

白山：“三医协同”拓新局

本报记者 蔡冲春 金泽文 高源

临江市、长白县、靖宇县的卫生健康局和医疗保障局实现机构合、职能合、队伍合，成立卫生健康和医疗保障局；

市级卫生健康和医疗保障部门同一个行政负责人，医疗服务管理与医保基金监管实现“同向发力、同频共振”；

统建医疗健康云平台，覆盖所有城市医疗集团和县域医共体成员单位，涵盖紧密型县域医共体信息化功能指引……

位于长白山腹地的白山市，地域辽阔、人居分散的特点，使医疗资源均衡配置与跨部门协同治理面临双重挑战。在白山，一场以“三医协同”（医疗、医保、医药联动）为核心的改革正深入推进，从治病就医到政策实施，白山以创新之力构建起系统高效的医药卫生体制改革新格局。

长期以来，由于医疗、医保分属不同部门，存在政策协同不足、信息壁垒突出、监管标准不一、激励机制脱节等“医”“保”分治难题，成为制约公立医院改革向纵深推进的关键瓶颈。2024年，白山市获批第三批国家公立医院改革与高质量发展示范项目。立足边境实际，结合地市级药监部门省级垂直管理、市级无实质职能的现实条件，白山市积极构建以市级三联、县级三合一、岗双责为核心的“G331”（G: govern 治理；3: 市级三联；3: 县级三合一；1: 岗双责）管理服务模式。按照“县域整合（1.0协同）—市级统筹（2.0治理）—数智赋能（3.0跃升）”三步走路径，推动医疗、医保从“分治”走向“协同”再到“治理跃升”，以体制机制创新破解边境城市医改难题，全面提升医药卫生健康领域治理效能。



2025年，白山市基层诊疗量达54.4%，同比提升3.2%；医疗服务收入占比稳步提升至34.6%，同比提升2.8%。

市级“三联”：党建引领 一岗双责

县域突破倒逼市级改革。针对市级层面卫健与医保仍分属不同部门、政策协同不足的短板，白山市以示范项目为抓手，推动改革重心向市级延伸，着力构建党建联建、数据联通、监管联动的“三联”机制，并创新实行行政负责人“一岗双责”。

“三联”打通市级统筹关键环节，党委联建把方向。成立“三医协同联合党支部”，由市委常委、副市长任支部书记，市政府副秘书长担任副书记，卫健、医保、市监等部门主要负责人任委员。通过定期调度、专题研究，打通市级“三医协同”关键环节，将党的领导贯穿医改全过程。数据联通破壁垒。在全省率先设立医保数据专区，依托健康云平台，逐步实现诊疗信息、医保结算、药品流通等数据的实时共享，为科学决策和精准监管提供支撑。监管联动促协同。建立卫健与医保协同监管机制，实现监管信息互通、检查结果互认，推动监管工作从“各自为战”向“协同发力”转变。同步建立健全“三医”季度

会商、月例会等常态化协商机制，配套完善特例单议、数据工作专班、预付金管理、谈判协商、意见收集反馈五大机制，市级政策协同的“堵点”逐步打通。

“一岗双责”贯通政策执行全链条。在白山市卫健委与市医保局独立设置党组、各设党组书记的基础上，实行行政负责人“一岗双责”，由同一人担任白山市卫健委主任与市医保局局长。通过这一管理模式，打破部门壁垒，最大限度实现卫健与医保领域的政策制定协同、信息数据联通、行业监管联动，推动两个部门业务融合、高效运转。行政负责人同时统筹医疗服务体系建设与医保基金支付政策，在执行层面实现了“一个声音指挥、一套标准落实”，覆盖医疗服务、医保支付、医药耗材采购全链条，既保障服务质量，又守好基金“钱袋子”。

一系列举措带动关键指标持续向好。2025年，全市基层诊疗量达54.4%，同比提升3.2%；医疗服务收入占比稳步提升至34.6%，同比提升2.8%；落实国家和省级集采药品29批次、耗材47批次，群众看病就医负担切实减轻。

