

汲取历史养分 走好现代化城市发展新路

田毅皓

在我国城市发展版图中，吉林省有着独特的气质韵味和发展路径。从新中国成立初期集中力量打造共和国工业城市样板，到改革开放补齐城市基础设施与民生短板，再到新时代立足东北亚区位优势，高标准建设长春现代化都市圈，吉林始终紧扣党中央战略部署，走出一条兼具东北老工业基地特色、边疆省份特征、生态底色鲜明的城市发展道路。其间，一条清晰可见、贯穿始终的特点和经验愈发凸显：党的战略引领、顶层设计与坚强组织保障，深度熔铸于吉林城市建设的各个历史阶段，成为驱动全省城镇迭代升级、实现跨越式发展的根本支撑。未来，必须进一步深化认识，持续强化党的全面领导、优化区域协同，持之以恒走好都市圈引领、产业创新驱动、城乡融合共生的现代化城市发展新路。

新中国成立初期共和国工业基地的“城市奠基”探索

新中国成立之初，历经战乱的吉林百废待兴，城镇功能残缺、工业基础几乎空白。党中央立足国家安全与工业化全局，将吉林作为重工业核心承载区，在党的统一部署、集中力量办大事制度优势支撑下，“一五”时期11项全国重点工程落地吉林，拉开全省工业化城市建设序幕，完成了吉林现代城市体系的历史性奠基。我们党作为工业基地建设、城市格局塑造的战略擘画者、核心领导者，为全省现代城市体系奠基塑形，在吉林百年城市发展史上镌刻下最为深刻的时代烙印。

首先，从工业化和城市发展规划的原则上来看，确立了“变消费型城市为生产型城市”，以及工业化与城市化紧密结合的规划方针。1951年，中共中央在《政治局扩大会议决议要点》中指出：“在城市建设计划中，应贯彻为生产、为工人阶级服务的观点。”1954年，全国第一次城市建设会议强调“城市建设必须为国家社会主义工业化、为生产、为劳动人民服务”。1955年《关于国民经济的第一个五年计划的报告》指出，一方面要合理地利用东北、上海和其他城市的工作基础，发挥他们的作用，另一方面则积极进行华北、西北、华中等新工业基地的建设，在西南开始部分的工业建设。这些规划部署和要求标志着我国城市建设事业进入有计划、有步骤建设的新

阶段。

其次，这一时期工业化与城市规划紧密结合、快速推进。“一五”时期是吉林向国家重工业基地发展转变的关键时期。国家156项重点工程中的11项落户吉林省。其中，染料、化肥、电石等化工厂的次第落地，让吉林市赢得了“北方化工城”的称号。同时，兴建的热电厂、铁合金厂和丰满发电厂改建扩建，为吉林市的工业化发展奠定了坚实基础。这一时期，长春第一汽车制造厂、国营第二二八厂、松东李高压输电线路工程3项国家重点工程落户长春。在世人最为关注的第一汽车制造厂建设过程中，毛泽东签发的《中共中央关于力争三年建设长春汽车厂的指示》指出：“责成各有关部门对长春汽车厂的建设予以最大的支持，力争三年内建成。”该项目于1953年奠基，1956年建成并产出第一辆“解放”牌汽车，实现了中国汽车工业“从无到有”的突破，奠定了长春市国家“汽车城”的地位。同时期长春还建设了客车厂、机车厂等，为吉林省城市发展奠定了重要基础。

再次，城市发展及规划中以工人阶级和劳动者为中心思想的重要实践。长春第一汽车制造厂项目落地后，为了让工人更安心地投入生产，党和政府随即在厂区规划建设了职工生活区，这个“一五”时期中国最具代表性的工人新村是党和国家尊重劳动者、依靠劳动者的有力见证，它将宏大的国家叙事与个体的生活福祉紧密相连，让建设者们在投身国家建设的同时，也享受到了作为主人翁的尊严与关怀。同时期，吉林市江北三大化工厂集中区域，也建起了规模较大的职工生活居住区。今天，“大屋檐”家属楼等已被作为珍贵的文化遗产加以保护，体现了党在城市建设中“以人为本、服务人民”思想的一以贯之遵循。回望这些工业城市发展历程，党领导规划建设的由工厂车间和蜂巢式“单位大院”构成的工业社区，既彰显了党对中国式现代化的整体设计，又凸显了对劳动人民的关怀，成为中国奋斗岁月的“吉林见证”。

