

# 努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出一系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

## 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己的事，将为我们赢得主动、赢得优势，赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

## 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效

## “中国制造”全球最大汽车运输船交付

4月28日，参加命名交付仪式的嘉宾与刚交付的运输船合影留念。4月28日，中船广船国际联合中船贸易为韩国HMM航运建造的全球首艘10800车汽车运输船(PCTC)“格罗唯视 领航”轮在广州南沙命名交付。该船单船最大载车量达10800辆，刷新全球同类船舶运力纪录，标志着我国高端船舶制造能力实现新突破，为全球航运业绿色低碳转型提供了“中国方案”。

新华社记者 吴鲁 摄



## “十四五”期间全国高校专业调整幅度持续增大

新华社北京4月28日电(记者王鹏)记者28日从教育部获悉，“十四五”期间，全国高校新增本科专业布点1.02万个、撤销或停招1.22万个。专业调整幅度持续增大，累计调整比例超30%，今年全国高校专业调整比例首次突破10%。

《普通高等学校本科专业目录(2026年)》于近日正式发布。为更好适应新兴交

率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策的调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

## 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主要引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委信息中心宏观经济研究室副主任邵蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消

费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

## 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

## 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在逐步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活

城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的重要举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

## 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京4月28日电)

品牌是企业的市场标识，也是我国服务业提升全球竞争力的重要抓手。习近平总书记就服务业发展作出重要指示时强调，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

中国美食走红海外、潮玩进军世界市场……当前，“中国服务”品牌数量多，综合实力不断增强。据商务部统计，2025年，我国服务贸易进出口总额超8万亿元，同比增长7.4%，稳居全球前列。

但同时也要看到，我国服务业国际知名品牌还不够，品牌培育总体上还比较滞后。打造更多市场认可度高、竞争力强的“中国服务”品牌，才能更好提升我国服务业附加值，在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动。

标准筑基，筑牢“中国服务”品牌品质底线——

标准渗透在人们衣食住行的方方面面。作为品牌基石，今年政府工作报告把“健全服务业国家标准，培育‘中国服务’品牌”作为扩能提质服务业的具体内容。

工信部等五部门联合印发的《科技服务业标准体系建设指南(2025版)》提出，到2027年，新制定科技服务业国家标准和行业标准40项以上，初步构建满足科技服务业高质量发展的标准体系；

为助力构建生育友好型社会，提升母婴护理、婴幼儿居家照护等家政服务质量，商务部指导全国家政服务标准化技术委员会完成《家政服务 母婴护理服务质量规范》和《0~3岁婴幼儿居家照护服务规范》两项家政领域重点国家标准的制修订工作……

此外，围绕数字消费、绿色消费等新型消费标准研究制定，各地各部门正加快布局，着力夯实“中国服务”的品牌基础。

数智赋能，激活“中国服务”品牌创新动能——

行走在黔中大地，青山掩映间，一座座现代化数据中心错落排布。服务器低鸣运转间，中国电信云计算贵州信息园、华为贵安云数据中心等为全国AI大模型提供着训练支撑和各类算力服务与行业解决方案。

国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质的意见》，提出“推进服务业数智化转型”“推进商贸物流数智赋能工程”“培育数智化转型服务商，打造数据、算法、场景协同应用标杆”。

京东物流、顺丰供应链等依托智能调度、无人配送、数字仓配等技术，打造高效可靠的现代物流品牌；美团等生活服务平台运用AI智能调度系统实时匹配订单与运力，提升处理效率……越来越多企业和科技型服务商通过数智化转型，推动服务供给更加精准、高效、便捷，让“中国服务”更具科技含量与品牌价值。

开放提质，提升“中国服务”品牌全球影响力——

家装公司自研AI设计平台3分钟即可生成全屋方案，5秒完成渲染，效率较传统设计软件大大提升；银行和支付机构推出“一站式”跨境金融解决方案，展位前人头攒动……第139届广交会现场，各国客商穿行不息，时不时被特色产品吸引，驻足咨询。

本届广交会，贸易综合服务站升级为贸易服务展区，物流、金融等4类传统服务整合升级为7类，新增研发设计、数字化转型、贸易投资，引入中信保、顺丰、中检、易链等210家机构，提供智慧仓储、AI质检、智能供应链等定制化服务。

“现在越来越多的参展企业由以往单纯提供产品向提供‘产品+服务’转变。根据我们的初步调研，已有超7%的参展企业向合作伙伴提供‘硬件+软件+服务’的一揽子解决方案，近30%的参展企业正在向这方面转型。”商务部对外贸易司司长王志华介绍。

从广交会到服贸会、数贸会等各大展会，服务贸易创新发展；服务业扩大开放综合试点扩围至20个，覆盖东、中、西、东北地区……当前，“中国服务”正扬帆出海，与世界各国共享服务业发展机遇。

以标准筑基、以数智赋能、以开放提质，越来越多“中国服务”品牌将不断激发市场活力、提供强劲发展新动能，在推进中国式现代化进程中发挥更加关键作用。

(新华社北京4月28日电)

## 两部门部署“五一”假期前后安全防范重点工作

新华社北京4月28日电(记者黄翰铭)记者28日从应急管理部获悉，国务院安委会、应急管理部近日召开全国安全防范工作视频调度会议，强调进一步做好“五一”假期前后安全防范重点工作，有效防范化解各类安全风险，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

会议指出，“五一”假期前后历来是事故易发高发期。今年多地中小学春假与“五一”假期相连，假期时间更长，需高度关注集中出行出游、人员密集场所和森林草原火灾、汛期灾害等突出风险。

会议强调，要狠抓公共安全风险管控。加强大型综合体、餐饮住宿、旅游景区、养老机构等人员密集场所和古镇、古村落、古建筑消防安全检查，加大重点路段巡查频次，深入排查景区高风险项目安全隐患，严格落实防范措施。

要强化重点地区雨情汛情监测和预报预警，扎实开展防汛备汛检查，推动强化基层防汛力量，落实落细各项防汛措施；全力防控森林草原火灾，预置装备、物资和力量。要有力有效抓好应急处置，严格值班要求，强化备勤备战和节日暗访。