县域“三合一”：打破壁垒 全域覆盖

改革自县域破题。针对长期以来卫健与医保在基层“两张皮”等问题，2024年7月，白山市在靖宇县、长白县、临江市率先实施机构实质性合并，在体制层面实现机构合、职能合、队伍合。

机构合。将县级卫生健康局与医疗保障局整合组建为卫生健康和医疗保障局，同时承担医疗机构监管、公共卫生服务、基金支付、价格管理等核心职能，从体制上彻底打破部门壁垒。

职能合。各县区的医保职能充分体现到卫健医保局的“小三定”方案中，不再局限于单一科室，而是分解至所有相关科室，实现“人人有责、全域覆盖”。

队伍合。基层卫生健康人员全员成为医保服务的“有生力量”，经办中心与社区全科医生、村医间形成有效协同，构建“医中有保、保中有医”的基层工作格局，切实发挥兜底保障作用。

通过“三合一”，三县（市）统一制定县域医共体“总额预付、结余留用、合理超支分担”等支付规则，打通政策落地“最后一公里”。今年1月起，全市全面执行医共体医保总额付费，改革红利持续释放。2025年，靖宇县远程医疗服务量同比增长40%，分级诊疗格局初步成型。长白县创新构建“医保一刻钟服务圈”，将89个村级服务网点整合至村卫生室，实现群众“家门口就医、就近办医保”，服务直达村屯最前沿。临江市门诊、住院患者满意度分别达95.5%和96.2%。县域协同成效初步显现，群众就医的获得感、幸福感、安全感不断增强。

数智赋能：信息+监管 治理跃升

在组织贯通与机制协同的基础上，白山市继续向3.0版本迈进，聚焦干部交叉任职、信息联通平台、监管联动优化，推动部门协同从“物理整合”走向“化学融合”，构建“信息+监管”新格局。

打破壁垒促融合。推动医疗与医保系统科骨干双向交流、交叉任职，培养既懂医疗业务又懂医保政策的复合型管理人才，从人员层面消除“部门墙”。

信息互通优治理。建设“三医”信息联通平台（健康云平台+医保数据专区），实现诊疗、结算、药品数据实时共享，为科学决策、精准监管提供技术支撑。

联动监管促规范。依托信息化手段，将监管关口从“事后处罚”前移至“事前指导、事中预警”，推行“一次检查、多方共享、结果互认”的柔性监管模式。建立监管结果与医保支付、绩效考核挂钩机制，让监管既有力度，更有温度。

数据应用更广泛。靖宇县依托医共体信息化平台，牵头医院与12家乡镇卫生院实现3万余条检查检验结果跨机构调阅，提升互认便利性，节约医保基金。临江市结合医保结算数据开展慢性病精准筛查与随访服务，为群众量身定制个性化健康管理方案。长白县依托特殊人群监测系统，双向比对4类慢性病数据，实现疑点数据全部“清零”。



长白县打造“医保一刻钟服务圈”，让群众实现“家门口就医、就近办医保”。

改革惠民：协同发展 优化服务

深化“三医协同”以来，白山市紧扣医改核心原则，以医保协同支持卫生事业高质量发展，取得显著成效。



临江市公立医院门诊、住院患者满意度逐年上升。

党对卫生健康事业的领导进一步强化。通过建立一个协同党组织、一人主责管理机制和三个县一级卫生健康和医疗保障局的设立，将党的领导贯穿卫生健康事业发展全过程。在党组织坚强领导下，高效推进紧密型县域医共体建设和DIP支付方式改革全域覆盖，成功将党建优势转化为治理效能，形成跨部门、跨层级协同联动的强大合力，为卫生健康事业高质量发展提供了坚强政治保障和组织保障。

公立医院的公益性进一步回归。构建责任明晰、机制高效的闭环监管体系，筑牢医保基金综合监管防线。通过动态调整医疗服务价格、药品耗材集中采购等措施，形成既减轻群众就医负担，又保障公立医院健康运营的良好局面。