新时代长春现代化都市圈的构建和探索之路

改革开放初期，我国开启从计划经济向社会主义市场经济转轨的历史进程，吉林各城市也随之由单一功能的

重工业发展向多元融合的现代化城市转型，全省城市建设与城乡规划事业迈入全新发展阶段。

1985年，《长春市城市总体规划（1980—2000年）》获批，这是改革开放后吉林省首个经国务院批准的城市总体规划，它确立了长春“以汽车、机车等机械制造业为主的工业城市”定位。与此同时，吉林市针对自身被松花江分隔、山地多的特点，确立了“依山傍水”组团式规划，明确了江南、江北、哈达湾等沿江多中心组团式发展格局，实施沿江堤防和景观带建设，这成为国内较早强调“江城一体”风貌的规划案例。

进入新时代，我们党立足中国式现代化建设全局，将城市发展与空间规划提升至国家战略高度，赋予新时代城市建设高质量发展的全新定位与历史使命。习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调，“吉林要深入贯彻落实党中央关于推动新时代东北全面振兴的战略部署”“要统筹区域协调发展，推进长春现代化都市圈建设，注重同东北地区其他省份的协同联动，形成融合发展的格局”。2025年召开的中央城市工作会议上，习近平总书记提出“着眼于提高城市对人口和经济发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈”“增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用”。习近平总书记的重要讲话为长春现代化都市圈建设提供了方向指引和根本遵循。

根据党中央的战略部署，吉林印发了《关于推动城市高质量发展加快建设吉林特色现代化人民城市的实施方案》（以下简称《方案》），提出以培育壮大长春现代化都市圈、提升边境城市和小城镇支撑力、推动大中小城市和小城镇协调发展、深入推进城乡融合发展为主要内容的吉林特色现代化城市发展策略，初步形成以长春现代化都市圈为核心、具有白山松水特色的现代化城市体系。其中，加快构建长春现代化都市圈是这一方案的核心内容，我省城市发展迈向新阶段。

首先，立足激发城市发展内生动力，将吉林省城市发展置于国内大市场、东北亚开放格局之中，提出因地制宜发展新质生产力，大力发展生产性和生活性服务业，积极发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济、

会展经济，这些都是城市持续发展的关键。其次，打破单个“城市空间”发展的区隔思维，规划打造“轨道上的都市圈”和“1小时通勤圈”，通过城际铁路、市域快线，改变市民传统空间观念，把服务和机会送到百姓家门口。《方案》强调公共服务同城化，推动政务服务“一网通办”、医保社保异地结算、优质中小学在周边城市设立分校或合作办学，打破了公共福利的空间壁垒，让周边城市居民也能享受到省会城市的医疗、教育等资源，充分彰显了“人民城市”的内涵要义。再次，确立了都市圈发展的绿色生态、普惠民生等原则。大力推进生态治理，都市圈范围内大黑山脉、松花江流域的协同修复等，构建起互联互通的慢行绿道系统，使城市居民“开窗见景色、推门见绿”，实现生态资源的共享互通。此外，强调人民城市的共建共享共管。人民城市的核心是“人民建”和“人民管”。城市更新、老旧小区改造，都市圈构建中跨区域公共交通线路走向、产业园区生活配套标准等，探索通过“居民议事会”“责任规划师”等模式，让居民共同参与。总之，构建长春现代化都市圈，是一个从战略引领、科学决策、系统执行到成果共享的完整闭环和探索过程。它清晰地展示了党和政府是如何通过高瞻远瞩的战略指引、严谨科学的规划编制、扎实有力的系统推进，将国家意志转化为惠及千万人民的生动现实。

