉林大地全面进入春耕时节。在梨树县凤凰山农机农民专业合作社的玉米大田里,机声隆隆,一幅充满科技感的“现代春耕图”正徐徐铺展。

合作社农技人员奔走田间,俯身查看土壤墒情、播种深度,细致核对播种量与植株行距,叮嘱农机手抢抓晴好天气,加快作业进度,严守耕作标准,确保应播尽播、播则优质,为作物稳产高产打下基础。

“合作社现有农具79台套,目前投入田间作业的有十多台套。今年,经营土地1.5万多亩,全部采用‘梨树模式’保护性耕作,黑土地保护与粮食生产两手抓、两手硬。”合作社负责人韩凤香介绍,预计5月10日左右可完成播种工作。

从“人拉牛犁”到“卫星种地”,从“看天吃饭”到“知天而作”,年初以来,我省将9300万亩粮食播种面积指导性计划和900亿斤粮食产量目标分解下达各地。针对西部地区可能出现的阶段性干旱,指导中西部旱地提前备好水源,节水灌溉设施与抗旱机具,重点推进“水肥一体化”设施建设,确保抗旱播种面积达到2500万亩以上;中东部土壤过湿区域适时整地散墒,确保适期播种、不误农时。

“据4月23日农情调度,全省玉米已播217.68万亩,占比3.02%,比去年同期快1.64个百分点;薯类已播16.67万亩,占比38.79%,同比快13.27个百分点。”省农业农村厅种植业管理处处长唐华山介绍。

从行业看,一季度,全省畜牧业产值311.57亿元,占总产值的92%,为经济增长提供强力支撑。生猪出栏505.4万头,同比增长0.2%;牛出栏85.5万头,增长6%;活家禽出栏1.1亿只,增长1.1%。

走进长岭县中农吉牧八十八牧业产业园,13栋整齐划一的节能育肥牛舍依次排列。单栋长170米、宽16米、高5米,南北墙体高低错落,北侧1.5米高墙有效抵御冬季寒风,为肉牛营造温暖舒适的生长环境。

“园区13栋现代化牛舍存栏超5000头,从统一供料到统一防疫,依托信息化平台实现‘一牛一档’,扫描耳标,饲料来源、屠宰加工等溯源信息一目了然。”工人陈艳华开着料车穿行于4米宽的饲喂通道,向记者介绍。

让产业“牛”起来,农民“富”起来。今年,全省畜牧业积极应对全国性生猪产能调减、畜禽价格低位震荡等多重挑战,统筹抓好生产保供与产业稳产,畜禽养殖量增速稳居东北三省前列,肉蛋奶总产量达到109.9万吨,同比增长1.5%,居东北三省首位。

“我们构建‘周检测、月调度、月预测、季会商、季盘点、季交流’闭环管理体系,依托肉牛、生猪、梅花鹿、家禽、乳品五大产业集群,建立产业化龙头企业、‘十五五’期间重点项目产能、闲置产能动态监测台账,为推动经济运行保持在合理区间提供数据支撑。”省畜牧局副局长孙福余说。

特色才能带来效益,品牌才能占领市场。一季度,“吉字号”特色农产品亮相第114届全国糖酒会,在广州举办“吉聚湾区 粤动商机”专场推介,进一步拓宽吉林优质粮食在南部市场的销售渠道。

走进省农发生态食品有限公司鲜食玉米加工车间,自动化生产线正在全速运转。一棒棒金黄色的鲜食玉米在流水线上运转,分拣、清洗、塑封、蒸煮、运输……每一道环节都井然有序。

“一季度,公司生产形势比较好,车间生产线全力运转,日均产值可达60万元。”公司执行董事马闯自豪地说,每年1亿多穗鲜食玉米从这里远销国内外。

农林牧渔业总产值的稳步增长,带动农民收入的不断提高。省农业农村厅政策与改革处工作人员表示,农业农村工作,说一千道一万,增加农民收入是关键。今年,我省持续加大农民增收力度,出台“真金白银”的增收措施,有针对性地解决农民增收短板和突出问题,千方百计拓宽农民增收致富渠道,全方位夯实农民增收基础。

为边疆孩子系好“红纽扣”

——吉林省第五批援疆工作纪实(四)

本报记者 邱国强

周末的清晨,阿勒泰还沉浸在静谧里。赵慧已经挎好帆布包,脚步轻缓地走出宿舍——今天,她要去希巴齐村,看她的“亲戚”学生巴哈别尔·哈哈尔曼。

包里装着特意备好的两本书,还有几支笔和一个笔记本,这是她给巴哈别尔准备的礼物。

从阿勒泰市区到希巴齐村,车程一小时。这路程对赵慧来说,算是最近的。她所在的阿勒泰地区师范学校,学生大多来自周边牧区。家访,从来都不是件容易事,最远的学生家,坐车要7个小时,往返一次就得两天,翻山越岭、顶风冒雪是常有的事。

2023年,赵慧作为吉林省柔性人才引进的援疆教师,踏上了这片辽阔的土地。站在陌生的校园里,看着孩子们清澈又略带羞涩的眼神,一个问题始终萦绕在她心头:怎样才能真正走进这些孩子的心里,让这些边疆少年茁壮成长?