骑行白桦林中，畅享长白山之夏。

本报讯（记者金泽文）精彩纷呈的文旅活动、精心打造的主题线路，白山市2026“长白山之夏”文化旅游季即将开启。

白山地处长白山核心腹地，松花江、鸭绿江穿流而过，森林覆盖率高达84.6%，位居全国地级市之首。近年来，白山市大力发展以“一山两江”为代表的文化旅游产业，已经形成各具特色的四季全域旅游新格局。特别是夏季气候宜人，是绝佳的避暑胜地。这个夏天，白山市将持续推出主题线路产品、特色文旅活动及全方位保姆级出行攻略，诚邀全国游客共赴白山之约。

6月至9月期间，白山市将谋划举办70余项文艺演出、户外自驾、体育赛事、文化艺术、特色旅游类文旅活动，持续丰富文旅产品供给。

为进一步丰富游客体验，白山市将域内长白山国际度假区、长白山华美胜地旅游度假区、松花江生态旅游风景区、G331沿线景区等点位串珠成线，精心打造生态避暑康养、红色研学探秘、民俗文化康养、G331边境自驾等四大主题线路产品，进一步提升游客旅游体验和满意度。

『长白山之夏』文旅季即将开启

“人参法官”送法下乡

本报讯（乔元元 杨盛鸣 记者高源）“我们有人参产业法庭做后盾，对未来发展更有信心了。”近日，抚松县法院万人参产业法庭的法官们来到兴参镇，与镇政府工作人员、人参经销商、参农座谈，听取诉求，精准提供法律服务。

又到了人参交易的时节，法官们对参农交易中的合同签订、款项支付、质量标准约定，

承揽加工中的权责划分，仓储过程中的货物保管、损失赔付等易引发矛盾纠纷的关键问题，逐一梳理法律风险点，详细讲解防范对策、维权途径及纠纷解决方式，让参会人员听得懂、学得会、用得上。

对参农、商户们在经营中遇到的法律困惑、疑问，法官一一进行详细解答，及时给出专业的法律建议，帮助厘清生产经营中的法律误区、盲

点，不断强化依法经营、依规维权的法治意识。

随后，法官们带领参农来到人参法庭设立的“人参产业经营法治指导点”，现场查看了解参农经营流程，交流经营经验，复盘法治指导整改细节，让他们直观地了解合法合规经营的实操方法、事前风险防范、规范的经营流程，规避法律纠纷，保障正常收益，实现普法与实践的双重法治效果。



在第三届东北图书交易博览会上，白山市江源区松花石产业联盟与浙江湖州携手，以笔砚和鸣、南北交融之姿，共塑中华文房特色品牌，成为本届书博会上的一道亮丽的风景线。

“南笔北砚”溢书香

本报讯（马洪冲 张立鑫 记者金泽文）在第三届东北图书交易博览会上，白山市江源区松花石产业联盟与浙江湖州携手，以笔砚和鸣、南北交融之姿，共塑中华文房特色品牌，成为本届书博会上的一道亮丽的风景线。

松花石砚石质清润、肌理天成、发墨均匀，湖笔锋颖精妙、工艺考究，兼具观赏性与实用性。一笔一砚南北呼应、相得益彰，充分展现文房雅韵。

近年来，江源区深耕松花石文化产业紧抓“南笔北砚”跨省合作机遇，持续整合产业资源、培育专业人才。同时，深化浙吉对口文化协作，与浙江湖州联合研发文创产品，常态化开展“南笔北砚”走进中国美院等交流活动，以校地联动赋能创新发展，不断做强江源松花石特色文化IP。此次南北联动参展，不仅是两地文房文化的交融碰撞，更是以品牌赋能产业、推动非遗传承的重要实践。



国家电网吉林电力（白山浑江）共产党员服务队深入白山弘新能源开发有限公司，检测配电设备运行状况、安全防护等，消除安全隐患，为新能源企业安全生产保驾护航。

苗敬文 摄