梳理党在吉林城市发展规划中始终坚守“人民性”原则的历程可以发现，我们党一以贯之立足国家发展战略和人民需要，遵循人类文明演进趋势，对城市建设作出具有前瞻性的战略规划。历史充分证明，只有坚持党的全面领导，紧扣国家发展大局，走产业升级、区域协同、人民至上的城市发展道路，才能持续释放吉林城市发展活力。站在新的历史起点，吉林省将持续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握长春现代化都市圈建设重大战略机遇，持续优化城镇空间布局、迭代现代化产业体系、提升城市治理现代化水平，以城市高质量发展助推吉林全面振兴取得新突破。（作者系吉林大学哲学社会学院、吉林省城市治理研究基地教授）

冰雪场馆的乡土冰雪旅游沉浸式场景，同时顺应消费升级趋势，发展冰雪研学、康养度假等新业态，推动乡村冰雪产业从单一观光深度体验、休闲度假等复合模式转型。二是推动冰雪与农业的深度绑定。依托冰雪文旅、节庆活动的引流优势，将本地特色农产品、手工艺品融入冰雪消费场景，打造“冰雪引流、农产品变现”的联动模式，同时大力发展耐寒特色种养、冬季设施农业、冷链仓储等配套产业，助推传统农业向精品农业、休闲农业转型，实现冰雪与农业的资源互补、双向增值。三是推动“冰雪+制造+文创”协同发力。立足冰雪消费市场需求，不断延伸乡村冰雪产业链条，适度布局冰雪器材维修、冰雪道具制作等轻量化制造产业，探索将乡土符号融入冰雪产品研发，推出富有乡土气息、充满冰雪趣味的主题文创产品与民俗手工艺品，形成配套产业集群，持续放大冰雪产业的综合效益。

健全保障机制，筑牢冰雪产业赋能乡村振兴的长效支撑体系。冰雪产业赋能乡村振兴是一项系统性、长期性工程，必须以完善的体制机制、保障要素、治理模式为支撑。实践中，一是完善规划统筹与政策引导。将冰雪产业发展纳入乡村振兴的总体规划，统筹区域资源开发，立足不同乡村的区位与资源差异，实行分类规划、错位发展。强化政策协同，整合乡村产业、文旅、体育等领域扶持政策，在用地保障、资金支持、税费减免等方面加大支持力度，降低经营主体发展成本。二是强化要素集聚与人才培育。多措并举推动土地、资金、人才等核心要素向乡村冰雪产业倾斜，盘活农村集体建设用地、闲置宅基地等存量土地，优先保障冰雪配套设施用地需求；构建多元投融资体系，引导更多社会资本参与乡村冰雪项目建设；加强乡村冰雪平台、项目运营等实用技能培训，搭建引才平台，引进冰雪产业运营、创意设计等专业人才，打造一支留得住、能干事、懂经营的乡村冰雪人才队伍。三是健全利益联结与城乡联动机制。扶持家庭农场、合作社、村级集体经济组织参与冰雪产业开发，吸引龙头企业下乡发展，完善利益分配模式，推广保底收益、务工增收、股份分红等方式，让农户和相关企业全面嵌入产业链各环节。强化村级集体经济引领作用，规范市场经营秩序，保障各方经营主体合法权益。推动乡村基础设施提档升级，完善道路交通、供水供电、垃圾污水处理等基础设施，为冰雪产业发展提供强力支撑。深化城乡融合联动，推动城市资本、技术、市场、客源等优势资源向乡村流动，搭建城乡冰雪资源互通互动平台，让冰雪成为推动城乡融合、实现共同富裕的重要纽带。