这也是其他吉林援疆教师共同思考的问题。

而“红纽扣”活动的开展,为老师们搭建了一座走近孩子、联结情谊的桥梁。

吉林省第五批援疆工作前方指挥部发出倡议,让援疆教师兼任“红纽扣”辅导员。不耽误正常教学,不增加学生负担,老师们凭着一颗真心,落实“十个一”行动:组织一次团日或队日活动、讲授一堂法治教育课、结对一个少数民族“亲戚”、开展一次家访活动等,用点滴行动铸牢中华民族共同体意识,让“五个认同”在学生心中扎根,让休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的理念,融入每一次相处、每一堂课里。

活动鼓励援疆教师与少数民族师生结对认亲、上门家访,把课堂延伸到家庭,把关爱送到孩子身边。

车子驶进希巴齐村,巴哈别尔早已在村口等候。这个十几岁的少年,脸上带着远超同龄人的沉稳——爷爷身患腿疾长期卧床,他一边照料爷爷的饮食起居,一边挤时间学习,从不抱怨。

接过礼物,巴哈别尔将两本书紧紧抱在怀里,转身领着赵慧往家中走去,脚步比来时轻快了许多。

在巴哈别尔家中,赵慧和一家人坐在一起拉家常,细致询问他们的生活近况,了解孩子在学习情况。她叮嘱巴哈别尔,既要用心照顾好家

人,也要兼顾好自身学业,还说以后会多帮他辅导功课。亲切的话语,让一家人倍感温暖。

自活动开展以来,这样的温情画面在阿勒泰各地不断上演:累计开展家访500余次,“红纽扣”辅导员与1027名少数民族师生结对帮扶……“红纽扣”的意义,还在于润物无声地引领。

“全体起立!请审判长、审判员入庭。”

阿勒泰市中心小学的教室里,一场别开生面的模拟法庭正在开庭。“审判长”“书记员”“当事人”全是稚气未脱的学生,他们语气稚嫩却坚定,法槌落下的瞬间,整个教室都安静了下来。

这是“红领司法学院”特色活动,也是“红纽扣”法治教育的重要内容。

“不是要让孩子们成为法律专家,而是要让他们从小懂法、守法、用法。”吉林援疆教师于光烈,是这场“小法庭”的指导老师。他表示,通过模拟庭审,孩子们不仅学会了保护自己,更懂得了规则的意义,慢慢树立起正确的世界观、人生观、价值观。(下转第二版)



随着天气回暖,在长春市绿园区开运街与湖西路交会处,大片杏花林如期绽放,白粉色的花朵密密匝匝,交织成一片轻柔的花海,美不胜收。本报记者 潘硕 摄

筑牢吉林西部能源“压舱石”

白城市百亿级保供煤电项目稳步推进

谋发展 抓项目 开新局

本报讯(记者张磊 尹雪)春日白城,万物竞发,重点项目建设热潮涌动。4月下旬,走进位于白城市洮北区的国电投绿色能源股份有限公司白城2×66万千瓦保供煤电项目施工现场,运输车辆往来穿梭,机械轰鸣不断,通路、通水、通电、通信及场地平整等各项作业正稳步推进。

作为总投资近200亿元的省级重点能源工程,该项目是吉林省深入贯彻落实国家能源安全新战略、筑牢区域电力安全屏障的关键举措,更是白城市推进“风光火储+绿色氢氨醇”一体化发展的核心支撑。

项目涵盖煤电与配套风电两大板块。其中,煤电部分投资56.98亿元,计划建设2×66万千瓦超超临界燃煤发电机组及配套设施。

值得关注的是,该项目践行煤电低碳化发展路径,提前预留了CCUS(碳捕集、利用与封存)以及生物质、绿氨掺烧接口。项目负责人介绍,建设之初便规划了碳捕集、利用与封存系统的安装位置及管线连接点,未来可直接加装相关设备,实现对煤炭燃烧产生二氧化碳的捕获、运输、封存与利用,助力碳减排目标。

项目采用国内先进高效技术,聚焦清洁低碳、灵活调峰定位,不仅实现了传统煤电与新能源的协同互补,更彰显了国电投绿色能源股份有限公司“绿色与高效同行”的发展理念。项目建成后,预计年产值可达20亿元。

为加快项目推进,省、市、区三级协同发力。白城市和洮北区两级政府组建服务专班,靠前服务、全程帮办,针对项目手续办理、土地协调、要素保障等关键环节开辟“绿色通道”,简化审批流程、压缩办理时限,确保项目加快建设科学有序、高效推进。

“政府精准高效的服务,帮我们解决了不少难题,让我们建设的信心更足、劲头更大。”项目相关负责人表示。施工团队将始终坚守安全和质

量底线,细化施工流程、强化统筹协调,全力以赴推进项目早日建成投产、发挥效能。

按照计划,该项目第一台机组将于2028年6月投产,第二台机组于2028年8月投产。投产后,将显著提升吉林电网的电力供应保障能力和灵活调峰水平,有力支撑白城“风光火储+绿色氢氨醇”一体化建设,有效缓解区域用电供需矛盾,为工农业生产和民生用电提供坚实可靠的能源保障。同时,项目还将带动能源装备、物流运输等相关产业链协同发展,创造大量就业岗位,激活区域经济发展动能,为白城市经济高质量发展注入强劲动力。

从蓝图绘就到实景落地,这座百亿级项目正加速推进,未来将成为吉林西部能源安全的“压舱石”、产业发展的“新引擎”,为保障国家能源安全、推动吉林全面振兴和高质量发展贡献坚实力量。

本版编辑 陈庆松 刘冰

彩练看点

全民阅读季 | 走进影院时,以为带他们去看光,走出来发现,他们教我如何平视这世界



扫码了解详情

花开吉林 | 一城繁花,万人奔赴! 长春樱花岛周末人气爆棚



扫码了解详情