让冰天雪地成为乡村振兴的「金山银山」

谷雪

党的二十届四中全会提出，“推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业”。习近平总书记强调，“把发展冰雪经济作为新增长点”，让“冰天雪地成为群众致富、乡村振兴的‘金山银山’”。冰雪是独特的生态、文化与经济资源，充分激发其资源效益，有助于打破北方乡村发展的季节性局限。吉林作为农业大省、冰雪资源富集省份，深入实施“冰天雪地也是金山银山”理念，在乡村振兴进程中大力发展冰雪产业，促进资源价值深度转化、产业形态迭代升级、保障机制系统完善，把漫天冰雪切实转化为富民兴村的厚实财富，对于补齐乡村发展短板、拓宽农民增收渠道、实现城乡融合等意义重大。

深挖价值逻辑，奠定将冰天雪地变为乡村振兴“金山银山”的认识根基。乡村振兴，重在产业振兴。冰雪产业是依托冷资源形成的特色富民产业，与乡村振兴战略高度契合、内在贯通，乡村是冰雪产业落地生根、提质增效的核心载体，冰雪产业是激活乡村沉睡资源、统筹推进产业、人才、文化、生态、组织五大振兴的关键抓手。具体来说，一方面，冰雪资源是寒地乡村的特色生态资源，发展冰雪产业需要不断强化生态保护、环境整治与资源保育，发展过程就是守护冰雪生态系统、改善人居环境的过程，既有利于保留乡村原汁原味的生态肌理，又能将稀缺冰雪生态资源转化为市场认可的发展要素，构建起生态涵养、产业发展、生态提质良性循环，让冰天雪地成为乡村永续发展的天然财富。另一方面，冰雪承载着地域民俗与人文精神，冰雪产业是活化乡土文化的重要载体，通过系统化挖掘与创新性发展，可以将散落在乡间的冰雪传统民俗、手工艺等静态文化资源转变为动态的体验产品，借助消费新场景的打造实现广泛传播、高效转化，为乡村文化振兴注入持久活力。此外，冰雪产业链条长、关联度高、带动性强，横跨体育、旅游、餐饮、住宿、文创、装备制造等多个领域，业态多元、就业容量广阔，可充分吸纳农村劳动力就地就业，盘活闲置农房、集体建设用地等存量资产，有效破解乡村产业结构单一、季节性失衡、增收渠道狭窄等问题，有助于构建“一业带百业”的乡村产业体系，进而夯实乡村产业振兴的经济底座。

优化产业形态，构建适配乡村振兴的冰雪产业体系。推动冰雪产业赋能乡村振兴，核心在于突破单一业态思维，推动产业横向拓展、纵向延伸，形成全链条、多层次、融合化的现代乡村冰雪产业体系。一是推动冰雪和文旅的深度融合。依托乡村冰雪风光与田园肌理，走精细化、特色化、乡土化发展道路，积极布局轻量化冰雪体验项目，兼顾大众休闲与户外体验，打造区别于城市大型

民族团结是各族人民的生命线，是社会稳定与国家长治久安的根本保障。习近平总书记指出，“只有树立对法律的信仰，各族群众自觉按法律办事，民族团结才有保障，民族关系才会牢固”，强调“用法律来保障民族团结”，为推动新时代民族团结进步事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。新征程上，要持续推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法协同发力，以法治思维、法治方式、法治文化和法治体系的整体建构，推动民族事务依法治理，全面夯实民族团结进步事业的法治根基，为巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系注入持久动力。

牢固树立法律信仰和法治思维。坚持依法治理民族事务，是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的重要组成部分，是推进中华民族共同体建设的重要保障。推动新时代民族团结进步事业高质量发展，必须紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，加强社会主义核心价值观的引领作用，坚定和完善民族区域自治制度，自觉以公平正义为价值取向，运用法治原则来认识和处理民族事务，不断提高民族事务治理能力和水平，依法保障各民族合法权益。要把民族事务治理纳入法治轨道，建立健全法律实施的评估、反馈和监督机制，将依法治理成效与干部考核体系相关联，通过制度化、常态化的机制保障民族团结，汇聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

拓展解决民族问题、化解矛盾纠纷的法治路径。民族事务涉及领域广、情况复杂，需要依靠法治方式来预防和化解矛盾。要健全矛盾纠纷预防化解机制，结合不同类型矛盾纠纷的特点，采取针对性措施，依法妥善处理涉及民族因素的矛盾纠纷，防止个别问题演化为群体性事件。积极探索“法治+民族团结”的基层治理新模式，试点设立“民族团结法治工作站”，整合多部门资源，依法严厉打击制造民族对立的违法犯罪行为，把矛盾消弭于萌芽状态，将法治规范转化为基层治理的生动实践。同时，必须依法规范网络空间言行，坚决惩处破坏民族团结、散布民族歧视的言行，维护清朗的网络环境，推动网络空间成为铸牢中华民族共同体意识的正能量阵地。

形成凝聚各族人心的法治文化纽带。习近平总书记指出，“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”法律的权威源于人民的内心拥护，法治的根基在于全社会共同的法治信仰。推进民族团结进步事业，不仅需要自上而下的制度约束，更需要自下而上的文化认同。要在法治轨道上铸牢中华民族共同体意识深度融入国民教育、日常生活和社会文化全过程，使法治观念在各族群众心中生根发芽。面向基层社会创新普法形式，运用新媒体平台、案例故事、社区活动等群众喜闻乐见的方式，将法治精神转化为日常语言，让“中华民族一家亲”的理念入脑入心，使法治成为联结各民族情感的坚固桥梁，推动全社会形成“办事依法、遇事找法”的文化风尚。

夯实提升民族事务治理效能的有力支撑。推进民族事务治理体系和治理能力现代化，关键在于构建系统完备的民族事务治理的法治体系。一是以科学立法筑牢善治根基。紧扣民族地区经济社会发展的现实需求，推动相关立法从原则性规定向操作性规范深化，增强法律的可行性与针对性，真正实现以良法保障善治。二是强化法治治理的人才保障。当前，民族地区法治人才短缺、结构性矛盾突出，亟须建立定向培养机制，重点培育既精通法律、又熟悉民族语言文化的法治人才，以专业化队伍弥补法治供给的结构性短板。三是在对外传播中彰显民族事务治理的法治底色。要以法治话语构建对外叙事体系，将民族区域自治制度的理论逻辑、制度优势与实践成效系统阐释，通过国际学术交流、多语种法治书籍出版、参与全球治理对话等渠道，向世界展示中国法治治理问题的法治智慧，为推动构建人类命运共同体贡献中国方案。

思想漫谈

推进人工智能与文化传播深度融合

徐治文

新一轮科技革命浪潮下，文化传播方式与形态正经历着深刻变革。大语言模型、生成式AI、虚拟现实、智能算法、数字孪生等人工智能技术的快速普及和全面融入，打破了传统文化传播的时空局限、形式桎梏与圈层壁垒，成为提升文化传播效能的新引擎。党的二十届四中全会提出，推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出“推动人工智能在繁荣文化生产、增强文化传播、促进文化交流中展现更大作为”的发展要求。新征程上，要强化科技赋能作用，用好用足人工智能技术，加强内容设计、对外表达、受众分析、智能推荐、效果评估等方面研究实践，助力文化传播效能持续提升，为全面彰显中华文化魅力、建设文化强国提供强大支撑。

筑牢数字根基，完善智能化传播设施体系。硬件设施是人工智能赋能文化传播的底层支撑与基础前提，算力终端、数字设备、网络设施、智能场景等硬件体系的完善程度，直接影响文化数字化生产、智能化传播、沉浸式体验的质量与效能。必须坚持硬件先行、固本强基，围绕国家文化数字化战略的整体布局，补齐数字基础设施短板，构建全覆盖、高性能、智能化的硬件支撑体系，助力分散的文化资源实现互联互通与智能检索，为文化传播数字化转型筑牢坚实底座。着力破解部分文化阵地、文博场馆、乡村传播节点等存在的算力不足、设备老旧、智能终端匮乏、网络覆盖薄弱等问题，持续加大投入，统筹推进数字化升级改造，提高高清采集设备、智能演播终端、数字交互设备的普及应用和沉浸式体验展厅、数字文博场馆、云端传播平台的搭建。优化城乡网络基础设施布局，促进高速网络全域覆盖，以系统化、标准化、智能化的硬件建设，打通人工智能赋能文化传播的底层堵点，最大程度释放智能化传播的乘数效应。

坚持“智”造精品，提升传播作品的品质与生命力。内容是文化传播的根本与灵魂。发挥人工智能在文化传播中的作用，前提是坚守内容为本、守正创新，以优质文化内容为核心导向，依托智能技术实现传播内容的提质升级与表达创新。当前，部分文化产品生产过度依赖AI模板化生成，弱化了内容的精神内涵、人文底蕴与价值导向，导致技术赋能流于形式、文化传播失之肤浅。对此，必须坚守文化传播初心，立足中华文化资源宝库，深度挖掘其文化内核、精神价值，为传播内容注入深厚的文化底色。要依托生成式人工智能、数字建模等技术，对民俗、文物、非遗、红色文化等优质资源进行创造性转化、创新性表达，打造兼具思想深度、文化温度、传播力度的精品文化内容。同时，严把质量关口，建立智能化筛选、审核、优化机制，杜绝机械堆砌、歪曲解读、低俗娱乐化文化产品的传播。精准对接不同受众的审美需求与认知特点，打造精细化、特色化、差异

化的文化内容体系，让智能技术更好地服务于创新表达和内容提质，真正实现技术为内容赋能、内容为传播立魂。

拓宽传播路径，打造智能化传播网络。在文化传播领域，尤其是国际传播，算法、数据与算力等数字要素日益成为影响传播效能的关键变量。必须精准把握全球传播移动化、社交化与视觉化的演进趋势，充分运用大数据与智能分析工具实时追踪舆情动态，遵循不同地区、不同国家受众的信息偏好、消费习惯与情感诉求，形成分众化的用户图谱，为构建高效适配、彰显中华文化特色、贴合传播对象接受语境的智能传播矩阵奠定基础。推动中华文化国际传播过程中，应依托人工智能大模型技术优势开发多语种智能翻译工具，消解中华文化传播中的语言壁垒。大力拓展网络传播平台功能，建立线上线下互联互通的新型传播机制，推动优质文化资源实现跨区域、跨国界的流通传播。立足青年这个文化传播主力军的媒介使用特点，全面开发短视频、动漫、互动游戏等新媒体产品，借助数字平台与社交网络的扩散效应，使年轻受众在沉浸式体验中增进对中华文化的认同，切实提升文化传播的广度与深度。

完善治理架构，以人工智能技术优化文化传播生态。将智能技术融入文化传播，可能带来内容乱象、算法偏差、传播失范等问题。完善系统化、智能化的治理架构是规范传播秩序、净化传播生态、推动文化传播高质量发展的关键举措。着力构建技术赋能、制度护航、全域管控的文化传播治理体系，健全相关法律法规与技术标准，为数据流通、业态监管、跨境内容管理等提供制度依据。大力发展主动防御与嵌入式安全技术，强化对文化数据资产的风险监测、预警与应急响应，切实防范数据泄露、算法操纵等新型威胁。摒弃唯流量、唯热度的推送逻辑，建立以文化价值、内容质量、思想内涵为核心的智能推送机制，帮助优质文化内容精准触达受众。明确各传播主体责任，推动安全管理要求嵌入业务流程各环节，构建政策引导、技术驱动、安全可控、人才充沛的治理格局，为打造清朗健康、积极向上的文化传播生态和提升传播效能保驾护航。

科技赋能文化，数智点亮未来。新征程上，必须以开放的姿态拥抱技术变革，以务实举措推进科技与文化传播融合，用智能技术激活文化资源、创新传播形式、完善治理体系，不断开拓人工智能赋能文化传播的新境界，切实提升中华文化的凝聚力、感召力与影响力。